

ДОКЛАД УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ

ВВЕДЕНИЕ

«Сегодня необходимо принять комплекс мер, которые позволят не допустить снижения численности населения России. Здесь нужна активная последовательная работа по всем направлениям: и по снижению смертности, и по стимулированию рождаемости – фактически нам нужно перезагрузить нашу политику демографического развития»

В.В. Путин

28 ноября 2017 года

Истекший год – это год подведения итогов реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы и принятой на ее основе Региональной стратегии, рассчитанной на аналогичный период. На протяжении последних пяти лет шла по достижению целей, которые были в них обозначены.

Весной 2017 года был издан Указ Президента РФ от 29.05.2017 № 240 «Об объявлении в Российской Федерации десятилетия детства».

В настоящем Докладе представлен анализ информационно-аналитических материалов и документов, представленных Уполномоченному по правам ребенка в Астраханской области органами власти различных уровней, о принятых мерах по обеспечению прав детей в основных сферах жизнедеятельности в регионе в рамках реализации Национальной и Региональной стратегий и обозначены новые вызовы и проблемы в сфере детства, которые требуют решения в среднесрочной и долгосрочной перспективе, обеспечивая преемственность Национальной стратегии и Десятилетия детства.

Анализ письменных и устных обращений граждан, поступивших в адрес Уполномоченного по правам ребенка, позволил систематизировать наиболее часто повторяющиеся нарушения прав несовершеннолетних, обобщить накопленный опыт работы по защите и восстановлению прав и законных интересов несовершеннолетних.

Уполномоченный выражает благодарность руководителям органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных организаций за предоставленные информационно-аналитические материалы для Доклада, конструктивное сотрудничество и содействие в осуществлении возложенного на Уполномоченного задач и исполнение установленных функций.

I. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В 2017 ГОДУ

Помимо организации мероприятий, в которых дети являются объектами внимания, в 2017 году продолжали действовать структуры, позволяющие детям непосредственно самим участвовать в обсуждении вопросов обеспечения и защиты своих прав.

Такой площадкой является, к примеру, созданный в 2015 году Детский общественный совет при Уполномоченном. В 2017 году состоялось четыре заседания, на которых обсуждались вопросы информационной защиты и трудоустройства несовершеннолетних, снижения онлайн-рисков в связи распространением через социальные сети информации о суициде, патриотического воспитания подрастающего поколения. Уполномоченный, члены Детского общественного совета взаимодействовали созданным в регионе отделением Общественно-государственной детско-юношеской организации «Российское движение школьников», другими детскими и подростковыми общественными объединениями, конфессиями, волонтерами, благотворительными фондами. В период летних каникул члены Детского общественного совета, активисты Российского Союза Молодежи (РСМ), а также команда КВН Приволжской Юниор-лиги «Утомлённые учебой» вместе с Уполномоченным навестили в детском оздоровительном лагере «Алые паруса» воспитанников школы-интерната им. Ст. Здоровцева.

В 2017 году в обновленном составе продолжил работу и Общественный совет при Уполномоченном. На его заседаниях рассматривались такие актуальные проблемы, как защита детей от насилия и жестокого обращения, обеспечение их безопасного, гармоничного и здорового развития. Уполномоченным был инициирован сбор новогодней благотворительной помощи детям Донецкой и Луганской народных республик. Члены Общественного совета активно поддержали эту инициативу, направив детям теплые вещи и сладкие подарки. Кроме того, в канун Нового года они устроили воспитанникам детских учреждений «Малышок» и «Улитка» праздничные концерты, вручили детям подарки.

В 2017 году была продолжена работа Уполномоченного в составе различных межведомственных комиссий, совещательных и консультативных органов¹. Это позволяло более оперативно реагировать на случаи нарушений прав детей. Уполномоченный вошел в состав Комиссии по вопросам семьи, защиты материнства и детства Астраханской Епархии Русской Православной Церкви Московского Патриархата, которая большое внимание уделяет вопросам раннего выявления неблагополучия в семьях, пропаганде традиционных ценностей, подготовке молодежи к созданию семьи.

¹ Речь идет, в частности, о комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Астраханской области, областной комиссии по безопасности дорожного движения, областной комиссии по организации отдыха, оздоровления и занятости детей и молодежи Астраханской области, межведомственной комиссии по профилактике и борьбе с туберкулезом, СПИДом и заболеваниями, передающимися половым путем.

В июне 2017 года было заключено соглашение о взаимодействии ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Астраханской области». Уполномоченный вошел в состав общественного совета при Главном бюро МСЭ, принял участие в выездном приеме граждан в Ахтубинском районе.

Уполномоченный активно сотрудничал с прокуратурой Астраханской области, в первую очередь – в составе рабочей группы по обеспечению жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Тесное взаимодействие со Следственным управлением Следственного комитета России по Астраханской области, Управлением МВД России по Астраханской области позволило более эффективно реагировать на обращения граждан по фактам жестокого обращения с детьми, совершения противоправных действий в отношении них. В рамках заключенного с региональным управлением МЧС России соглашения о сотрудничестве в 2017 году осуществлялся обмен информацией в целях оперативного реагирования на происшествия с участием маленьких астраханцев. Эффективное сотрудничество с представительством МИД РФ позволило оперативно оказать помощь российским детям за рубежом.

Для всестороннего и объективного рассмотрения обращений граждан и в целях оперативного оказания помощи детям, Уполномоченным создавались межведомственные рабочие группы с участием представителей вышеуказанных ведомств и привлечением общественных объединений. На них вырабатывались рекомендации по работе с семьями, оказавшимися в трудной жизненной ситуации.

По инициативе Уполномоченного состоялся вебинар на тему: «Профилактика суицидального поведения детей и подростков». Для муниципальных образований Астраханской области трансляция велась посредством видеоконференцсвязи на базе Главного управления МЧС России по Астраханской области. Особое внимание уделялось проблеме профилактики суицидального поведения и самоубийств; представителям образовательных учреждений были предложены материалы, позволяющие оперативно и психологически грамотно, выстроить работу с родителями и учащимися по данному вопросу.

С ГИБДД проводились выездные мероприятия по обследованию дорожной сети вблизи образовательных организаций. Ряд совместных мероприятий посвящались формированию у детей навыков безопасного участия в дорожном движении.

Продолжалось сотрудничество с Управлением Федеральной службы судебных приставов по Астраханской области по вопросам взыскания алиментов в пользу несовершеннолетних. В преддверии Всероссийского Дня правовой помощи детям, приуроченного к Всемирному дню ребенка Уполномоченный вместе с и.о. руководителя Управления Федеральной службы судебных приставов Российской Федерации по Астраханской области провели интернет-пресс-конференцию, в ходе которой ответили на вопросы, поступившие от пользователей правовой системы «Гарант».

Приоритетным направлением в деятельности Уполномоченного стало содействие в устранении излишнего вмешательства государственных структур в семейные правоотношения. Была создана рабочая группа, в состав которой вошли представители заинтересованных ведомств и общественности. В январе 2017 года на заседании комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Астраханской области Уполномоченный выступил с докладом о профилактике семейного неблагополучия – в части обеспечения права ребенка жить и воспитываться в семье, также предотвращения фактов жесткого обращения с детьми. Результатом целенаправленной работы в этом направлении стало снижение в Астраханской области количества лиц, лишенных в отношении детей родительских прав на 71 % либо ограниченных в родительских правах на 54% по сравнению с 2016 годом.

В течение года Уполномоченный принимал активное участие в научно-практических конференциях, «круглых столах», родительских собраниях. Так, на круглом столе «Семейная политика в разрезе взаимодействия СМИ, власти и общественных организаций» в рамках проекта Всероссийской программы «Святость материнства» международного общественного фонда Апостола Андрея Первозванного обсуждались вопросы, связанные с формированием государственно-информационной политики, направленной на пропаганду семейного благополучия, традиционных ценностей. Тема «Формирование института медиации в отношении несовершеннолетних правонарушителей» обсуждалась на круглом столе, который состоялся в министерстве образования и науки Астраханской области по инициативе прокуратуры Астраханской области. В ходе мероприятия Уполномоченным акцентировалось внимание на необходимость внедрения восстановительной медиации и медиации в сфере урегулирования конфликтов в образовательных организациях. В ходе заседания круглого стола в Главном бюро МСЭ состоялось обсуждение вопросов совершенствования процедуры освидетельствования с целью сделать её более доступной, прозрачной и объективной.

В 2017 году были организованы и проведены различные акции и мероприятия. Среди них культурно-социальный проект «Уроки творчества и доброты» при содействии Учебно-методического центра по художественному образованию министерства культуры и туризма Астраханской области, цель которого – поддержка и помощь в культурном развитии воспитанников детских домов, детей-сирот и детей-инвалидов, детей из малообеспеченных семей.

В преддверии празднования Дня семьи Уполномоченный побывала в муниципальных образованиях Астраханской области и приняла участие в тематических мероприятиях со школьниками, организованных службой ЗАГС Астраханской области. Продолжались встречи Уполномоченного со студентами средних и высших учебных заведений. В частности, 27 февраля 2017 года состоялась встреча Уполномоченного с курсантами Астраханского суворовского военного училища.

Продолжалась работа по правовому просвещению. Помимо традиционной работы по изданию и распространению брошюр, буклетов, памяток, выступлений в печатных и электронных СМИ, освоена новая форма работы – проведение «Дня Уполномоченного по правам ребенка» в городских и сельских районах. Данный формат предполагает работу, направленную на профилактику правонарушений как самих несовершеннолетних и в отношении них. Проводится он на разных площадках и для разной целевой аудитории – для детей, их родителей, а также специалистов, работающих с детьми. Для них проводятся деловые игры, тренинги, лекции, обучающие семинары, круглые столы, демонстрируются фильмы. Для участия в мероприятиях привлекаются представители правоохранительных структур, опытные психологи и педагоги.

Проводились и иные мероприятия, направленные на повышение правовой грамотности несовершеннолетних. К примеру, беседы о правах несовершеннолетних проводили студенты-волонтеры в период летней оздоровительной кампании. Продолжалась реализация проекта Службы ЗАГС «Азбука семейного воспитания». В День знаний – 1 сентября – в образовательных организациях прошли тематические открытые уроки на тему «Талант и успех»; в МБОУ г. Астрахани «Гимназия № 3» открытый урок был проведен совместно членом Совета Федерации Федерального Собрания РФ А.Д. Башкиным. В рамках акции, посвященной Всероссийскому дню правовой помощи детям, Уполномоченный посетил СИЗО-2 (г. Нариманов), где прошла его встреча с подследственными из числа несовершеннолетних. Уполномоченный рассказала о Конвенции ООН по правам ребенка, проинформировала о способах защиты прав, ответила на вопросы. В библиотеке-филиале №8 в рамках проекта «Добрая дорога детства» состоялся правовой час «Каждый ребенок должен знать» – в ходе его проведения учащиеся Астраханского технического лицея узнали о своих правах и обязанностях.

В 2017 году Уполномоченный активно сотрудничал с благотворительным фондом «Шаг навстречу», благодаря которому оказывалась адресная помощь детям с ограниченными возможностями здоровья, многодетным семьям, детям-сиротам.

Важное значение имела встреча региональных Уполномоченных на семинаре-совещании (декабрь 2017 г.) и XIV Всероссийский съезд Уполномоченных по правам ребенка, где, в частности, обсуждались вопросы взаимодействия федеральных органов исполнительной власти с уполномоченными, обеспечения прав детей в сферах здравоохранения и образования.

На сайтах Уполномоченного в сети «Интернет»: <http://deti.gov.ru/r/index.php>, <http://ast-deti.ru/> размещаются материалы о механизмах реализации прав несовершеннолетних, способах их защиты, информация о деятельности Уполномоченного.

II. АНАЛИЗ ОБРАЩЕНИЙ, ПОСТУПИВШИХ

К УПОЛНОМОЧЕННОМУ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В 2017 ГОДУ

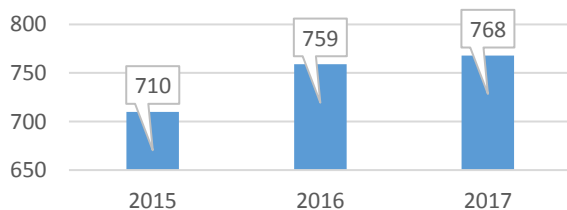
В 2017 году к Уполномоченному по правам ребенка поступило 768 обращений, из них устных – 432 (в том числе, по телефону) и письменных – 336 (в том числе, направленных по электронной почте).

Большинство обращений поступило от жителей г. Астрахани (74,8%). Среди муниципальных районов по числу обращений лидируют Наримановский и Приволжский районы (4,5 %и 4,2%) соответственно.

Количество обращений, поступивших к Уполномоченному в 2015-2017 гг.

	2015	2016	2017
Обращения, поступившие в письменной форме, в том числе:	385	335	336
Индивидуальные обращения, в том числе:	374	322	330
Через интернет приемную	85	95	86
Коллективные обращения	11	13	6
Обращения, поступившие в устной форме, в том числе:	325	424	432
по телефону:	71	69	120
на личном приеме Уполномоченного по правам ребенка	152	230	151
на ежедневном приеме сотрудников аппарата	102	125	161

**Динамика обращений,
поступивших к
Уполномоченному
в 2015-2017 гг.**



**Распределение обращений к
Уполномоченному
в 2017 году**



	Количество
Жители Астрахани и Астраханской области	733
Иной регион	9
Заявители, содержащиеся в учреждениях ФСИН	12
Иное государство	3

Большая часть обращений, поступивших из других регионов России, связана с проблемами взыскания алиментов с родителя, проживающего в другом субъекте Российской Федерации, общения с ребенком после расторжения брака.

Из пенитенциарных учреждений от осужденных, отбывающих наказание, поступило 12 обращений с жалобами на приговоры суда,

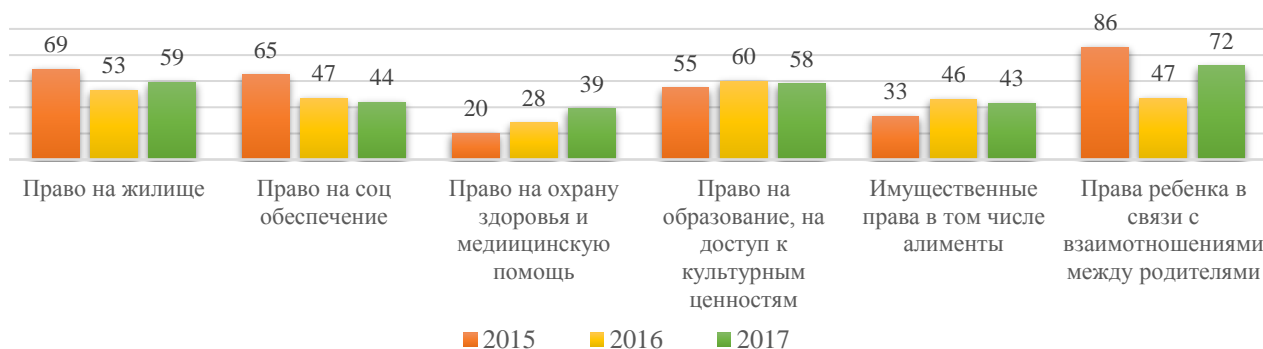
ходатайствами о содействии в условно-досрочном освобождении, в связи с необходимостью воспитания и содержания несовершеннолетних детей, которые остались в семье.

Субъектный состав лиц, обратившихся с письменными заявлениями, не претерпел изменения. Естественно, что вопросы защиты прав детей волнуют, прежде всего, их родителей (законных представителей). Из них чаще всего обращались семьи, имеющие детей-инвалидов – 10 %, многодетные семьи – 8,5 %.

	Показатель	Количество (чел)	Доля, из числа обратившихся (%)
1.	Родители	293	87,2 %
1.1.	семьи, имеющие детей-инвалидов	31	10 %
1.2.	многодетные семьи	25	8,5 %
2.	Опекуны, попечители, приемные родители	7	2 %
3.	Несовершеннолетние	5	1,4 %
4.	Должностные лица исполнительных органов государственной власти Астраханской области	6	1,7 %
5.	Депутаты законодательных (представительных) органов государственной власти Астраханской области	4	1,1 %
6.	Иные лица (бабушки, дедушки, соседи и др.)	21	6,2%

Поступающие к Уполномоченному обращения свидетельствуют о том, что нарушения прав ребенка отмечаются во всех сферах его жизнедеятельности: в семейном окружении, в среде сверстников, в учреждениях образования, социальной защиты, здравоохранения, досуга.

Сравнительный анализ роста числа обращений к Уполномоченному по отдельным категориям тематики за 2015-2017 гг.



Как следует из диаграммы, иллюстрирующей рост числа письменных обращений к Уполномоченному по отдельным категориям тематики за 2015-2017 гг., число обращений по вопросам защиты прав детей на жилье, на образование, на социальное обеспечение, а также об имущественных правах несовершеннолетних, на протяжении трех лет остаются практически неизменными.

Лидирующее место среди поступивших письменных обращений, как и в прошлые годы, занимают обращения, затрагивающие сферу семейных правоотношений. Причем, количество таких обращений, по сравнению с прошлым годом, увеличилось на 35 %.

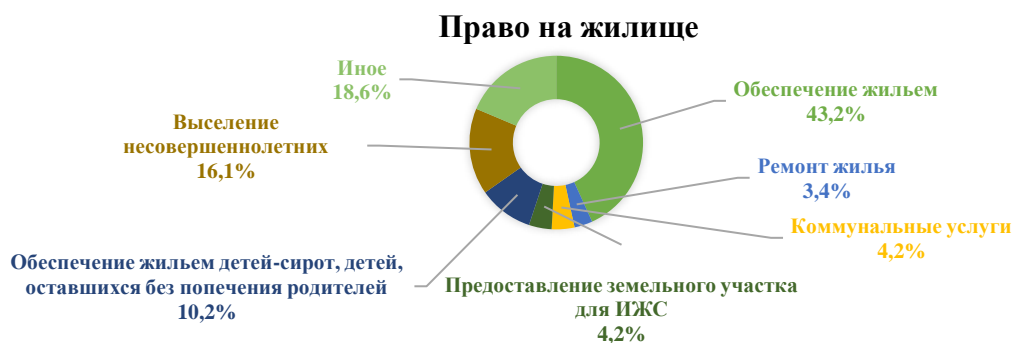


В 2017 году к Уполномоченному поступило 154 письменных и устных обращений, касающихся права ребенка жить и воспитываться в семье, а также в связи с взаимоотношениями между родителями.

В случаях, когда родители решают развестись, они порой погружаются в свои собственные переживания, считая друг друга единственными сторонами этого конфликта. Однако они не всегда осознают, что дети также выступают полноценными участниками семейных взаимоотношений и имеют права и интересы по отношению к каждому из родителей. Уполномоченный проводит с родителями, которым не удалось уладить конфликт, процедуру медиации, т.е. мирное урегулирование ситуации. В начале беседы проводятся с каждым родителем отдельно, затем с обоими. Уполномоченный старается донести до них, что в таких вопросах необходимо договариваться мирными путями, руководствуясь только интересами ребенка. В результате таких мероприятий удалось примирить 14 семей.

По-прежнему, большое количество жалоб, связано с нарушением жилищных прав – 17%. Так, в 2017 году к Уполномоченному поступило 118 письменных и устных обращений, касающихся обеспечения жильем, выселения несовершеннолетних, предоставления земельных участков под ИЖС семьям, имеющих детей. Большое количество обращений к Уполномоченному поступило по вопросам реализации жилищных прав от детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

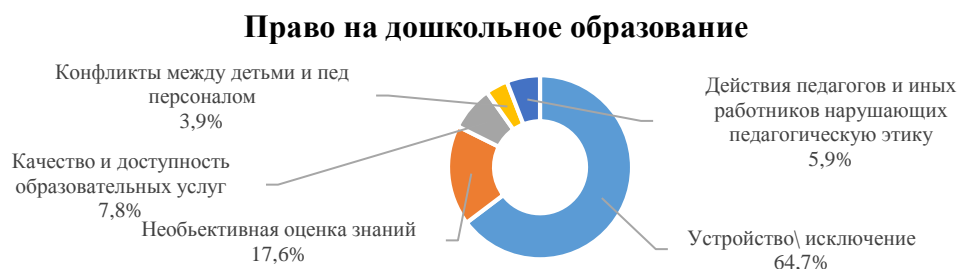
Приобретение жилья за счет средств материнского капитала, несогласие с получением жилья, не соответствующего санитарным нормам, переселение семей с детьми из аварийного жилья – это основные вопросы, которые граждане ставили перед Уполномоченным в 2017 году.



Доля письменных обращений граждан, касающихся вопросов охраны здоровья и медицинской помощи в 2017 год составила – 11,5 %. В 2017 году поступило 66 письменных и устных обращений, касающихся качества медицинского обслуживания, установления (отмены) инвалидности, обеспечения техническими средствами реабилитации, обеспечения лекарственными препаратами, направления на санаторно-курортное лечение.



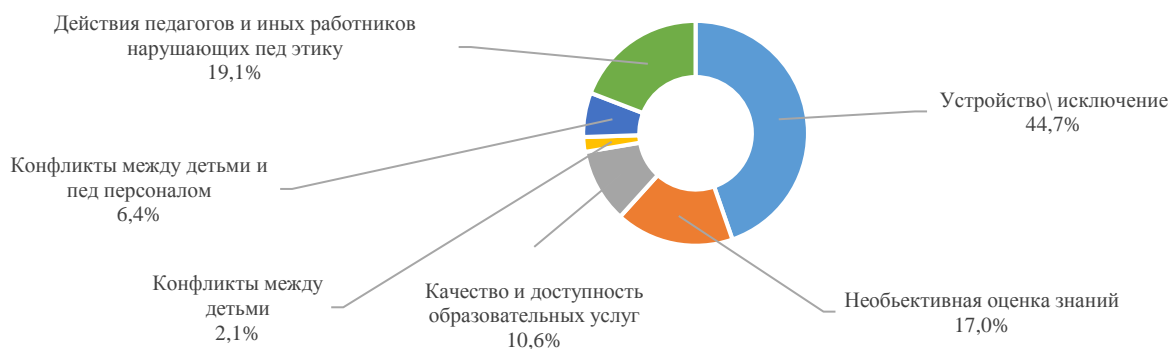
Число обращений, касающихся вопросов защиты прав на образование несовершеннолетних на протяжении трех лет остается на прежнем уровне. В 2017 году доля письменных обращений по данной тематике составила 17,2 %. Среди них: вопросы устройства (исключения) из образовательных организаций, необъективная оценка знаний, качество и доступность образовательных услуг.



К Уполномоченному поступали обращения, связанные с отказом в приеме в дошкольное образовательное учреждение в связи с отсутствием регистрации по месту нахождения образовательного учреждения, со сбором денежных средств с родителей на ремонт и другие нужды.

Жаловались граждане и на действия работников образовательных организаций, нарушающих педагогическую этику и использующих недопустимые нормы воздействия на детей. Подобные обращения Уполномоченный берет на личный контроль, и при необходимости осуществляет выезд в образовательные организации.

Право на общее среднее образование



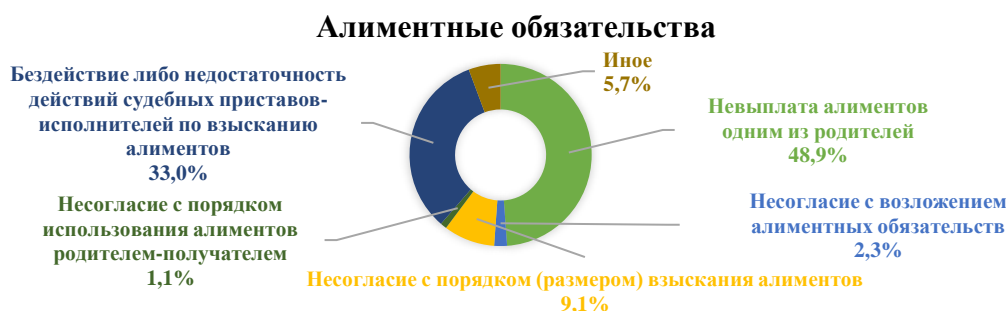
В 13 % письменных обращениях к Уполномоченному в 2017 году поднимались вопросы социального обеспечения семей, воспитывающих несовершеннолетних. Больше всего обращений поступило по вопросу выплаты детских пособий (23, 8 %), а также мер социальной поддержки многодетных семей (17, 5%), по вопросам реализации средств материнского и регионального семейного капиталов - 13, 8 % и др.

Социальные права несовершеннолетних



Доля обращений, посвященных вопросам уклонения родителей от уплаты алиментов на содержание детей, по-прежнему остается достаточно высокой – 13 %. Работа по данным обращениям ведется совместно с УФССП по Астраханской области в рамках заключенного в 2016 году Соглашения о сотрудничестве. В основном граждане жалуются на бездействие либо недостаточность действий судебных приставов-исполнителей по взысканию алиментов. Большинство из них о неэффективности механизма признания

должника безвестно отсутствующим в целях последующего возможного получения пособия на ребенка.



Однако стоит отметить, что при осуществлении своих полномочий приставы зачастую сталкиваются с недобросовестными должниками. Имеют место случаи, когда родители целенаправленно избавляются от имущества, на которое может быть обращено взыскание, или намеренно его скрывают, занижают размер своих доходов, не трудоустраиваются официально.

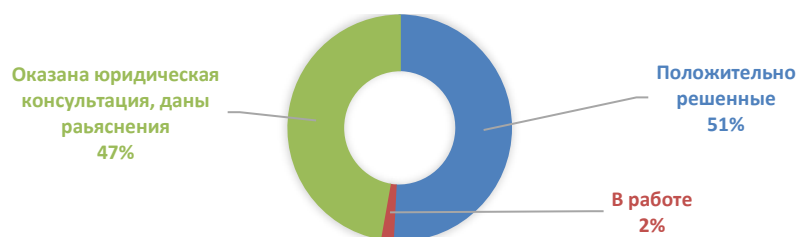
Велика доля родителей, несогласных с порядком (размером) взыскания алиментов, а также с порядком использования алиментов родителем-получателем. Часть обращений касается неправомерного ареста счетов, на которые поступают детские пособия.

Больше всего жалоб поступает на федеральные органы власти и подведомственные учреждения (54), затем следуют жалобы на органы и учреждения муниципального (29) и регионального (17) уровней.

В 2017 году Уполномоченным проведено 38 личных приемов граждан. Проводились совместные приемы с руководителями территориальных федеральных органов исполнительной власти, правоохранительных структур (Следственное управление Следственного комитета РФ по Астраханской области, УФССП по Астраханской области, ФКУ «Главное бюро МСЭ по Астраханской области», а также выездные приемы граждан в ФКУ СИЗО-2 УФСИН России по Астраханской области).

Выездные приемы состоялись в 6 муниципальных районах области (Приволжский, Черноярский, Володарский, Красноярский, Камызякский, Икрянинский).

Все поступившие к Уполномоченному устные, письменные обращения и жалобы рассмотрены с соблюдением сроков в соответствии с законодательством, в том числе в 26 случаях с выездом по месту жительства заявителей, что в два раза больше чем в предыдущем году.



В результате рассмотрения большинство обращений (51 %) так или иначе разрешены положительно, просьбы заявителей удовлетворены, оказана

помощь в защите или восстановлении прав детей. По 47 % обращений были даны рекомендации и разъяснения о правах несовершеннолетних и их законных представителей, консультационная и иная помощь. На момент окончания календарного года 2 % обращений находились в работе.

III. СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВ ДЕТЕЙ В ОСНОВНЫХ СФЕРАХ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ

3.1. Право ребенка на жизнь и безопасность

Право ребенка на жизнь является основным, принадлежащим ему от рождения и неотчуждаемым, на котором, как на фундаменте, основываются все остальные его права.

Меры, предпринимаемые органами государственной власти различных уровней в Астраханской области, позволили снизить показатель смертности детей. Так, в 2017 году по сравнению с 2016 годом детская смертность снизилась на 7,8% (на 10,8% снизилась смертность детей в возрасте до одного года).

Количество умерших несовершеннолетних

		2013	2014	2015	2016	2017*
1.	Количество умерших несовершеннолетних (до 17 лет включительно), всего	229	227	198	142	131
2.	Количество младенческих смертей (в возрасте до 1 года), всего	130	148	119	83	74

Основными причинами младенческой смертности являются заболевания, возникающие в перинатальном периоде; врожденные аномалии развития. Вместе с тем, причиной смерти нередко являются и внешние факторы.

Так, по данным ГУ МЧС России по Астраханской области на единый номер телефона спасения «112» в 2017 году поступило 261 сообщение о нахождении ребенка в ситуациях, угрожающих их жизни (нахождение на крышах домов, на льду водоемов, на улице после 22 часов и т.д.).

Согласно информации, поступившей из правоохранительных органов, в 2017 году зафиксированы случаи гибели детей: 2 ребенка – погибли в результате суицида; 18 – будучи жертвами преступлений и иных противоправных действий; 5 – на пожаре; 2 – в дорожно-транспортных происшествиях; 1 – от нападения собаки; 1 – от падения с высоты; 8 – утонули. Гибель несовершеннолетних на водоемах происходила в связи с нарушением детьми правил безопасного поведения на воде, а также по причине отсутствия контроля за детьми со стороны взрослых. Основными причинами возникновения пожаров, в которых гибли дети, были нарушения правил безопасности при эксплуатации печного отопления электрооборудования, неосторожное обращение с огнем.

Как положительный факт можно отметить существенное – на 65 % – снижение в 2017 году количества преступлений против жизни и здоровья несовершеннолетних. Тем не менее, в целом в 2017 году имеет место рост числа преступлений в отношении несовершеннолетних – на 35,0 % и увеличение на 45,3 % количества детей, ставших их жертвами.

		Преступления, совершенные в отношении детей		2016	2017
1	Количество преступлений, совершенных в отношении детей (всего)			423	571
1.1	в т.ч.	малолетних (до 14 лет)		178	320
2.	Из них – преступлений против половой неприкосновенности и половой свободы, совершенные			61	77
2.1	в т.ч.	родителями		-	6
2.2		иными лицами		61	71
3.	Из них преступлений против жизни и здоровья:			138	48
3.1		В отношении малолетних (до 14 лет вкл.)		54	18
3.2		В отношении несовершеннолетних		84	30

Развитие информационных и телекоммуникационных технологий открыло беспрецедентные возможности для просвещения, обучения, социализации, но, одновременно, создало новые угрозы безопасности детей. Опасения вызывает, в частности, размещение в сети Интернет видеороликов с реальными сценами издевательств, избиений, истязаний в отношении детей и подростков. В адрес Уполномоченного в 2017 году поступали обращения от родителей детей, ставших жертвами «кибербуллинга». В территориальный орган Роспотребнадзор в 2017 году на проверку поступило 22,8 тыс. ссылок на интернет-ресурсы (в 2016-м — 4,8 тыс.). В большинстве случаев контент признавался запрещенным к распространению и подлежащим блокировке. Активную работу по обеспечению кибербезопасности проводят сотрудники УМВД России по Астраханской области. Так, в ходе мониторинга социальных сетей выявлено 12 сообществ, в которых распространялись призывы к суициду; доступ к группам с запрещенным контентом был заблокирован.

Вопрос безопасности детей в сети Интернет неоднократно поднимался Уполномоченным на различных площадках. Но на сегодняшний день ясно – одними запретами ситуации к лучшему не изменить. Проблема заключается не только в большом количестве опасного контента, но и в отсутствии позитивного. В целях продолжения работы в этом направлении представляется целесообразным шире привлекать общественность к решению проблемы кибербезопасности, в том числе через развитие «киберволонтерства» среди студентов, поддержку волонтерского движения «Киберпатруль».

Преступления против несовершеннолетних подчас совершают лица, которых ранее освободили от наказания ввиду их невменяемости. Так, гр-н Е., обвиненный в убийстве с особой жестокостью малолетнего ребенка с 2007 года состоял на учете в ГБУЗ Астраханской области «Областная клиническая психиатрическая больница», относился к категории больных с высокой криминогенной активностью, в связи с совершением трех и более общественно-опасных деяний. Другой пример – гр-н П., ранее освобожденный от наказания за совершение ряда преступлений в связи с наличием у него хронического психического заболевания совершил действия сексуального характера в отношении своей 10-летней падчерицы. Аналогичное преступление совершил гр. М., который являясь инвалидом второй группы по психическому заболеванию – легкая умственная отсталость с нарушением поведения, совершал половые сношения и иные действия сексуального характера с малолетней девочкой, 2008 г.р.

Для предупреждения подобных общественно опасных действий необходимо активизировать комплексное взаимодействие медицинской службы, правоохранительных органов, властных структур. В целях повышения эффективности в вопросах профилактики преступлений в отношении несовершеннолетних, оказания поддержки пострадавшим детям и их семьям в ряде субъектов Российской Федерации (Волгоградская область, Ставропольский край и др.) приняты законы о дополнительных гарантиях защиты прав несовершеннолетних, признанных потерпевшими в рамках уголовного судопроизводства. В частности, ими предусмотрены дополнительные гарантии их защиты в виде бесплатной юридической и психологической помощи. Полагаем целесообразным распространить этот опыт и в Астраханской области.

Половая неприкосновенность несовершеннолетних

В связи с приведенным примером следует сказать, что большую тревогу вызывает увеличение из года в год количества преступлений, совершенных против половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетних. В 2017 году по сравнению с 2016 годом отмечен их рост на 26,2%.

Такого рода преступления как правило носят латентный характер, не всегда становятся сразу известными правоохранительным органам, субъектам системы профилактики. Так, гр-ка А. сообщила, что в отношении ее малолетнего сына тремя несовершеннолетними подростками были совершены насильственные действия сексуального характера. Данный факт заявительнице стал известен совершенно случайно. В отношении подростков уголовное дело возбуждено не было в связи с не достижением ими возраста привлечения к уголовной ответственности, однако до обращения Уполномоченного в органы полиции с ними даже не была проведена профилактическая работа.

Кроме того, с 1 января 2015 года вступили в силу изменения в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации (далее – УПК РФ), согласно которым по ходатайству законного представителя несовершеннолетнего потерпевшего, не достигшего возраста шестнадцати лет, в отношении которого совершено преступление против половой неприкосновенности несовершеннолетнего, участие адвоката в качестве представителя такого потерпевшего обеспечивается дознавателем, следователем или судом (часть 2.1 статьи 45 УПК РФ).

Однако из обращений граждан следует, что не всегда следователи своевременно информируют родителей (законных представителей) об этой норме.

В этой связи Уполномоченным рекомендует муниципальным КДН и ЗП осуществлять мониторинг за своевременным предоставлением детям, в отношении которых совершены преступления против половой неприкосновенности, адвокатов.

Имеют место факты внутрисемейного насилия и растления детей, инцестных сексуальных посягательств на несовершеннолетних и малолетних членов семьи. В 2017 году 38 из 245 (15,5%) преступных деяний в отношении несовершеннолетних совершены их законными представителями либо близкими: опекунами, отчимами, иными родственниками. При этом люди часто скрывают подобного рода факты, стараясь «не выносить сор из избы». Так, при рассмотрении одного из дел выяснилось, гр-н А., приходящийся отчимом 13-летней девочки, изнасиловал ее, а позднее нанес ей побои, когда последняя выразила намерение сообщить о случившемся матери. В результате она была госпитализирована в больницу, а после этого – помещена в центр для детей пострадавших от насилия «Парусник». В отношении отчима было возбуждено уголовное дело по ст. 116 УК РФ, однако он отделался условным сроком. При этом мать девочки защищала мужа, оговаривала себя, заявляя, что это она избивала дочь. Об изнасиловании вообще стало известно во время медосмотра в школе, когда девочка находилась на 26 недели беременности.

Крайне тревожная ситуация сохраняется в сфере преступлений из категории «против половой неприкосновенности», совершенными посредством сети Интернет. Потерпевшими в 2017 году стали 15 девочек в возрасте от 9 до 17 лет и 6 мальчиков в возрасте от 11 до 15 лет. При этом все они вступили в половую связь добровольно. Семьи потерпевших внешне благополучные, среднего достатка. В ходе проверок было установлено, что девочки вступили в половые отношения из-за желания доказать родителям свою взрослость и самостоятельность, что свидетельствует о недостаточном уровне полового воспитания в семье и школе.

По информации правоохранительных органов в 2017 году зарегистрировано 9 случаев попыток суицидов среди несовершеннолетних. Из них два, к сожалению, окончились трагически.

Анализ мотивов показывает, что чаще всего подростков толкает на попытки свести счеты с жизнью конфликты с родителями (44,4%), проблемы отношений со сверстниками противоположного пола (33,3%) и с учебой (11,1%). При этом, разумеется, в каждой такой трагедии немаловажную роль играет фактор одиночества – оказывается, что в трудную минуту рядом с ребенком не было взрослого человека, который мог бы оказать ему помощь, выслушать, дать совет.

В 2017 году Следственным управлением Следственного комитета России по Астраханской области было возбуждено уголовное дело по статье 110 УК РФ «Доведение до самоубийства». Его фигурант, используя псевдоним «Филипп Лис» в закрытой группе в социальной сети «ВКонтакте» размещал аудиовизуальные произведения, пропагандирующие суицид. Со своего аккаунта он направлял 16-летней жительнице Астрахани сообщения с призывами к самоубийству.

Выше уже говорилось о том, что в рамках «Дня Уполномоченного по правам ребенка» главное внимание уделялось обучению навыкам преодоления суицидальных настроений, снятию стрессовых ситуаций, умению находить выход из тяжелых жизненных ситуаций, а также о проведении по инициативе Уполномоченного вебинара на тему: «Профилактика суицидального поведения детей и подростков». В ходе указанных мероприятий Уполномоченный призвала работников образовательных учреждений со всей серьезностью относиться ко всем намекам на проявления суицидальных настроения детей, незамедлительно информируя об этом родителей, напомнила о существовании каналов оперативного реагирования, в частности – детского «телефона доверия»².

Гибель и травматизм на дорогах

В 2017 году в 173 дорожно-транспортных происшествиях (ДТП) получили травмы 187 несовершеннолетних. Погибло 2 ребенка. На 34 % (с 64 до 42) снижено число происшествий из-за нарушения ПДД самими подростками. Показатель тяжести последствий дорожно-транспортных происшествий в регионе снижен с 6,6 до 4,7 и остается самым низким по ЮФО и по России. Таких результатов удалось добиться благодаря совместным усилиям правоохранительным органов, прокуратуры, органов государственной власти, общественных организаций.

²В 2017 году на детский телефон доверия поступило 14495 звонков, из них 3613 обращений от детей и подростков. Диапазон проблем, с которыми обращаются дети, широк: от конфликтов в семье и школе, до попыток побега из дома, суицида.

Вместе с тем, возрастающая плотность уличного движения делает дороги все более опасными для детей, и, соответственно, вопросы профилактики детского дорожно-транспортного травматизма не теряют своей актуальности.

Особое внимание необходимо уделить реализации на практике программы «Безопасный маршрут в школу». Суть её, как известно, заключается в том, что движение по дороге ребенок должен осуществлять, точно соблюдая выбранные со взрослыми наиболее безопасные маршруты движения на этапах «дом – школа-дом», ориентируясь на соответствующие дорожные знаки, дорожные разметки.

Указанные маршруты должны быть отражены в «Паспорте дорожной безопасности образовательной организации», размещены на стендах в школах и даже на ученических дневниках. Однако, как показала выборочная проверка образовательных учреждений, в ряде случаев это имеется только на бумаге: указанные маршруты фактически не существуют, некоторые дорожные знаки и разметки пешеходных переходов, тротуары, указанные на схемах, – отсутствуют. В итоге, детей не столько «ориентируют», сколько «дезориентируют».

Безнадзорность и преступная среда – факторы риска для жизни и безопасности несовершеннолетних

Согласно сведениям УМВД России по Астраханской области, по итогам 2017 года число самовольных уходов несовершеннолетних, по сравнению с 2016 годом возросло на 17% (с 265 до 309). Также возросло число несовершеннолетних, самовольно ушедших из детских социальных учреждений – на 17% (со 102 до 119).

За 2017 год сотрудниками полиции разыскано 304 подростка, из них 134 несовершеннолетних разыскано и возвращено законным представителям сотрудниками подразделений по делам несовершеннолетних. Находившиеся в розыске несовершеннолетние неоднократно разыскивались и доставлялись в детские социальные учреждения, однако, категорически не желая находиться там, вновь их самовольно покидают.

По информации Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Астраханской области в 2017 году поступило 361 сообщение о безвестном исчезновении несовершеннолетних.

Серьезную помощь в проведении розыскных мероприятий оказывают волонтеры из Астраханской региональной общественной организации – поисковый отряд «АстраПоиск».

Анализ информации, поступившей из Управления МВД России по Астраханской области, показывает, что в 2017 году 343 несовершеннолетних совершили 320 преступлений. По сравнению с 2016 годом имеет место снижение на 15,3 % данных показателей. В целом в структуре подростковой преступности преобладают имущественные преступления (79,7 %). Самым распространенным преступлением в этой структуре являются кражи (хотя в

2017 году отмечается снижение краж на 13,1 % по сравнению с 2016 годом). Уменьшилось количество фактов причинения тяжкого вреда здоровью (на 50 %), изнасилований (на 50 %), грабежей (на 13,3 %). Однако все это, разумеется, не повод для самоуспокоения. Возросло количество случаев разбоя (на 300 %), вымогательств (на 33,3 %), мошенничества (на 16,7 %), совершенных несовершеннолетними. Увеличилось на 26,6 % количество уголовно наказуемых деяний, совершенных группами несовершеннолетних. По фактам вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений возбуждено 9 уголовных дел, в то время как в прошлом году таких фактов выявлено не было. Нельзя обойти вниманием тот факт, что в 2017 году 162 подростка на момент совершения преступления не работали и не учились (в 2016 году таковых было – 131); в целом удельный вес несовершеннолетних данной категории возрос с 35,9 % в 2016 году до 47,2 % в 2017 году.

3.2. Право ребенка на охрану здоровья и медицинскую помощь

Во исполнение целей Национальной стратегии, в Астраханской области выстроена система оказания медицинской помощи детскому населению в амбулаторно-поликлинических условиях, в консультативных поликлиниках, а также в стационарных условиях – при оказании специализированной, в том числе высокотехнологичной медицинской помощи, в реабилитационных центрах.

В 2017 году высокотехнологичная медицинская помощь (ВМП) детскому населению оказана 474 детям, в том числе 344 детям в возрасте до одного года. В случаях, когда ВМП не могла быть оказана в медицинских организациях региона, дети направлялись на лечение в федеральные клиники по профилю заболевания: в 2017 году в федеральных клиниках за пределами Астраханской области. ВМП оказана 518 несовершеннолетним пациентам. Всего в 2017 году ВМП за счет средств всех источников финансирования получили 1116 детей, в том числе – 393 ребенка в возрасте до одного года.

Добиться снижения уровня младенческой смертности (о чем говорилось выше) удалось, в том числе, благодаря своевременному диагностированию беременных женщин, внедрению современных технологий выхаживания новорожденных, повышению квалификации точечных специалистов. При этом отмечается снижение материнской смертности. Правильная организация процессов охраны здоровья будущих мам позволила снизить показатель отказов от новорожденных детей в родильных отделениях (с 80 отказов в 2012 году до 13 отказов в 2017 году). Вместе с тем, отмечается риск демографического падения рождаемости, что требует принятия новых мер стимулирования рождаемости.

Количество родившихся в Астраханской области

2014	2015	2016	2017
15216	14875	14270	12453*

*предварительные итоги 2017 года

Несмотря на активно предпринимаемые государством меры, ситуация в сфере охраны здоровья детей и подростков остается непростой. Как следует из информации, представленной министерством здравоохранения Астраханской области, показатель общей заболеваемости среди детей по некоторым видам болезней увеличился.

В 2017 году по вопросам обеспечения права ребенка на охрану здоровья поступило 39 письменных обращения, большинство из них касаются доступности и качества медицинских услуг, лекарственного обеспечения.

Так, в адрес Уполномоченного поступило обращение гр-ки Ф., по вопросу обеспечения ее ребенка-инвалида, страдающего сахарным диабетом 1 типа, расходными материалами к инсулиновой помпе. Заявительница указала, что до 2015 года ребенок ежемесячно получал необходимые расходные материалы, которые закупались за счет средств регионального бюджета. Однако, после вступления в силу Федерального закона от 28.11.2015 года № 329-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» расходные материалы выдавать перестали. С тех пор семья вынуждена за свой счет приобретать необходимые медицинские изделия. Ежемесячные траты на приобретение расходных материалов составляют более 10 тысяч рублей.

В 2017 году к Уполномоченному поступили обращения П. и К., жительниц Ахтубинского района, имеющих детей, которые страдают сахарным диабетом I типа. Они жаловались на отсутствие в аптеках инсулиновых игл длиной 5-6 мм. Вместо этого им выдают иглы длиной 8 мм, что создает неудобство при введении инсулина. Для поддержания нормального состояния здоровья, по мнению заявительниц, дети также должны обеспечиваться тест-полосками для определения содержания глюкозы в крови. Они сообщили, что в год их детям выдают 12 упаковок тест-полосок (600 штук). Однако данного количества хватает лишь на три месяца, поскольку, по их мнению, при ухудшении состояния здоровья ребенка, потребность в измерении содержания глюкозы в крови возрастает в несколько раз.

Социальная поддержка детей-инвалидов с сахарным диабетом, определяется Федеральным законом от 17.07.99 года 178-ФЗ «О государственной социальной помощи», Федеральным законом от 24.12.95 №181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».

Приказом Минздравсоцразвития РФ от 09.01.2007 года № 1 утвержден «Перечень изделий медицинского назначения и специализированных продуктов лечебного питания для детей-инвалидов, отпускаемых по рецептам врача (фельдшера) при оказании дополнительной бесплатной медицинской помощи отдельным категориям граждан, имеющих право на получение государственной социальной помощи». Для обеспечения детей с сахарным диабетом в данный перечень изделий медицинского назначения включены иглы, шприц-ручки, тест-полоски. Стандартом первичной медико-санитарной помощи детям при инсулинзависимом сахарном диабете, утвержденным

приказом Минздрава РФ от 09.11.2012 года №750н, в разделе «Лабораторные методы исследования» предусмотрен усредненный показатель кратности проведения исследования уровня глюкозы в крови с помощью анализатора – 1460 (4 раза в день).

С такой аргументацией было направлено письмо в адрес министра здравоохранения Астраханской области с просьбой принять меры по обеспечению детей-инвалидов необходимым количеством тест-полосок и игл оптимальной длины.

Относительно бесплатного обеспечения расходными материалами к инсулиновой помпе установлено, что расходные материалы к ней не входят в перечень медицинских изделий отпускаемых по рецепту врача (фельдшера) бесплатно. Кроме того заявительница дала свое письменное согласие на приобретение расходных материалов за свой счет. При таких обстоятельствах вариантом решения данного вопроса в индивидуальном порядке может стать обращение во врачебную комиссию по месту амбулаторного лечения (поликлиника по месту жительства) для принятия решения об обеспечении изделиями медицинского назначения, не входящих в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных средств, и изделий медицинского назначения, а в случае отказа – в суд.

Представляется целесообразным в любом случае найти оптимальный вариант решения данного вопроса – в целях обеспечения прав детей, страдающих сахарным диабетом 1 типа, на охрану здоровья и медицинскую помощь.

По сообщению министерства здравоохранения Астраханской области, указанным органом совместно с Думой Астраханской области проводится совместное обсуждение возможных путей решения данного вопроса, в том числе путем инициирования изменений в федеральное и региональное законодательство для создания правовых оснований для закупки расходных материалов к инсулиновым помпам.

В ряде обращений содержались просьбы о содействии в направлении детей на лечение в учреждения здравоохранения, находящиеся за пределами Астраханской области. Так, в августе 2017 года к Уполномоченному обратились родители девочки, страдающей тяжелым заболеванием, с просьбой оказать содействие в госпитализации ребенка в ФГБУ «Национальный научно-практический центр детской гематологии, онкологии и иммунологии имени Д.Рогачева» (г.Москва)³.

В ходе приема в Ахтубинском районе к Уполномоченному обратились родители детей-инвалидов, страдающих ДЦП, с просьбой оказать финансовую помощь для проведения операции врачами тульского Института клинической реабилитологии в г. Волгограде. Соответствующее ходатайство Уполномоченного было направлено в Астраханский региональный

³ К сожалению, просьба не могла быть реализована в связи с нетранспортабельностью девочки.

общественный благотворительный фонд «Шаг навстречу», который откликнулся на просьбу, и оказал финансовую помощь семьям⁴.

* * *

Сложной остается ситуация по заболеваемости ВИЧ-инфекцией. По данным ГБУЗ Астраханской области «Областной Центр профилактики и борьбы со СПИД», в 2017 году ВИЧ-инфекцией заразилось 4 ребенка.

Несмотря на прилагаемые усилия, не удается достичь 100% охвата медикаментозной профилактикой передачи ВИЧ от матери к ребенку, так как далеко не все беременные женщины своевременно обращаются в лечебные учреждения, а некоторые родители отказываются от проведения медикаментозной профилактики передачи ВИЧ и обследования рожденных ими детей. В области были два случая отказа матерей от проведения химиопрофилактики вертикальной передачи во время беременности из-за отрицания существования ВИЧ-инфекции. В 2017 году женщина самостоятельно прервала химиопрофилактику за 1 месяц до родов и возобновила ее за 1 неделю до родов – в результате произошло инфицирование плода.

В случаях нарушений родителями или законными представителями ребенка сроков проведения диспансерного наблюдения или отказа от приема назначенных препаратов медицинская организация обязана предоставить информацию комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, в правоохранительные органы и социальные службы. Тем не менее на законодательном уровне до сих пор не решена проблема защиты прав будущего ребенка при отказе ВИЧ инфицированной мамы от предписаний врачей, не установлены мер ответственности за бездействие в предотвращении угрозы жизни и здоровью, пассивное участие в инфицировании ребенка – все это, как представляется необходимо сделать.

Особо следует сказать о профилактической работе по предотвращению наркомании и алкоголизма среди детей и подростков. Профилактическая работа среди несовершеннолетних по данному направлению проводится врачами амбулаторно-поликлинической и стационарной службами учреждений здравоохранения Астраханской области в соответствии действующим законодательством. Координатором работы по профилактике употребления психоактивных веществ (ПАВ) является наркологическая служба, представленная специализированными учреждениями здравоохранения – ГБУЗ Астраханской области «Областной наркологический диспансер» и 11 наркологическими кабинетами при районных больницах.

Состояние оказания наркологической помощи детям

	Оказание наркологической помощи	2014	2015	2016
1.	Число детей, нуждающихся в наркологической помощи	755	546	348

⁴Проведение операций запланировано на февраль 2018 года.

2.	Число детей, охваченных наркологической помощью	755	546	348
3.	Количество медицинских организаций, в которых организовано оказание наркологической помощи несовершеннолетним:			
	в том числе: амбулаторной	4	3	1
	стационарной	1	1	1

В 2017 году в рамках проведения антинаркотической, антиалкогольной и антитабачной профилактической работы, формирования у несовершеннолетних навыков здорового образа жизни специалисты ГБУЗ Астраханской области «Областной наркологический диспансер» провели: 687 лекций, 5157 бесед, 101 круглый стол. В образовательных учреждениях проводится добровольное диагностическое обследование на установления факта потребления наркотических средств, психотропных и токсических веществ. В первом полугодии 2017 года обследовано 788 учащихся общеобразовательных школ – лиц, употребляющих наркотические средства не выявлено. Достижениями в работе по противодействию распространения наркологических расстройств в детской и подростковой среде является – отсутствие с 2007 года случаев алкогольных психозов среди несовершеннолетних; среди несовершеннолетних 3 года нет ни одного потребителя инъекционных наркотиков.

* * *

Сложным вопросом, требующим своего разрешения, является оказание детям паллиативной медицинской помощи (ПМП).

В ГБУЗ Астраханской области «Областная детская клиническая больница им.Н.Н. Силищевой» развернуто 4 койки для оказания паллиативной помощи детям, финансируемые из бюджета Астраханской области. В 2017 году здесь было пролечено 62 пациента (в том числе 22 – с заболеваниями онкологического профиля и 21 – с заболеваниями нервной системы). Министерством здравоохранения Российской Федерации одобрено участие Астраханской области в пилотном проекте «Искусственная вентиляция легких в домашних условиях». В декабре 2017 года в ГБУЗ АО «Областная детская клиническая больница им. Н.Н. Силищевой» установлено оборудование (аппарат искусственной вентиляции легких).

Несмотря на то, что задача развития паллиативной помощи (ПП) отражена и в Национальной стратегии, в ее формировании и развитии сохраняется немало организационных проблем. Ни на федеральном, ни на региональных уровнях не ведется реестр больных, нуждающихся в такой помощи. В Астраханской области отсутствуют детские хосписы. В этой связи родители подчас пытаются решить вопрос о перевозе ребенка в другой регион, хотя не всегда успешно, поскольку на бесплатную помощь в хосписе они не могут рассчитывать, будучи иногородними.

В октябре 2017 года Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Анна Кузнецова представила план мероприятий

по программе «Повышение качества оказания медицинской паллиативной помощи несовершеннолетним больным в Российской Федерации» – одним из главных пунктов этой программы является внедрение и распространение инфраструктуры для оказания ПМП путем открытия новых стационарных и амбулаторных служб, включая детские хосписы, отделения ПМП, выездные службы.

3.3. Реализация прав с ограниченными возможностями здоровья

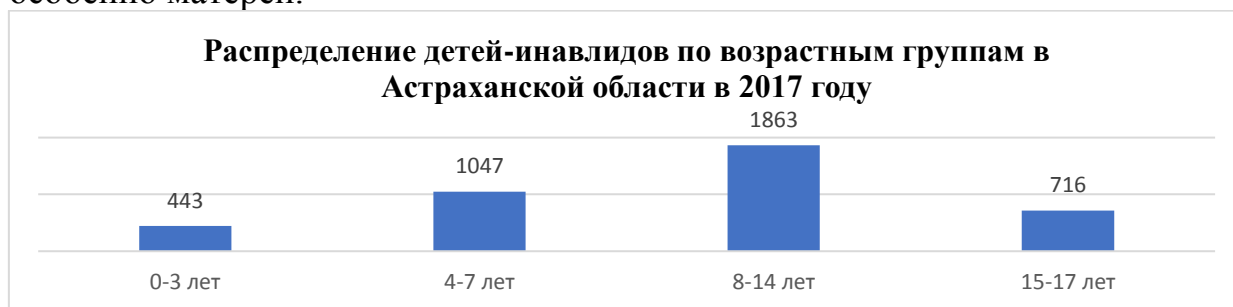
В целях реализации задач, определенных Национальной стратегией, в регионе предпринимались меры по созданию надлежащих условий для жизни, развития и реабилитации детей с ограниченными возможностями здоровья (ОВЗ) и детей-инвалидов.

На протяжении последних лет в регионе наблюдается тенденция к снижению числа детей-инвалидов. Так, если в 2014 году их было 4280 человек, в 2015 году – 4185, в 2016 году – 4161, в 2017 году – 4096 (данные предварительные). Это связано как с изменением подходов к установлению инвалидности у детей (изменение критериев и процедуры установления инвалидности), так и с проведением комплекса мероприятий, направленных на профилактику инвалидности и реабилитации детей-инвалидов.

По данным ФКУ «Главное бюро МСЭ по Астраханской области» Минтруда России в 2017 году категория «ребенок-инвалид» определена 2160 детям (в 2016 году – 2316), из них первично 416 (в 2016 году – 479).

В 2017 году отмечается снижение числа детей-инвалидов после повторного переосвидетельствования – 1744 ребенок (в 2016 году – 1837).

Среди факторов, способствующих возникновению инвалидности у детей, основными, по-прежнему, остаются ухудшение экологической обстановки, рост травматизма, высокий уровень заболеваемости родителей, особенно матерей.



На первом месте в структуре детской инвалидности: психические расстройства и расстройства поведения (26 %), на втором месте заболевания нервной системы (24,3 %) и на третьем месте врожденные аномалии развития (18,6%). В структуре детской инвалидности наблюдается планомерное снижение врожденных аномалий развития, в сравнении с 2014 годом на 12%, что связано, в том числе и с продолжением работы по скрининговым исследованиям на наследственные заболевания. Беспокойство вызывает рост

числа детей-инвалидов с сахарным диабетом (в 2017 году произошло увеличение на 15 % по сравнению с 2016). В этой связи важно обучать ребенка не только проводить измерения уровня глюкозы, но и анализировать их, вырабатывать определенную тактику в каждой конкретной ситуации.

В целях раннего выявления, профилактики детской инвалидности и реабилитации детей в Астраханской области создана сеть учреждений различной ведомственной подчиненности. Все дети с выявленными наследственными заболеваниями по информации министерства здравоохранения Астраханской области взяты под диспансерное наблюдение, получают лечение и специализированное питание.

Тем не менее, в регионе существует ряд проблем в обследовании детей при направлении на медико-социальную экспертизу. Реализация ИПРА ребенка-инвалида затруднена наличием большой очередности в социально-реабилитационные центры, недостаточным количеством отделений медицинской реабилитации на базе детских поликлиник и отсутствием местного детского санатория кардиологического профиля. Недостаточно развиты физкультурно-оздоровительные мероприятия для детей-инвалидов, адаптивные виды спорта.

С целью профилактики инвалидности предлагается проводить мероприятия социальной реабилитации не только детям-инвалидам, но и детям, имеющим нарушения здоровья, но не достигшим степени инвалидности. Необходимо развивать социальные центры для семей, имеющих детей-инвалидов, в каждом районе города и области с целью медико-социального, культурно-досугового и социально-педагогического патронажа.

В 2017 году поступали обращения граждан, не согласных с результатами медико-социальной экспертизы и существующим порядком обжалования решений бюро МСЭ. Уполномоченным давались подробные консультации и рекомендации по обжалованию решений бюро медико-социальной экспертизы в соответствии с Правилами признания лица инвалидом, направлялись запросы в Главное бюро МСЭ. Кроме того, не многие знают о том, что в августе 2016 года внесены изменения в правила признания лица инвалидом⁵, согласно которым гражданин или его законный представитель имеет право при поведении МСЭ пригласить любого специалиста для участия с правом совещательного голоса. Теперь при изменении персональных данных, параметров необходимых при изменении размера того или иного средства технической реабилитации, а также для уточнения характеристик ранее рекомендованных средств реабилитации (кресел, ходунков и др.) или для исправления допущенной ошибки, опечатки гражданин или законный представитель ребенка-инвалида может обратиться в Бюро МСЭ и без дополнительного освидетельствования ему будет выдана

⁵ Постановление Правительства РФ от 20.02.2006 № 95 «О порядке и условиях признания лица инвалидом»

новая ИПРА, с учетом заявленных требований. При этом направление на МСЭ оформлять не нужно. Это касается только ИПРА, форма которой введена в 2016 году (в ред. постановления Правительства от 10.08.2016 № 772). Что же касается изменений, вносимых в ИПРА, выданных до 2016 года – порядок остался прежним – внесение изменений через направление на МСЭ.

Введение института независимой медико-социальной экспертизы может стать решением проблемы. Однако ожидать его внедрения стоит не ранее 2019 года, к тому же сама суть и принципы его функционирования пока остаются не проясненными. Пока же важным шагом в деле защиты прав детей с ограниченными возможностями стало создание Общественного совета при Главном бюро МСЭ по Астраханской области.

Как показывают обращения граждан, существующая система обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации (ТСР) не позволяет в полной мере учесть их частные пожелания. При этом реально помочь ребенку – очень сложно ввиду действующей здесь контрактной системы, к тому же весьма негибкой⁶.

Для реабилитации детей-инвалидов показано санаторно-курортное лечение. В адрес Уполномоченного поступали обращения об отказах в течение нескольких лет в предоставлении путевки, либо путевки предоставлялись в период, когда ребенок не мог отправиться на санаторно-курортное лечение в связи плановым лечением в медицинском учреждении. Иногда путевки предоставляются в неподходящее время года.

Основной проблемой в реализации прав детей-инвалидов на санаторно-курортное лечение по линии Фонда социального страхования, как и в предыдущие годы, остается недостаточная финансовая обеспеченность нормативов, предусмотренных законодательством.

Актуальным остается вопрос оказания протезно-ортопедической помощи детям, не имеющим инвалидности, которые нуждаются в обеспечении протезно-ортопедическими изделиями по медицинским показаниям. Министерство социального развития и труда Астраханской области не может обеспечить в полной мере потребности таких детей.

* * *

Получение детьми с ОВЗ и детьми-инвалидами образования является одним из основных и неотъемлемых условий их успешной социализации. Долгое время государственная политика была ориентирована на содержание детей с ОВЗ в интернатах, обучение и воспитание таких детей производилось исключительно в условиях специального (коррекционного) образовательного учреждения. В последние годы в России нарастает процесс внедрения инклюзивного образования.

⁶К примеру, заказчик в лице АРО ФСС России не имеет права указывать в конкурсной документации производителя, марку, модель изделия.

В этой связи в Астраханской области продолжается работа по созданию универсальной безбарьерной среды для детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов. Все больше школ и детских садов внедряют у себя инклюзивные формы образования. Главная задача таких преобразований – сделать так, чтобы любой ребенок, независимо от его физических возможностей, смог учиться в школе и посещать сад наравне со своими сверстниками.

В 2017 году на создание доступной среды региону была предоставлена федеральная субсидия в размере 17 млн. рублей. Благодаря этому в семи дошкольных организациях, четырех школах и двух организациях дополнительного образования улучшены условия для ребят с ОВЗ: обновлены напольные покрытия, оборудованы входы в здания, лестничные подъемники и туалеты, установлены специальные перила с поручнями, расширены дверные проемы в коридорах и т.д. Для особенных детей закуплено специальное обучающее оборудование и мебель – все необходимое, чтобы ребята не испытывали никаких трудностей при получении образования.

В течение 2016-2017 учебного года в 127 общеобразовательных школах Астраханской области функционировало 98 классов для детей с ограниченными возможностями здоровья, в которых обучались 207 учащихся и 42 класса для учащихся с умственной отсталостью (интеллектуальными нарушениями) и задержкой психического развития, в которых обучались 152 учащихся. При этом сохраняется и совершенствуется существующая сеть специальных (коррекционных) учреждений для детей с ОВЗ. Среди подведомственных региональному министерству образования и науки в 2016-2017 учебном году функционировало: 10 общеобразовательных школ-интернатов, в которых обучались дети с ОВЗ и дети-инвалиды. В Астраханском губернском техникуме получают образование совместно со здоровыми сверстниками инвалиды и граждане с ограниченными возможностями здоровья (по слуху, зрению, ДЦП, заболеваниями внутренних органов) и выпускники специальных (коррекционных) образовательных учреждений для детей с проблемами интеллектуального развития. При этом обеспечивается интегрированное и инклюзивное обучение с участием в образовательном процессе сурдопедагогов, тифлопедагогов, педагогов-дефектологов.

Организация профориентационной работы в образовательных организациях с обучающимися, воспитанниками, имеющими инвалидность и ОВЗ, осуществляется при тесном сотрудничестве со службами занятости населения, расположенными в муниципальных районах Астраханской области.

Продолжает реализовываться проект «Дистанционное образование детей-инвалидов», начатый в 2009 году.

Однако, несмотря на все принятые меры, на данный момент в инклюзии существует ряд проблем. Во-первых, неподготовленные дети, которые хоть и редко, но все же не принимают в свой коллектив особенных детей. Во-вторых, родители часто воспринимают в штыки появление в классе детей с ОВЗ. В-

третьих, сказывается и то, что не все педагогические работники умеют и хотят работать с «особенными детьми».

В 2017 году возросло количество жалоб обращений родителей, имеющих детей-инвалидов, на нарушение их прав. Так, к Уполномоченному обратилась жительница г. Астрахани с жалобой на отказ в организации обучения ее ребенка с аутизмом. После вмешательства Уполномоченного право несовершеннолетнего ребенка на образование восстановлено.

К сожалению, имеют место случаи пренебрежительного и дискриминационного отношения к детям-инвалидам со стороны сверстников. Так, к Уполномоченному обратилась гр-ка Р., которая сообщила, что в отношении ее несовершеннолетней дочери-инвалида имеют место проявления физического и психологического насилия со стороны учащихся школы. Причем родители многих учеников открыто выражали недовольство, тем что девочка-инвалид обучается вместе «с нормальными детьми». В ходе проверки было установлено бездействие со стороны администрации школы. Так, правоохранительные органы не были вовремя уведомлены о ситуации. Уполномоченным было организовано заседание межведомственной рабочей группы с участием субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в ходе которого директору школы рекомендовано провести среди педагогических работников и учащихся профилактическую работу по разъяснению правовых основ взаимоотношений участников образовательного процесса, организовать проведение родительских собраний и классных часов по разъяснению детям и родителям правил поведения с участием представителей ГСКУ Астраханской области «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Исток». Кроме того, в целях успешного обучения и безопасного пребывания в образовательной организации, ребенку назначен воспитатель-сопроводитель из числа учителей школы, ее обучение находится на контроле администрации школы. Соответствующие органы в сфере социальной защиты и правоохранительные структуры взяли ситуацию под пристальный контроль. Комплекс принятых мер позволил уладить конфликтную ситуацию. Однако, еще предстоит проделать много работы, в том числе и с родителями девочки.

Необходимо продолжить работу по формированию толерантного отношения в обществе к детям с ограниченными возможностями здоровья, активнее привлекая к этому активистов НКО и волонтеров.

3.4. Право детей на образование

В Астраханской области продолжается развитие общеобразовательных и дошкольных учреждений. В 2017 году в регионе функционировало 320 дошкольных и 291 общеобразовательных учреждений.

Система общего среднего образования в регионе включает в себя 291 образовательную организацию. Численность детей, обучающихся в общеобразовательных организациях региона в 2017/2018 учебном году составляет 117233 чел., в том числе 931 ребенок обучается в компенсирующих и коррекционных классах. В результате мероприятий по оптимизации и

реструктуризации в области в 2017 году было закрыто 2 школы (в 2016 – 7 школ). Средняя наполняемость классов составляет в сельской местности – 17,8 чел., в городской местности – 25,7 чел.

Автопарк школьных автобусов составляет порядка 240 единиц, что полностью покрывает потребность образовательных организаций в специализированном автотранспорте для организации регулярного подвоза обучающихся. В 2015-2017 годах школьный автопарк пополнился (обновился) 68 автобусами, однако основную массу школьного автотранспорта составляют автобусы 2006-2009 годов выпуска.

Вопросы дошкольного и общего образования поднимались в 55 обращениях к Уполномоченному. В основном обращения касались устройства (исключения) из образовательных организаций, необъективной оценки знаний, качества и доступности образовательных услуг, несоблюдение педагогической этики.

Сеть дошкольных образовательных учреждений в Астраханской области

Показатели дошкольного воспитания детей	2015	2016	2017
Общее количество дошкольных учреждений	347	329	320
Численность находящихся в них детей	50389	51207	51591
Численность детей, приходящихся на 100 мест в ДООУ	103	96	96
Численность детей, состоящих на очереди в ДООУ	10135	5636	3374
Количество частных дошкольных учреждений	-	3	3
Численность находящихся в них детей	-	823	991
Количество дошкольных групп в школах	-	162	160
Численность находящихся в них детей	-	16391	16284
Наличие других форм дошкольных учреждений, в том числе групп кратковременного пребывания детей	-	-	8
Численность находящихся в них детей	-	-	52

В области полностью ликвидирована очередность в дошкольные организации для детей от 3 до 7 лет. Принятые меры позволили к концу 2017 года достигнуть показателя 100 процентной доступности дошкольного образования для детей данной возрастной группы. Вместе с тем, в адрес Уполномоченного продолжали поступать обращения по вопросам обеспечения дошкольным образованием детей младше 3 лет, что свидетельствует о недостаточной доступности детских садов для детей этого возраста. Прежде всего это связано с сокращением общего количества дошкольных организаций: за последние три года на 8 % (с 347 до 320).

Востребованность услуг дошкольного образования постоянно возрастает и обусловлена она необходимостью возвращения к трудовой деятельности мам, что всегда позитивно как для семей, их благосостояния, так и для развития территории. Ведь в основном речь идет о молодых и энергичных женщинах, среди которых немало медиков, педагогов, работников социальной сферы, сельского хозяйства и промышленности.

Всего за 2017 год в адрес Уполномоченного поступили 33 письменных обращения, связанных с реализацией права ребенка на дошкольное

образование. В основном родители обращались по вопросам отказа в приеме в дошкольное образовательное учреждение, в том числе из-за отсутствия регистрации по месту жительства, а также просили проверить обоснованность расчета родительской платы за присмотр и уход за ребенком. Кроме того, заявители выражали вполне обоснованные претензии по поводу всевозможных сборов на ремонт и другие нужды. В 2017 году был отмечен рост обращений, связанных с отказом администраций дошкольных образовательных учреждений выдавать медицинские карты воспитанников до полного погашения долга по родительской плате, что, бесспорно, являлось неправомерным шагом. После вмешательства Уполномоченного медкарты вернули, дети своевременно прошли медицинскую комиссию для поступления в школу.

Отдельные обращения граждан о соблюдении прав детей в дошкольных организациях в зависимости от сути жалоб рассматривались Уполномоченным совместно с Управлением Роспотребнадзора, органами прокуратуры, муниципальными органами власти.

Организации общего среднего образования в Астраханской области

№	Количество образовательных организаций в системе общего среднего образования	2015	2016	2017
1.	общеобразовательные школы	284	277	275
2.	школы-интернаты	4	4	4
3.	коррекционные школы	11	10	10
4.	специальная школа закрытого типа для детей с девиантным поведением	1	1	1
5.	негосударственные школы	1	1	1

Немало проблем сохранятся и в системе школьного образования. Одна из них – отсутствие материально-технических надлежащих условий в зданиях и помещениях образовательных учреждений. Несмотря на то, что перед началом учебного года осуществляется проверка и приемка школ специальными межведомственными комиссиями, в течение учебного года в адрес Уполномоченного поступают жалобы родителей, обучающихся на нарушение температурного режима в школе, ветхое состояние школы, некачественный ремонт. Это приводит подчас к закрытию школ прямо в середине учебного года, что, безусловно, объективно влечет ущемление права детей на получение образования⁷.

⁷ Вот лишь некоторые примеры. В середине учебного года была закрыта СОШ №58: состояние ветхое, на фасаде и в фундаменте трещины. В МБОУ г. Астрахани «СОШ № 74 им. Г. Тукая» — идет ремонт во время учебного года, дети обучаются в неудовлетворительных условиях. В МБОУ «Ново-Николавская СОШ МО «Ахтубинский район» - по поводу нарушения температурного режима проводится прокурорская проверка. И это не единичный случай. Как стало известно из СМИ, в селе Табун-Арал дети буквально замерзали на занятиях из-за неисправности отопительных котлов.

К Уполномоченному поступали жалобы родителей учащихся школ на нарушения работниками образовательных организаций педагогической этики, использование недопустимых норм воздействия на детей.

Так, например, жительница Астрахани в своем обращении сообщила о том, что классный руководитель допустила проведение профилактической беседы сотрудника полиции с ее сыном без согласия родителей. По результатам проверки классному руководителю вынесено дисциплинарное взыскание. Руководителю школы указано на недопустимость впредь данных нарушений.

К Уполномоченному обратились гражданки Е. и М. по поводу угроз о лишении родительских прав, исходящих от представителей администраций образовательных учреждений, где обучаются их дети. Так, гр-ка Е. сообщила, что ее вызывала завуч школы и высказала требование о постановке семьи на учет в ПДН в связи с неуспеваемостью 7-летнего сына заявительницы, отметив, что в противном случае может быть поставлен вопрос о лишении ее родительских прав. Гр-ка М. обратилась в интересах своей дочери – ученицы 9 класса, которая вследствие слабого здоровья до 7 класса обучалась по индивидуальной программе. Как сообщила заявительница, в связи с пропуском ее дочерью по болезни занятий и резким падением успеваемости, со стороны администрации последовало предложение о переводе девочки в «вечернюю школу», а на последовавший отказ прозвучали угрозы «о лишении родительских прав за ненадлежащее исполнение родительских обязанностей».

Как отметила Уполномоченный в своем заключении, направленном главам муниципальных районов, такого рода «методы» являются неправомерными с правовой и недопустимыми с морально-нравственной точки зрения; в этой связи их внимание акцентировалось на недопустимости угроз со стороны представителей педколлективов о лишении граждан родительских прав из-за неуспеваемости либо ненадлежащего поведения их детей в школе.

Значительную роль в разрешении конфликтов может сыграть школьная медиация. Муниципальная практика подтверждает, что деятельность школьных служб примирения способствует формированию благоприятного психологического климата, демократизации образовательной среды, предотвращению спорных и конфликтных ситуаций. В образовательных организациях Астраханской области действует 293 таких службы. В 2014/2015 учебном году было организовано 78 служб медиации (примирения), в 2015/2016 – 99 служб, в 2016/2017 – 116 служб. Из них 279 служб медиации действует в общеобразовательных организациях, 14 – в профессиональных образовательных организациях.

На сегодняшний день в образовательных организациях региона работают 11 медиаторов, прошедших соответствующее обучение. Кроме того, работу по разрешению конфликтных ситуаций проводят педагоги – психологи, работающие в образовательных организациях. Нередко роль медиаторов исполняют и сами школьники, освоившие навыки медиативного взаимодействия. Дети и подростки, принимающие участие в работе данных

правозащитных структур, приобретают необходимые социальные компетенции, успешный опыт правовой и гражданской активности.

К сожалению, министерство образования и науки Астраханской области не располагает информацией о практике исполнения обучающимися функций медиаторов, а также информацией о количестве комиссий по урегулированию споров между участниками образовательных отношений, действующих в образовательных организациях, хотя и является органом, координирующим эту деятельность.

Существует необходимость в формировании определённых базовых стандартов по обучению педагогов школьной медиации. Формирование среди школьников положительного мнения о школьной медиации создаст предпосылки для скорейшего развития этого института в сфере разрешения возникающих между обучающимися конфликтов.

* * *

Особо следует сказать о питании обучающихся, поскольку от этого во многом зависит их здоровье.

В настоящее время в Астраханской области предусмотрена лишь одна категория детей, пользующаяся правом бесплатного питания – дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, обучающиеся (проживающие) в государственных образовательных организациях Астраханской области.

При этом постановлением Правительства Астраханской области от 27 декабря 2013 года № 594-П (в ред. от 24.03.2017 г.) установлены финансовые нормативы для их суточного рациона. Так, для суточного питания детей до трех лет выделяется 99 рублей, от 3-х до 7-ми лет – 111 рублей, от 7-ми до 11-ти лет – 133 рубля и, наконец, с 12 лет – 149 рублей.

Что касается иных категорий школьников, то здесь муниципальные власти, как говорится, «исходят из своих возможностей».

Например, в Лиманском районе от родительской платы за питание школьников освобождаются обучающиеся 1 – 4 классов, относящиеся к следующим категориям: 1) дети-инвалиды; 2) дети-сироты; 3) дети, чьи родители являются инвалидами I, II групп.

В Приволжском районе питание обучающихся 1 – 4 классов производится на основе паритетного софинансирования: 50 % стоимости горячего завтрака оплачивается за счет средств муниципального бюджета района и 50 % оплачивают родители (законные представители). Соответственно школьники, чьи родители отказываются вносить свою «долю», питание не получают. Каких-либо льгот по питанию для отдельных категорий школьников не предусмотрено.

В Камызякском районе полная стоимость питания варьируется в зависимости от школы – от 7,5 до 25 рублей. При этом для учащихся 1 – 4 класса предусмотрена дотация в размере 7,5 руб. в день на одного ребенка. Для учащихся, доставляемых к месту учебы из других населенных пунктов, размер дотации составляет – 10,5 руб., для учащихся из малообеспеченных семей – 15 руб. на ребенка в день. Таким образом, реальный «процент дотируемости» из

районного бюджета зависит от того – какова стоимость питания, установленная родителями на общем собрании школы.

В этой связи парадоксально, что в городе Астрахани (как и в Ахтубинском и Енотаевском районах) вообще отсутствует система организации бесплатного либо частично-компенсируемого питания школьников, в том числе детей с ограниченными возможностями, детей из малоимущих и многодетных семей.

Особое беспокойство в отчетном году вызывает организация питания детей в дошкольных образовательных учреждениях, а именно перенесение ужина на более раннее время и объединение с полдником. Что касается льгот по питанию в дошкольных образовательных учреждениях, то здесь следует отметить резкий контраст между МО «Город Астрахань» и муниципальными образованиями сельских районов. Ни в одном из сельских районов не предусмотрено полное возмещение либо частичная компенсация для льготных категорий детей. Напротив, в областном центре подобного рода преференции предусмотрены.

Снижение количества обучающихся в общеобразовательных организациях, получающих горячее питание, связано с уменьшением объема выделяемых государственных дотаций на организацию питания несовершеннолетних. Тех средств, которые выделяются органами местного самоуправления из муниципальных бюджетов, явно недостаточно для организации полноценного и сбалансированного питания в соответствии с физиологическими потребностями ребенка. Обеспечение школьников горячим питанием решается в последнее время в основном за счет денег родителей учащихся. В целях совершенствования системы организации питания обучающихся и повышению его качества необходимо, в первую очередь, рассмотреть возможность ежегодного предоставления финансовой помощи из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации с целью повышения охвата организованным питанием обучающихся. Кроме того, желательно на уровне регионального законодательства предусмотреть лечебное и профилактическое питание для детей с хроническими заболеваниями в дошкольных и общеобразовательных учреждениях.

* * *

Неоднозначно складывается ситуация с дополнительным образованием. С одной стороны, система дополнительного образования детей представлена сетью различных учреждений спортивного, технического, художественно-эстетического, эколого-биологического, туристско-краеведческого и военно-патриотического направлений. Среди них — детско-юношеские спортивные школы, дома детского творчества, центры различного профиля, детские музыкальные и художественные школы.

При государственном бюджетном профессиональном образовательном учреждении Астраханской области «Астраханский музыкальный колледж имени М.П. Мусоргского» функционирует Экспериментальный музыкальный

центр. В ГБУ Астраханской области «Региональный центр спортивной подготовки» используется система спортивного отбора, представляющая собой целевой поиск перспективных молодых людей, имеющих возможность достижения высоких спортивных результатов. На базе ГАОУ ВПО «Астраханский инженерно-строительный институт» действует сетевое структурное подразделение «Региональный школьный технопарк», основными направлениями деятельности которого являются: робототехника, микроэлектроника, прямое цифровое производство, физика, химия, биология, астрономия, цифровое телевидение. В 2017 году на базе лицея № 1 организован первый в регионе профильный медицинский класс. В него могут быть зачислены выпускники 9-х классов из любых астраханских школ. Затем по окончании школы они смогут по целевому набору поступить в Астраханский государственный медицинский университет.

Для творческих ребят свою работу в Астрахани начал первый гуманитарный парк. Он функционирует на базе Института развития образования и нацелен на работу с юными журналистами, философами, писателями, музыкантами, актерами. Так, активную работу ведет театральная студия на английском языке STUDIO 13. Вместе с ведущими педагогами ребята с 7 до 14 лет ставят яркие спектакли, с которыми затем выступают на сцене малого зала ТюЗа.

В 2017 году в рамках Международного культурно-социального проекта «Летняя творческая школа для одаренных детей» с участием лучших педагогов страны проводились мастер-классы, открытые уроки, концерты, выездные пленэры. В региональном школьном технопарке и центрах молодежного и инновационного творчества осваивают робототехнику, микроэлектронику, разработку сайтов и мобильных приложений более 7 тыс. детей из Астрахани и сельских районов.

Астраханская область вошла в число регионов, прошедших отбор на получение субсидии из федерального бюджета на создание в 2018 году детского технопарка «Кванториум». Реализация проекта позволит создать в регионе стабильную базу для подготовки высокоинтеллектуального кадрового ресурса, а в перспективе послужит социально-экономическому развитию, модернизации предприятий.

Астраханская область также признана пилотным регионом по апробации модели персонифицированного финансирования дополнительного образования детей; ее внедрение послужит увеличению доли детей в возрасте от 5 до 18 лет, вовлеченных в систему дополнительного образования.

Вместе с тем, существенной проблемой является взимание платы за дополнительные образовательные услуги, чего не могут себе позволить многодетные и малообеспеченные семьи. Развивая систему поддержки талантливых детей, внешкольного образования, детского технического и художественного творчества, необходимо активизировать работу по вовлечению детей, нуждающихся в особой поддержке. Прежде всего, это дети, проживающие в семьях, которые находятся в трудной жизненной ситуации либо социально опасном положении. К сожалению, некоторые из этих ребят,

не найдя применения своим способностям, становятся на путь правонарушений.

В этой связи представляется важным дополнить статью 75 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» положением о преимущественном приеме в государственные и муниципальные образовательные организации на бесплатное обучение по дополнительным общеобразовательным программам детей из малообеспеченных, многодетных семей, а также детей, проживающих в семьях, находящихся в трудной жизненной ситуации либо социально опасном положении.

3.5. О реализации социальных прав

В Национальной стратегии отмечалось, что интересы будущего страны требуют принятия неотложных мер для улучшения положения детей. В частности, в этом документе, как и в Конституции РФ, делается акцент на необходимости решений и действий в отношении каждого ребенка, нуждающегося в конкретном благе. В этой связи в последние годы государством введен ряд новых механизмов социальной поддержки.

Примечательно, что за последние 3 года снизилось количество письменных обращений к Уполномоченному по рассматриваемой тематике на 32%. В 2017 году их количество составило 13 % от общего числа поступивших обращений. Больше всего обращений поступило по вопросам выплаты детских пособий (24%), материнского (семейного) капитала (13,8%), регионального семейного капиталов (10%), а также мер социальной поддержки многодетных семей (17,5%).

В 2017 году поступило большое количество обращений, которые вызваны следующим обстоятельством: в феврале 2014 года в областное законодательство были внесены изменения, согласно которым в число детей, учитываемых при признании семьи многодетной, не включались пасынки и падчерицы, но затем – в декабре 2016 года – данная несправедливость была устранена. В этой связи ряд семей попали в так называемый «временной разрыв», поскольку, возвращая ранее действующий принцип признания семьи многодетной, законодатели не позаботились о том, чтобы распространить эти правоотношения на тех, кто попал в вышеуказанный «временной люфт».

Поступали обращения заявителей об отказе в признании их семей многодетными и предоставлении мер социальной поддержки, предусмотренных для данной категории. Чаще всего данные обращения были не обоснованными, поскольку не все члены этих семей соответствовали требованиям, предъявляемым законодательством, а именно, родители (один из родителей) являлись иностранными гражданам, в то время как их дети имели российское гражданство. Заявителям давались разъяснения относительно порядка действий в таких ситуациях – о необходимости этим лицам получить в установленном порядке гражданство Российской Федерации, в том числе по упрощенной системе.

В адрес Уполномоченного в отчетном периоде поступали обращения о возникающих трудностях в реализации социальных прав детей при отсутствии

регистрации по месту жительства. Так, в 2017 году к Уполномоченному обратилась гр-ка Ф., в интересах своего несовершеннолетнего ребенка-инвалида. В своем обращении она указала, что Пенсионный фонд Российской Федерации по Ленинскому району г. Астрахани отказал в назначении социальной пенсии ее ребенку-инвалиду, мотивируя свое решение отсутствием у него регистрации по месту жительства. Заявительнице было рекомендовано обратиться в суд с исковым заявлением о признании решения Управления ПФР по Ленинскому району г. Астрахани об отказе в установлении пенсии по инвалидности незаконным. Уполномоченный принял участие в судебном заседании в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований относительно предмета спора, и представил заключение по делу. Право ребенка было восстановлено.

Подчас нарушения социальных прав являются следствием технических ошибок. Так, к Уполномоченному обратилась гр-ка В. – в своем обращении она указала, что в связи со смертью супруга ее несовершеннолетним детям была назначена пенсии по потери кормильца. Однако указанные выплаты она получала не в полном объеме. Уполномоченным был направлен запрос в отделение Пенсионного Фонда РФ по Астраханской области с просьбой провести проверку. По ее результатам факт необоснованного уменьшения доплаты был признан, она была сформирована и выплачена в полном объеме, а заявительнице принесены официальные извинения.

3.6. О соблюдении права ребенка жить и воспитываться в семье. Обязательства родителей по отношению к детям

Наилучший путь развития ребенка – это создание ему доброжелательной и комфортной среды. Таковая может быть создана в первую очередь в семье. С правом несовершеннолетних жить и воспитываться в семье неразрывно связано их право на общение с отдельно проживающим родителем и близкими родственниками.

Поступающие в адрес Уполномоченного обращения свидетельствуют о том, что нередко после расторжения брака родители не могут самостоятельно прийти к выработке оптимального режима общения с ребенком. В 2017 году поступило 72 письменных обращения по семейным спорам, из них 13 связаны с реализацией права несовершеннолетних на общение с родителями и другими близкими родственниками.

Чаще всего развод супругов связан с конфликтами и взаимной неприязнью друг к другу. К сожалению, часто от этого страдают дети. Так, к Уполномоченному обратился гр-н И. – с просьбой оказать содействие в налаживании общения со своим несовершеннолетним сыном, проживающим у матери. Заявитель утверждал, что бывшая супруга фактически отказывается выполнять заключенное в органе опеки соглашение о порядке общения с ребенком. Для разрешения ситуации была проведена беседа с матерью ребенка, а заявителю даны разъяснения о возможности обращения в суд.

В отдельных случаях спорящим сторонам рекомендуется обратиться в многопрофильный социальный центр «Семья» — в нем создана специальная служба «Равновесие», специалисты которой оказывают помощь родителям детей на основе медиативного подхода.

Периодически в адрес Уполномоченного поступают обращения, связанные со спорами между родителями в отношении детей в ситуациях, когда один из них – гражданин иностранного государства либо когда один из родителей, выезжая за рубеж, увозит и ребенка. Так, гр-ка Ш. в своем обращении сообщила, что ее бывший муж – гражданин ФРГ – вывез их дочь в Германию на летние каникулы, а затем фактически отказался возвращать ее на родину. Хотя заявительница оформила с бывшим супругом соглашение о порядке общения отца с ребенком, в котором предусмотрена возможность временных выездов девочки в Германию на период школьных каникул, налицо злоупотребление со стороны отца своими родительскими правами. Сложность ситуации в том, что согласно германскому законодательству, ребенок приобретает гражданство ФРГ по одному из родителей, согласие другого не требуется⁸.

Заявительнице даны разъяснения о положениях законодательства и правилах обращения в российский или в германский суд, а также предоставлен список известных в Германии адвокатов. Первый вариант можно расценить как менее затратный и более «комфортный» (но в тоже время весьма длительный по времени), однако одновременно возникают серьезные опасения о дальнейшем признании решения российского суда на территории ФРГ. Не исключено, что процедура признания в итоге выльется в проведение дополнительного судебного процесса уже в Германии⁹.

Следует обратить внимание и еще на один аспект. Из обращений граждан можно сделать вывод, когда в заявлениях о розыске ребенка они указывают, что несовершеннолетний находится со вторым родителем, правоохранительные органы уклоняются от выполнения каких-либо поисковых мероприятий, при этом родитель не всегда может даже получить информацию о местонахождении ребенка.

Стоит отметить, что при исполнении исполнительного документа, содержащего требования о порядке общения с ребенком судебный пристав-исполнитель должен установить, что должник не препятствует общению взыскателя с ребенком. Если в ходе исполнения решения суда ребенок отказывается от общения с родителем, судебному приставу-исполнителю

⁸Следовательно, если отец – гражданин Германии, то и его дочь – немецкая гражданка. Таким образом государственные органы ФРГ будут расценивать её исключительно в этом качестве и однозначным образом отвергать любые попытки сослаться на её российское гражданство.

⁹ Между Российской Федерацией и ФРГ отсутствуют какие-либо двусторонние соглашения в области правовой помощи, поэтому едва ли стоит надеяться на безоговорочное исполнение германской стороной всех положений решения, принятого российским судом. По сути, на практике отсутствует даже механизм извещения немецких органов юстиции по таким вопросам.

необходимо установить, обусловлен ли такой отказ поведением должника или его психологическим воздействием на ребенка, либо ребенок сам не желает встречаться с проживающим отдельно родителем.

Принимая во внимание, что для разрешения этого вопроса и установления обстоятельств, связанных с психологическим состоянием ребенка в момент общения, требуются специальные познания в области детской психологии, необходимо внести изменения в федеральное законодательство в части:

- предоставления права судебному приставу привлекать к участию в исполнительных действиях в качестве специалиста психолога, на которого возложить обязанность представить заключение о психологическом состоянии ребенка, желании либо нежелании общаться с родителем, а также причине отказа от общения (связанна ли она с поведением должника);

- обязательного назначения судом психолого-педагогической или комплексной медико-психолого-педагогической экспертизы для разрешения вопросов, требующих специальных познаний для решения проблемы – с какой из сторон проживание ребенка будет отвечать наилучшим его интересам.

* * *

Лишение и ограничение в родительских правах – это прямой путь к разрушению семьи. И то, что в 2017 году таких случаев сократилось в разы, говорит о том, что была проведена серьезная профилактическая работа.

Информация о лишении и восстановлении в родительских прав

		2012	2013	2014	2015	2016	*2017
Численность детей, родители которых лишены родительских прав		458	262	177	263	297	96
Численность детей, у которых лишены родительских прав оба родителя или единственный родитель		458	262	177	211	182	74
Численность родителей, лишенных родительских прав		366	206	143	205	246	71
из них:	в связи с жестоким обращением с детьми	1	0	0	0	0	0
Численность родителей, восстановленных в родительских правах		11	6	16	9	18	12
Численность детей, родители которых ограничены в родительских правах		68	63	46	54	90	45
Численность детей, у которых ограничены в родительских правах оба родителя или единственный родитель		68	63	46	57	61	43
Численность родителей, ограниченных в родительских правах		49	36	29	57	63	29
в том числе:	вследствие их поведения	44	27	29	51	54	21
Численность родителей, в отношении которых отменено ограничение родительских прав		11	13	2	2	4	14

*предварительные итоги 2017 года

Несмотря на снижение численности вновь выявленных детей, оставшихся без попечения родителей, а также сокращения количества родителей, лишенных и ограниченных в родительских правах, по сравнению с предыдущими периодами по предварительным данным 2017 года 71 родитель лишен родительских прав в отношении 96 детей и 29 человек ограничены в родительских правах на 43 ребенка.

Все еще сохраняются высокие показатели семейного неблагополучия и разлучения детей с родителями в семьях, находящихся в социально опасной ситуации. Численность таких семей остается высокой.

По итогам 2017 года из 673 семей, находящихся на профилактическом учете, 240 семей, в которых родители или иные законные представители несовершеннолетних не исполняют своих обязанностей по их воспитанию, обучению и (или) содержанию.

Наименование показателя	2016	2017
Количество семей, охвачено социальным сопровождением из них:	1310	1070
Количество семей, находящихся в социально опасном положении	770	673
Количество семей, находящихся в трудной жизненной ситуации	314	217
Количество семей, нуждающихся в поддержке	226	180
Количество семей, в отношении которых прекращена индивидуальная профилактическая работа	1183	836
в том числе по причине улучшения в семье	810	585
Количество семей, находящихся в социально опасном положении, в отношении которых прекращена индивидуальная профилактическая работа	507	421
в том числе по причине улучшения в семье	280	255
Количество несовершеннолетних признанных находящимися в социально опасном положении, в отношении которых проводилась индивидуальная профилактическая работа	747	795
Количество несовершеннолетних, в отношении которых прекращена индивидуальная профилактическая работа	426	554
в том числе по причине улучшения в семье	242	378

Из общей численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, 82% - признаны социальными сиротами вследствие неисполнения или ненадлежащего исполнения родителями обязанностей. Из общего количества детей, помещенных в 2017 году в специализированные социально-реабилитационные учреждения (958 детей) - 13% помещены по заявлению родителей. По сведениям, представленным министерством социального развития и труда Астраханской области, в последнее время участились случаи помещения на социальную реабилитацию детей, чьи родители (законные представители), имея хороший материальный достаток, постоянный заработок и место жительства, уклоняются от исполнения родительских обязанностей. В частности, такие родители ссылаются на отсутствие взаимопонимания с ребенком, невозможность осуществлять контроль за ним.

В ходе проведенных прокуратурой Астраханской области проверок деятельности учреждений для детей-сирот выявлены нарушения - длительные сроки пребывания детей в детских учреждениях на реабилитации без определенного статуса. Имели место случаи, когда родители (законные представители) отказались забирать ребенка домой после проведенных розыскных мероприятий.

В Астраханской области полномочия органов опеки и попечительства возложены на государственные казенные учреждения – центры социальной поддержки населения, расположенные в каждом муниципальном образовании. Для организации комплексной индивидуальной профилактической работы с семьей, находящейся в социально опасном положении, разрабатывается индивидуальный план, который утверждается комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав.

В целях предупреждения правонарушений среди несовершеннолетних используется ряд хорошо зарекомендовавших себя форм и технологий работы. К примеру, институт наставничества, предусматривающий организацию деятельности граждан в целях бескорыстной поддержки семей, имеющих несовершеннолетних детей и находящихся в социально опасном положении или трудной жизненной ситуации. По итогам 2017 года на территории региона действуют 325 наставников, за которыми закреплена 351 семья группы риска и 176 несовершеннолетних правонарушителей. По итогам 2016 года на территории региона действовали 165 наставников над 97 семьями группы риска и 68 несовершеннолетними правонарушителями.

Для обеспечения доступности семей, проживающих в отдаленных районах области, к получению необходимых услуг и оказанию консультативной помощи организована работа мобильных бригад «Здоровая семья». В 2017 году организовано более 484 выездов мобильных бригад «Здоровая семья», которыми охвачены 3768 взрослых и 4779 детей. В целях организации индивидуально-профилактической и социально-реабилитационной работы с женщинами, имеющими намерение отказаться от ребенка первого года жизни, на базе ГКУ АО «Кризисный центр помощи женщинам» функционирует кабинет «кризисной беременности», услугами которого воспользовались в 2017 году 246 женщин.

Активно развиваются клубные формы работы с беременными женщинами, молодыми мамами и молодыми семьями: «Фемида» (повышение юридической грамотности клиенток), «Школа самостоятельной жизни» (подготовка молодых матерей – выпускниц детских домов и школ-интернатов к самостоятельной жизни), «Папа клуб» (задачей которого является активизация процесса личностных изменений участников тренинга с целью укрепления, обретения или восстановления благополучной мужественности и ответственного отцовства).

На базе женских консультаций функционируют «Школы беременных» и «Школы матерей». В целях обучения молодых и студенческих семей навыкам ухода и воспитания детей, формирования ценностей ответственного родительства на базе учреждений социального обслуживания семьи и детей

Астраханской области открыты клубы «Семейная академия», «Школа счастливого материнства», «Школа ответственного родительства», детско-родительские группы.

Всего мероприятиями клубной формы работы с беременными женщинами, молодыми мамами и молодыми семьями охвачено 693 человека.

На базе ГАУ АО «Многопрофильный социальный центр «Содействие» действует специализированный пункт оказания срочной социальной помощи «Гнёздышко», обеспечивающий женщину всем необходимым для ухода за ребёнком в возрасте до 3-х лет. Услугами специализированного пункта в 2017 году воспользовались 60 женщин.

Реализация перечисленных технологий работы позволила планомерно сокращать количество отказных детей в Астраханской области: с 80 отказов в 2012 году до 18 в 2017 году.

Вместе с тем, следует признать наличие здесь определенных проблем. Бесспорно, работа специалистов сопряжена с огромными эмоциональными и психологическими нагрузками, вызванными непрерывным общением с различными социальными категориями граждан, принятием непростых судьбоносных решений, касающихся детей. Отмечается значительная «течучка кадров» – так за 2017 год большая часть сотрудников в органах опеки и попечительства Приволжского района, Ленинского, Трусовского районов г. Астрахани сменилась неоднократно.

* * *

В соответствии с поручением Президента Российской Федерации В.В. Путина о проведении всестороннего анализа практики изъятия несовершеннолетних из семьи с точки зрения избыточного применения мер или неправомерного вмешательства в семью, во всех субъектах Российской Федерации созданы соответствующие рабочие группы. Уполномоченным сформирована постоянно действующая рабочая группа, в состав которой вошли представители профессионального сообщества – министерства социальной защиты и труда, министерства здравоохранения, УМВД России по Астраханской области, ГБУЗ АО «Областной наркологический диспансер», а также представители общественных, правозащитных и религиозных организаций. К задачам, поставленным перед рабочей группой, относятся мониторинг случаев неправомерного изъятия детей, экспертиза проведенных мероприятий по случаям неправомерных изъятий, анализ деятельности органов, уполномоченных проводить мероприятия по изъятию детей из семей.

В 2017 году состоялось пять заседаний рабочей группы. Был зафиксирован один случай превышения полномочий органов опеки и попечительства при решении вопроса о лишения родительских прав. Вместе с тем, были отмечены неоднократные случаи излишнего вмешательства в жизнь и фактического изъятия детей из семей органами полиции, которое оформлялось актом о помещении несовершеннолетних в специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации.

Уполномоченный и члены рабочей группы включается в работу там, где появляется угроза необоснованного изъятия ребенка (к сожалению, органы опеки этим тоже грешат). Есть конкретные случаи, когда беда была предотвращена и дети вернулись в родную семью. Так, к Уполномоченному обратилась жительница Камызякского района с просьбой помочь ей вернуть дочь, поскольку органами опеки ставился вопрос о лишении ее родительских прав. После обстоятельного рассмотрения вопроса было принято решение рекомендовать органам опеки рассмотреть возможность отзыва искового заявления о лишении родительских прав гр-ки М. в связи с его необоснованностью. Впоследствии для решения проблемы пришлось даже обратиться в суд, однако в конечном счете в результате принятых мер, ребенок был возвращён в кровную семью.

Помимо оказания социальной и юридической помощи семьям с детьми, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, борьба с семейным неблагополучием должна включать борьбу с такими пагубными явлениями, как алкоголизм, токсикомания, наркомания. К Уполномоченному поступило обращение гр-н Д. в интересах своих несовершеннолетних племянников. Заявитель указал, что их родители ведут аморальный образ жизни, злоупотребляют спиртными напитками и воспитанием детей не занимаются. В этой связи дети были помещены в Центр «Улитка». После мер, предпринятых Уполномоченным, был существенно скорректирован план профилактической работы с семьей – оба родителя прошли лечение от алкогольной зависимости, были трудоустроены. В результате принятых мер дети были возвращены в кровную семью, хотя работа по социальному сопровождению семьи, конечно, продолжается.

Завершая этот раздел, необходимо вновь отметить жизненную необходимость создания в регионе единого электронного банка данных детей и семей, находящихся в социально опасном положении, который позволял бы в постоянном режиме отслеживать весь цикл работы с семьей или подростком всех субъектов профилактики, её результативность, вносить при необходимости коррективы в программу их реабилитации.

* * *

Одна из наиболее сложных проблем, стоящих сегодня перед государством и обществом – принудительное взыскание алиментов в пользу несовершеннолетних. Проблема алиментов изначально порождена проблемой распада семей. В этой связи перспективы её преодоления пока не выглядят оптимистично. По данным Службы ЗАГС Астраханской области в 2017 году расторгнуто 4176 браков, причем в 2461 случае речь идет о распаде семей, в которых воспитываются несовершеннолетние дети.

К сожалению, сплошь и рядом имеют место ситуации, когда одиноко проживающие мамы (чаще всего, это именно – мамы) имея на руках судебные решения, не могут добиться положенных по закону выплат на содержание своих детей от бывших мужей.

По сведениям Управления ФССП по Астраханской области в 2017 году поступило на 4,5 % больше исполнительных производств по данной категории, чем за аналогичный период 2016 года (15216 и 14525 соответственно).

В Национальной стратегии было предусмотрено создание в России многофункциональной государственной организации комплексного типа – Государственного алиментного фонда, в статусе федерального агентства. Агентством предполагалось производить выплаты пособий детям, чьи родители находятся в розыске, объявленном в рамках исполнительного производства, с последующим взысканием этих средств с должников с учетом инфляции. Однако этот вопрос до настоящего времени остается в стадии изучения.

Одним из действенных методов воздействия на неплательщиков алиментов является ограничение права выезда за пределы страны. По информации службы судебных приставов с начала 2017 года такое ограничение применялось в отношении должников 5155 раз, в результате удалось взыскать задолженность по алиментам в размере более 6 миллионов рублей.

Также у судебных приставов есть еще один эффективный рычаг воздействия на нерадивых родителей – ограничение права должника управлять транспортным средством. В 2017 году ограничены 1212 астраханцев – неплательщиков алиментов; в результате – оплачено долгов на сумму 4,7 миллионов рублей.

При этом, согласно закону, если должник более 2 месяцев не платит алименты, его привлекают к административной ответственности с назначением наказания в виде административного ареста на срок до 15 суток, обязательными работами или штрафом до 20 тысяч рублей. Если в 2016 году к административной ответственности было привлечено 364 должников по алиментным обязательствам, то в 2017 году – 867 должников.

Как известно, злостные неплательщики алиментов могут быть привлечены и к уголовной ответственности. Однако, хотя в 2017 году количество преступлений, связанных с уклонением от уплаты алиментов возросло на 54,7%, количество привлеченных к уголовной ответственности по статье 157 УК РФ – снизилось (с 321 до 305 соответственно).

С 2017 года у судебных приставов-исполнителей появились новые возможности. Они вправе самостоятельно задерживать лиц, уклоняющихся от уплаты алиментов, и доставлять их в районные отделы для составления протокола об административном правонарушении по ст. 5.35.1 КоАП РФ. Кроме того, по обращению приставов к работодателям последние обязаны индексировать размер алиментов.

Обращения граждан по вопросам взыскания алиментов, жалобы на действия (бездействие) судебных приставов-исполнителей составляют 13 % от общего числа поступивших в адрес Уполномоченного.

Жаловались зачастую заявители и на то, что меры, предпринимаемые судебными приставами-исполнителями для взыскания алиментов, не

являются исчерпывающими. Ряд таких жалоб были признаны обоснованными, приставы-исполнители привлекались к дисциплинарной ответственности.

К Уполномоченному поступали обращения от заявительниц, бывшие мужья которых после расторжения брака, убыли в неизвестном направлении, оставив своих детей без средств к существованию. В этой связи при длительном нахождении должника (боле года) в розыске Управлению ФССП России по Астраханской области необходимо эффективнее использовать установленные правовые механизмы признания должника безвестно отсутствующим в целях последующего возможного получения пособия на ребенка.

Бывает и так, что алименты не доходят до получателей по вине работодателей. Так, например, гр-ка Л. сообщила, что её бывший супруг работает в одной из организаций г. Санкт-Петербурга, с него ежемесячно удерживаются алименты, однако она их не получает. При вмешательстве Уполномоченного судебным приставом-исполнителем в адрес руководства организации было направлено требование о предоставлении копий приказа о зачислении (увольнении) на работу гр-на Л., справки о полученных доходах за указанный период, а также документов, подтверждающих удержание денежных средств из дохода должника. По результатам проведенной проверки денежные средства гр-ка Л. получила в полном объёме.

В ряде субъектов РФ приняты дополнительные меры поддержки одиноких матерей с детьми. Однако в Астраханской области предложение Уполномоченного распространить этот опыт в нашем регионе не нашло поддержки. В течение последних нескольких лет активно обсуждается идея учреждения специального ежемесячного пособия на ребенка, не получающего алименты. Еще в 2013 году на рассмотрение Госдумы вынесен соответствующий законопроект – до настоящего времени он находится на стадии рассмотрения и реакция на него неоднозначная.

3.7. О соблюдении прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

В Астраханской области создание условий для полноценного физического, интеллектуального, духовного, нравственного и социального развития детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подготовки их к самостоятельной жизни является приоритетным направлением деятельности органов власти различного уровня.

По данным министерства социального развития и труда Астраханской области на территории Астраханской области проживает 224867 детей, из них по состоянию на 01.01.2017 относятся к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей – 4708 человек, что составляет 2 % детского населения.

Нельзя не отметить успехи в области устройства в семьи и увеличение количества кандидатов в усыновители и приемные родители, состоящих на учете в органах опеки и попечительства. За счет развития семейных форм

устройства детей и профилактики социального сиротства доля детей-сирот, устроенных в семьи, превышает долю вновь выявленных детей и составляет – 121%.

Сведения об устройстве детей на семейные формы воспитания

Устройство детей-сирот		2012	2013	2014	2015	2016	*2017	
Количество детей, устроенных на семейные формы воспитания (всего)		475	586	633	635	632	390	
в том числе	усыновленные	гражданами РФ	68	70	67	66	52	43
		иностранцами гражданами	22	20	1	0	0	0
	переданные	под опеку	385	498	565	324	319	168
		на патронат	0	0	0	0	0	0
		в приемные семьи	62	175	303	245	226	130
	под предварительную опеку					35	49	
Количество отмененных решений о передаче ребенка на воспитание в семью, всего:		0	31	33	56	58	59	
в том числе	в связи с ненадлежащим исполнением обязанностей по воспитанию детей	0	4	3	12	15	24	
	по причине жестокого обращения с детьми	0	0	0	0	2	5	
	по инициативе усыновителей, опекунов, попечителей, приемных родителей	0	27	30	44	42	23	
Численность усыновителей, опекунов, попечителей, приемных родителей, привлеченных к уголовной ответственности за совершение преступлений в отношении детей, принятых на воспитание в семьи		1	0	0	0	1	3	
в т.ч. повлекших гибель либо причинение вреда здоровью		1	0	0	0	0	2	

*предварительные итоги 2017 года

Одной из массовых форм семейного устройства детей по-прежнему является передача их под опеку (попечительство), в приемные семьи. Что же касается усыновления, то этот показатель в Астраханской области несколько ниже общероссийского. Так, в 2017 году было усыновлено только 43 ребенка. При этом дети с отклонениями в развитии, дети старше 10 лет, имеющие братьев и сестёр, образуют «группу риска» по семейному устройству. Проведённый анализ показал, что 85% детей, состоящих на учёте, в возрасте старше 10 лет. Ежегодно число таких детей растёт в среднем на 4-5%. У 36% детей от общего количества - 4 и 5 группы здоровья (инвалидность, патологии, неизлечимые заболевания). Сейчас в региональном банке данных состоят дети с такими диагнозами как синдром Дауна, алкогольный синдром, тяжелая умственная отсталость, пороки развития центральной нервной системы.

С целью информирования и развития правовой грамотности детей-сирот продолжают работать структурные подразделения на базе соответствующих социальных и образовательных организаций. Работают службы по сопровождению замещающих семей. В регионе реализуется программа «Школа приемных родителей». Активно реализуются социальные проекты «У детей должны быть родители», «Дни аиста», «Видео паспорт ребенка», «Добрый автобус».

В 2017 году количество отмененных решений о передаче детей на воспитание в семью остается на уровне прошлого года. Так, всего отменено 59 решений (в 2016 году – 58), из них – в 40% случаев это связано с ненадлежащим исполнением обязанностей по воспитанию детей и неготовностью опекунов заниматься воспитанием подопечных, в 39 % – по инициативе самих усыновителей, опекунов, попечителей, приемных родителей в связи с отсутствием взаимопонимания с подопечными; в 8 % - по причине жестокого обращения с детьми.

* * *

В сравнении с 2012 годом число детей-сирот, состоящих на учете в региональном банке данных, сократилось на 69,2 % (с 1410 до 434 по состоянию на 20.11.2017). Это дало возможность закрыть и реорганизовать 5 детских учреждений. В настоящее время в Астраханской области функционирует 19 организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Из них 14 – подведомственны министерству социального развития и труда Астраханской области, 5 – министерству образования и науки Астраханской области. Последние представляют собой школы-интернаты, в которых проживают и обучаются те дети-сироты, которые одновременно имеют интеллектуальные нарушения, задержки психического развития, ограниченные возможности здоровья.

В 2016-2017 учебном году из общего количества детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, закончивших пребывание в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (80 человек), 78 – поступили в образовательные организации среднего образования.

В настоящее время в регионе вместо детских домов появились центры помощи детям, оставшимся без родительской заботы. Это просторные светлые сооружения, где есть все условия для раскрытия творческого потенциала ребенка, для учёбы, игр и физического развития, для приватности и для живого общения. Дети живут в квартирах со своей «социальной» мамой – как в обычной семье. Под добрым и чутким наставничеством взрослых и старших сверстников они получают навыки социального общежития, получения и приобретения услуг, товаров и продуктов, они учатся ухаживать за собой, разумно с пользой для собственного развития планировать досуг. Дети учатся со своими сверстниками в обычных школах, они посещают клубы, кружки, спортивные секции, студии, действующие за пределами учреждений. То есть у ребят теперь несравнимо больше условий для социальной адаптации, они лучше познают мир. В учреждениях есть программы социально-бытовой адаптации, всех детей обязательно учат пользоваться различными бытовыми приборами, есть кружки домоводства, слесарные мастерские. Создан методический центр для психологического и социального сопровождения приемных семей. Организовано социальное сопровождение выпускников. И эти перемены уже дают свои благие плоды.

* * *

Как известно, для воспитанников государственных организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, открываются вклады с повышенной годовой процентной ставкой, на которые зачисляются социальные пенсии, пособия и алименты, а также иные выплачиваемые на содержание подопечного средства. Согласно Федеральному закону «Об опеке и попечительстве», опекун (попечитель) представляет в орган опеки и попечительства отчет о хранении, использовании и управлении имуществом подопечного один раз в год. Органы опеки и попечительства полагают, что это не позволяет им осуществлять необходимый контроль в части защиты имущественных прав несовершеннолетних, и в этой связи настаивают на том, чтобы все действия по распоряжению средствами несовершеннолетними опекуны осуществляли только с их предварительного разрешения.

На особом контроле у Уполномоченного находятся вопросы реализации алиментных прав воспитанников детских учреждений и подопечных детей из замещающих семей. По информации службы судебных приставов общая сумма денежных средств, поступивших на счета воспитанников детских домов, составила 1143381,5 тыс. рублей. Выборочные проверки детских учреждений показывает, что не все воспитанники регулярно и в полном объеме обеспечиваются алиментными платежами.

Основная причина столь явно ненормальной ситуации – отсутствие должного внимания к данному вопросу со стороны руководителей детских учреждений. У некоторых из них не налажена систематическая работа с подразделениями службы судебных приставов. Не все руководители учреждений настаивают на получении информации, не обращаются в надзорные органы. Отсутствует должное внимание к данной ситуации и со стороны органов опеки и попечительства. Имеют место случаи, когда в исполнительных документах на основании решения суда указано одно учреждение, а ребенок реально находится в другом, либо находится под опекой. Низкая эффективность исполнения требований исполнительных документов о взыскании алиментов в пользу воспитанников учреждений для детей-сирот, объясняется так же тем, что отсутствует единый орган исполнительный власти, ведущий соответствующий учет, поскольку подведомственность детских учреждений различная: одни учреждения находятся в сфере образования, другие – в сфере соцзащиты.

Существенным вопросом, на который необходимо обратить внимание – материальная поддержка детей, оставшихся без попечения родителей. По действующему законодательству они не имеют право на алименты либо пенсии и, вступая во взрослую жизнь, оказываются в наихудшем положении по сравнению с другими выпускниками, имеющими на своем счету денежные средства, накопленные в период нахождения на полном государственном обеспечении.

* * *

Важной составляющей в успешной адаптации и самореализации личности подросткового возраста является постинтернатное сопровождение.

В 2017 году в Астраханской области функционировало 10 отделений постинтернатной адаптации ГСКУ Астраханской области «Областной социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Исток». Эти отделения предоставляют комплекс социально-психологических, правовых и социально-педагогических услуг в полустационарных условиях, в том числе предоставляют возможность проживания в учреждении до 23 лет.

С целью развития культуры детского творчества, пропаганды здорового образа жизни, популяризации различных видов искусства и спорта среди воспитанников учреждений для несовершеннолетних ежегодно проводится областной фестиваль спортивно-художественного и интеллектуального творчества. В 2017 году в нем приняли участие 170 воспитанников организаций для детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей Астраханской области. В рамках года экологии и празднования 300-летия Астраханской Губернии впервые в Астраханской области весной 2017 года проводился Экологический фестиваль среди воспитанников специализированных учреждений для несовершеннолетних. С целью реализации проекта «С уверенностью в будущее» было заключено соглашение о сотрудничестве между министерством социального развития и труда Астраханской области и Благотворительным фондом «Искусство, наука и спорт».

3.8. Право детей на жилье

Статистика жалоб и обращений граждан в адрес Уполномоченного на протяжении многих лет свидетельствует о том, что жилищный вопрос остается одной из самых актуальных проблем для большинства семей. В 2017 году практически каждое шестое обращение в адрес Уполномоченного касалось жилищных проблем.

В 2017 году к Уполномоченному поступило 118, как и в 2016 году, то составило 17% от общего числа поступивших обращений, которые касались жилищных вопросов. Анализ таких обращений показал, что права детей на нормальные жилищно-бытовые условия нарушаются особенно в отношении социально незащищенных семей: многодетных, неполных, семей с детьми-инвалидами.

К Уполномоченному обратилась жительница Наримановского района М., многодетная мать. Один из детей не признан инвалидом. После пожара ее дом был признан аварийным и подлежащим сносу. Поскольку районная администрация длительное время уклонялась от решения вопроса по предоставлению заявительнице жилья, ей пришлось обращаться в суд. Однако суд обязал муниципалитет предоставить жилье только ребенку-инвалиду, при этом в своем решении он указал, что «по смыслу п. 3 ч. 2 ст. 57 ЖК РФ к категории граждан, имеющих право на внеочередное обеспечение жилой площадью по договору социального найма, относятся лишь лица, признанные страдающими тяжелой формой хронического заболевания. Иные члены семьи

инвалида таким правом не обладают». Таким образом суд не принял во внимание тот простой и очевидный факт, что ребенок, тем более инвалид, не может проживать отдельно от матери¹⁰.

Иногда даже при наличии судебного решения заявителя, имеющие льготы, не могут реализовать свои жилищные права. Обращения в УФССП России по Астраханской области о принудительном исполнении должником решения суда, применение последним штрафных санкций к должнику, к практическому решению проблемы не приводит.

Так, к Уполномоченному в интересах своего несовершеннолетнего ребенка обратился гр-н К. – он сообщил, что ребенок является инвалидом и на основании постановления администрации г. Астрахани принят на учет в качестве нуждающегося в жилом помещении по списку лиц, страдающих тяжелыми формами хронических заболеваний. Решением Кировского районного суда г. Астрахани на администрацию г. Астрахани возложена обязанность во внеочередном порядке предоставить благоустроенное жилое помещение ребенку-инвалиду. Однако жилье до настоящего времени не предоставлено, несмотря на наличие судебного решения.

Администрация в своем ответе сослалась на то, что в связи с недостаточностью средств местного бюджета, заложенных на финансирование мероприятий «Приобретение и предоставление гражданам, страдающим тяжелыми формами хронических заболеваний жилых помещений», осуществить закупку квартиры для ребенка-инвалида не имеет возможности.

К Уполномоченному обратилась гр-ка Х., которая сообщила, что ее семья проживала в квартире дома, являющегося объектом собственности муниципального образования «Город Астрахань». После случившегося пожара дом был признан аварийным, в нем был произведен капитальный ремонт. Однако, по утверждению заявительницы, техническое состояние жилого помещения после этого только ухудшилось, сохраняется угроза обрушения дома. Переселяться в такое помещение с детьми она категорически отказалась. Администрация города между тем подала иск в суд о выселении Х. и ее детей из помещения маневренного фонда. Собственная проверка, проведенная Уполномоченным, лишь убедила в том, что помещение действительно нельзя признать отвечающим установленным требованиям. Заявительнице оказано содействие в составление процессуальных документов. В их числе – ходатайство в суд о проведении независимой экспертизы технического состояния несущих конструкций дома, которое было удовлетворено. На момент подготовки доклада дело находится на рассмотрении в суде.

¹⁰ Уже в процессе подготовки Доклада Конституционный Суд РФ вынес 22 января 2018 года постановление «по делу о проверке конституционности пункта 3 части 2 статьи 57 Жилищного кодекса Российской Федерации в связи с жалобой граждан А. А. Шакировой, М. М. Шакирова и А. М. Шакировой», которое возможно позволит заявительнице пересмотреть вышеуказанное решение Наримановского районного суда.

В адрес Уполномоченного обратился несовершеннолетний, который воспитывается в многодетной семье. Их дом признан аварийным и подлежащим капитальному ремонту, однако срок отселения граждан в связи, с проведением ремонтных работ установлен лишь до января 2019 года. При этом, мальчик утверждает, что проживать в доме небезопасно, из-за разрушения его несущих конструкций. Уполномоченный обратился с ходатайством в администрацию г. Астрахани о переселении семьи в жилое помещение маневренного фонда на период до завершения ремонтных работ. Просьба удовлетворена. Для семьи подыскивается подходящее жилье.

В 2017 году к Уполномоченному поступали обращения о том, что семьям с несовершеннолетними детьми навязывают жилые помещения, не отвечающие санитарным и техническим требованиям. Так, жительница Красноярского района гр-ка Г. сообщила, что администрация МО «Сеитовский сельсовет» навязывает ей жилье, не соответствующее санитарным нормам. Рассмотрев обращение Г., Уполномоченный пришел к выводу об обоснованности ее доводов. В целях оказания содействия заявительнице в адрес руководства Управления Роспотребнадзора по Астраханской области было направлено ходатайство с просьбой провести обследование квартиры. Решение администрации о предоставлении гр-ке Г. неблагоустроенной квартиры отменено, но и другой вариант, к сожалению, пока не предлагается. Более того, стало известно, что администрация села пытается вновь предоставить вышеуказанное неблагоустроенное жилье другой семье, в которой также воспитываются дети.

Как показывает анализ обращений, на фоне дефицита муниципального жилья подчас имеют место случаи бесхозяйственного отношения и отсутствие должного контроля органов местного самоуправления за использованием и сохранностью муниципального жилищного фонда, что нередко приводит к нарушению жилищных прав граждан.

Особое место по правовым последствиям занимает выселение семей с детьми без предоставления иного жилого помещения. Согласно ст. 31 Жилищного кодекса РФ и п. 2 ст. 292 Гражданского кодекса РФ допускается возможность собственниками жилья выселять бывших членов семьи собственника и членов семьи прежнего собственника. Особенно активно эта норма используется после расторжения брака. Выселение из жилья бывших супругов собственниками становится широко распространённым явлением, а нарушение прав несовершеннолетних приобретают массовых характер. После снятия с регистрационного учета и выселения они утрачивают место жительства и не могут встать на учет нуждающихся в жилых помещениях, реализовать свои права на меры социальной поддержки, охрану здоровья, ограничены в гражданских и иных правах.

Одна из сложнейших проблем – обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жильем. По состоянию на конец 2017 года на учете в качестве нуждающихся в обеспечении жилыми помещениями состояло 2823 сирот, причем у 2111 лиц уже возникло право на получение

жилья. В отношении 924 сирот вынесены судебные решения об обеспечении их жилыми помещениями.

По поручению Губернатора Астраханской области с 2013 года на территории муниципальных образований г. Астрахани и Астраханской области осуществляется строительство новых благоустроенных жилых домов для сирот, отвечающих санитарным и техническим нормам и правилам.

Всего с 2010 года по 2016 годы получили квартиры 1116 человек. В 2017 году введены в эксплуатацию и отнесены к специализированному жилищному фонду 120 квартир в жилых домах Ахтубинского, Черноярского и Енотаевского районов области. По итогам заседаний межведомственной комиссии по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот все квартиры были распределены между лицами указанной категории.

Предусмотрена и такая дополнительная мера социальной поддержки данной категории граждан, как единовременная натуральная помощь в виде проведения ремонта жилого помещения. С 2012 по 2017 годы, было отремонтировано 44 жилых помещения.

Тем не менее, острота проблемы жилищного обеспечения детей-сирот сохраняется. Поступившие к Уполномоченному обращения в 2017 году (10 % от числа поступивших обращений по жилищному вопросу) касались соблюдения жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, а именно – выявление и постановка на учет детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Так, к Уполномоченному обратилась гр.-ка Н., являющаяся опекуном несовершеннолетнего ребенка. Заявительница сообщила, что по достижению ребенка 14-летнего возраста подала заявление в Центр социальной поддержки населения Кировского района г. Астрахани о включении ее опекаемого ребенка в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, поставленных на учет в качестве нуждающихся в предоставлении жилых помещений. Однако на протяжении двух месяцев она не могла добиться от сотрудников Центра ответа на свое обращение.

Лишь после вмешательства Уполномоченного сотрудники Центра сообщили, что задержка ответа связана с отсутствием необходимых сведений из г. Сыктывкар (Республика Коми). Центру социальной поддержки населения Кировского района г. Астрахани указано на необходимость соблюдения законодательства Российской Федерации и Астраханской области, регламентирующего порядок включения в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, поставленных на учет в качестве нуждающихся в предоставлении жилых помещений. После получения необходимых документов девочка была включена в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в качестве нуждающейся в жилом помещении со дня возникновения у нее права.

Анализ обращений также свидетельствует о том, что зачастую причинами нарушения жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей несовершеннолетних, является низкий уровень правовой грамотности сирот, а отсутствие денежных средств, не позволяет им

прибегнуть к квалифицированной юридической помощи, что затрудняет их самостоятельное обращение за судебной защитой.

3.9. Вопросы детского трудоустройства

Трудовая занятость подростков является важным звеном в системе мероприятий, направленных на профилактику детской безнадзорности и преступности.

Вместе с тем, возможности трудоустройства таких подростков крайне ограничены по причине сложившегося в последние годы дисбаланса между спросом желающих трудоустроиться несовершеннолетних и предложением временных вакансий на рынке труда.

Работа по содействию в трудоустройстве несовершеннолетним гражданам, состоящим на учете в комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав, ведется адресно, рассматривается возможность трудоустройства как на временные, так и на постоянное место работы, обязательно ведутся переговоры с работодателем, к которому направляется подросток. Все подростки, обратившиеся в центры занятости по направлению КДНиЗП, в обязательном порядке направляются к профконсультантам, где они получают рекомендации и помощь в выборе профессии.

Вместе с тем, прокуратурой Астраханской области отмечается, что практически во всех муниципальных образованиях региона отсутствует должное взаимодействие в вопросах временной трудовой занятости подростков между учреждениями службы занятости населения и иными органами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Деятельность учреждений службы занятости сведена к формальному направлению писем в адрес тех несовершеннолетних, информация о которых поступила к ним из комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав. Результатом этого явился незначительный охват временным трудоустройством подростков, состоящих на учете в комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав. Так, в первом полугодии 2017 года учреждениями службы занятости, в рамках реализации государственной услуги по организации временной занятости подростков трудоустроено 1960 (в 2016 году - 1930) несовершеннолетних, при этом лишь 3 подростка (в 2016 году - 3) из числа, состоящих на учете комиссий по делам несовершеннолетних.

Не всегда соблюдался порядок оказания материальной поддержки в период временного трудоустройства несовершеннолетних. Так, ОГКУ АО «Центр занятости населения, ЗАТО Знаменск» 16 несовершеннолетним в период их временного трудоустройства в июне отчетного года несвоевременно назначено оказание материальной поддержки.

Недостаточно эффективно в реализации содействия временному трудоустройству подростков и участие комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав. Их деятельность сведена к выдаче несовершеннолетним направлений в центры занятости населения, которые

нередко игнорируются. Обращения несовершеннолетних в учреждения службы занятости не контролируются.

При реализации полномочий по оказанию содействия занятости населения допускались нарушения органами местного самоуправления.

Средства выделенные для трудоустройства несовершеннолетних

	факт 2015		факт 2016		факт 2017	
	тыс.руб.	чел.	тыс.руб.	чел.	тыс.руб.	чел.
г.Астрахань	0	649	0,000	215	0,000	353
г.Знаменск	456,5	59	601,10	65	655,20	66
Ахтубинский	439	380	34,6	74	0,00	135
Володарский	250	140	250,00	105	250,00	113
Енотаевский	319	225	301,00	125	306,80	128
Икрянинский	100	251	70,00	100	165,00	166
Камызякский	390	340	324,70	192	251,20	150
Красноярский	1000	506	624,00	349	627,70	379
Лиманский	50	290	68,00	123	68,00	130
Наримановский	849,7	460	850,00	387	895,00	349
Приволжский	499	131	370,00	143	350,40	140
Харабалинский	265	195	29,00	20	110,00	62
Черноярский	69,6	66	69,00	32	183,90	55
Всего по области	4687,8	3692,0	3556,8	1930,0	3863,2	2226,0

В областном центре на протяжении последних пяти лет муниципальные программы, предусматривающие оказание содействия в трудоустройстве подростков, не разрабатываются, средства на организацию временного трудоустройства не выделяются.

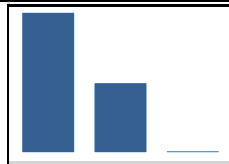
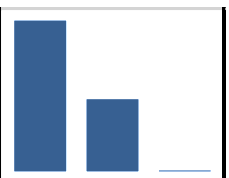
Необходимо отметить, что одной из причин неудовлетворительного состояния законности в сфере занятости несовершеннолетних является отсутствие законодательного регулирования на уровне региона вопроса квотирования рабочих мест для несовершеннолетних. В этой связи полезно было бы изучение опыта нормативного регулирования трудоустройства несовершеннолетних, имеющегося в Архангельской и Иркутской областях, Республике Марий Эл. Крайне важным полагаем на сегодняшнем этапе в Астраханской области во всех муниципальных образованиях принять программы, направленные на временное трудоустройство несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, либо подпрограммы целевых программ по отдыху, оздоровлению и занятости детей, молодежной политики и спорта, развитие системы образования, иных муниципальных программ. Наличие таких муниципальных программ с хорошим финансовым обеспечением позволило бы полноценно организовать занятость подростков в свободное от учебы время.

Одной из главных задач государства в сфере труда и занятости выпускников детских домов является предоставление им равных возможностей в реализации прав на труд и выбор профессии с помощью различных мероприятий, включая профессиональную подготовку, установление квот, стимулирование работодателей к приему этих граждан на работу. В 2017 году в филиале ГСКУ АО «Областной социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Исток» УПМ «Ориентир» продолжалась реализация проекта «Ты не одинок», который включает несколько блоков, один из которых направлен на профессиональное самоопределение личности - «Я сам решу, кем буду завтра». В рамках данного блока проводились занятия «Диагностика профессиональных предпочтений» с целью определения степени выраженности интересов к разным группам профессий.

По данным агентства занятости Астраханской области лиц из числа детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, за содействием в поиске работы в отчетном периоде обратилось 205 человек, из них трудоустроено – 38, что составило 18,5 %.

Содействие в трудоустройстве детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа

	2015	2016	2017	
Обратившиеся за содействием в поиске работы	282	267	205	
Признаны безработными	105	121	141	
Получивших услуги по профориентации	312	285	163	
Трудоустроены	158	104	38	

Соотношение	2015	2016	2017	
В поиске работы и трудоустроено	56%	39%	19%	
Получивших услуги по профориентации и трудоустроенные	51%	36%	23%	

Как видно из приведенной таблицы, в течении трех последних лет доля лиц рассматриваемой категории, нашедших работу, снижается. Равно снижается и доля тех, кто находился в поиске работы и получил услуги по профориентации в целях выбора профессии либо пособие. Таким образом практика показывает, что вышеуказанные меры не стимулируют выпускников предпринимать активные действия для трудоустройства. В этой связи представляется целесообразным внести изменения в Федеральный закон и, к примеру, направлять средства для стимулирования работодателей трудоустраивать лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

3.10. Право детей на отдых

Средства, предусмотренные в 2017 году в бюджете Астраханской области на отдых и оздоровление детей, составляли 27,1% к уровню 2016 года. Понятно, что это не позволило достичь плановых показателей охвата оздоровительными мероприятиями детей школьного возраста, установленных на федеральном уровне.

В период летней оздоровительной кампании 2017 года в регионе функционировало 233 организаций отдыха и оздоровления детей с общим числом отдыхающих 18359 детей (для сравнения – в 2016 году функционировало 244 лагеря с общим числом отдыхающих детей – 20034).

Печально, что в 2017 году по сравнению с 2016 годом резко снизилось количество детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, которые отдохнули в летний период по сравнению с 2016 годом (1574 и 10822 соответственно). Такая же картина и в отношении детей, состоящих на профилактическом учете – если в 2016 году организованными формами летнего отдыха было охвачено 1111 ребят, то в 2017 году – всего 102 подростка. В 2017 году снизилось количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, охваченных летним отдыхом – в 2016 году отдохнули 1.943 ребенка, а в 2017 году – 316 детей. Если в 2016 году в летний период отдохнули 150 детей с ограниченными возможностями, то в 2017 году – всего 40 детей.

Тем не менее, летним отдыхом и оздоровлением так или иначе удалось охватить 85% детей школьного возраста.

Во всех муниципальных образованиях в период летней оздоровительной кампании активно применялись малозатратные формы отдыха: организация досуга детей на базе подростковых клубов, учреждений дополнительного образования, работа экологических отрядов, трудовых десантов на пришкольных участках, ремонтных бригад.

208 юных одаренных и талантливых астраханцев поправили свое здоровье и интересно провели досуг на морском побережье – в оздоровительных лагерях Крыма и Краснодарского края. Кроме того, при поддержке Фонда «Искусство. Наука. Спорт» по программе «С уверенностью в будущее» на базе федеральных детских центров с начала 2017 года оздоровились 65 детей из 5 детских региональных социальных учреждений.

Предварительная оценка эффективности оздоровления у завершивших отдых детей показала, что выраженный оздоровительный эффект получили 93% детей, охваченных оздоровительной кампанией, слабый – соответственно 7% от общего числа отдохнувших.

Необходимо отметить высокий уровень организации отдыха детей в Детском оздоровительном центре им. А.С. Пушкина, Детском оздоровительном лагере «Юный железнодорожник», летнем оздоровительно-образовательном лагере «Березка». Здесь созданы условия для того, чтобы детский отдых был не только активным, но и познавательным. Разработаны воспитательные программы различной тематической направленности, включающие в себя оздоровительные, культурно-массовые, спортивные мероприятия разнообразных форм (игровые, концертные программы, спартакиады, экскурсии, викторины, конкурсы). Проводятся мероприятия с привлечением организаций, которые носят «гостевой» характер (выставки, театрализованные представления и др.).

Следует отметить положительный опыт муниципального образования «Красноярский район», где, наряду с традиционными формами организации летнего оздоровления, на протяжении последних 7 лет работают палаточные лагеря ученических производственных бригад. Туда бесплатно принимаются несовершеннолетние от 14 до 17 лет из малообеспеченных и многодетных семей, семей находящихся в трудной жизненной ситуации. За счет средств районного бюджета для них организовано пятиразовое питание, проводятся различные культурно-массовые и спортивные мероприятия. На период сельскохозяйственных работ, ребята заключают трудовые соглашения с центром занятости населения и получали за свой труд зарплату.

По информации министерства здравоохранения Астраханской области в период проведения летней оздоровительной кампании 2017 года за медицинской помощью из оздоровительных учреждений обратилось 77 детей, из них с различными видами травм 9 детей. Несчастных случаев, фактов отравления детей и грубых нарушений прав детей в период летней оздоровительной кампании 2017 года в регионе не зафиксировано.

Следует отметить, что подавляющее большинство детских лагерей не приспособлено для нужд детей с ограниченными возможностями здоровья. Устаревшая материально-техническая база стационарных загородных организаций отдыха и оздоровления детей не соответствует современным запросам, в частности, принципу безопасного пребывания детей на отдыхе.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Проведённый в настоящем докладе анализ демонстрирует ключевые достижения нашего региона в рамках реализации Национальной и Региональной стратегий:

- сокращение за последние 5 лет численности детей-сирот, состоящих в региональном банке данных;
- снижение количества детей в организациях для детей-сирот – за счет возврата детей в кровные семьи и передачи их на семейные формы воспитания и усыновление;
- уменьшение за последние 5 лет детей, у которых лишены родительских прав оба родителя или единственный родитель, соответственно – сокращение количества родителей, лишенных и ограниченных в родительских правах;
- сокращение количества отказов от новорожденных;
- обеспечение 100% доступности дошкольного образования детей с 3 лет;
- увеличение доли школьников, вовлеченных в освоение дополнительных образовательных программ;
- сокращение числа подростковых суицидов;
- снижение младенческой, детской и материнской смертности;
- значительное снижение числа абортс среди несовершеннолетних;
- снижение уровня бедности, дефицита доходов семей с детьми, ликвидации крайних форм проявления бедности;
- возрастание роли общественности в формировании государственной политики и развитии законодательства и другое.

Вместе с тем, необходимо отметить, что не все цели, поставленные Национальной и Региональной стратегиями, удалось достичь, появились новые вызовы безопасному детству и задачи, которые необходимо решить:

- риск демографического падения рождаемости в среднесрочной перспективе;
- уменьшение общей численности отдохнувших детей и доли детей, охваченных организованным летним отдыхом;
- сохраняется практика отобраний детей у родителей в связи с тем, что недостаточно обеспечена поддержка семьи до захода в «ситуацию неблагополучия», не развита культура обращения за помощью;
- преобладает «заявительный» тип поддержки социально уязвимых групп семей;
- сохраняются отказы от детей из замещающих семей;
- при снижении численности воспитанников в организациях для детей-сирот изменяется их контингент – в учреждениях остаются «сложные» для семейного устройства дети с ограниченными возможностями здоровья;
- не в полной мере решены вопросы обеспечения конституционного права на получение качественного и доступного образования детьми, находящимися на длительном лечении в условиях изоляции от образовательной организации (медицинском стационаре, на дому), социальной поддержки семьи больного ребенка;
- не созданы условия для трудоустройства несовершеннолетних.

Эти и ряд других задач не удалось решить в полном объёме, но вместе с тем появились точки роста в виде региональных законодательств, инноваций и социальных практик, которые обеспечивают основу для дальнейшего развития и продвижения в решении проблем. Как представляется, этому могут способствовать и те предложения по совершенствованию законодательства и административных процедур, которые были изложены в настоящем докладе.

Уполномоченный по правам
ребенка в Астраханской области
А.А. БОНДАРЕВА