

Уполномоченный по правам ребёнка
в Астраханской области

Доклад

О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА
В АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ
В 2021 ГОДУ

Астрахань – 2022

ОГЛАВЛЕНИЕ

| | | |
|-------|--|------|
| 1. | ВВЕДЕНИЕ | .3 |
| 2. | РЕЗУЛЬТАТЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ | .6 |
| 2.1. | Работа с обращениями граждан. | .6 |
| 2.2. | Взаимодействие с органами власти, государственными структурами и общественными организациями, обеспечивающими защиту прав и законных интересов ребёнка | .13 |
| 2.3. | Мониторинг и анализ эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдение и защита прав и законных интересов детей органами власти, органами местного самоуправления, организациями для детей | .26 |
| 2.4. | Участие в работе по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики по защите прав и законных интересов детей | .33 |
| 2.5. | Инициативы, социальные проекты, акции. | .34 |
| 3. | РЕАЛИЗАЦИЯ ОСНОВНЫХ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ . | .43 |
| 3.1. | Право на жизнь, защиту от насилия. | .43 |
| 3.2. | Право жить и воспитываться в семье. Реализация права ребёнка на воспитание своими родителями. | .57 |
| 3.3. | Право на охрану здоровья и медицинскую помощь | .77 |
| 3.4. | Право на образование | .89 |
| 3.5. | Право на отдых и занятость | .103 |
| 3.6. | Право на социальное обеспечение | .109 |
| 3.7. | Право на гражданство. | .117 |
| 3.8. | Право на жилище | .118 |
| 3.9. | Право на алименты | .124 |
| 3.10. | Право на доступ к информации и информационную безопасность | 128 |
| 3.11. | Право на доступ к занятиям спортом, культурным ценностям . . . | .134 |
| 3.12. | Право на объединение | .138 |
| 3.13. | Право на судебную защиту и квалифицированную юридическую помощь | .144 |
| 4. | ЗАКЛЮЧЕНИЕ | .146 |

1. ВВЕДЕНИЕ

Реализация прав несовершеннолетних граждан в Российской Федерации обеспечивается системой государственных гарантий, важнейшим элементом которой является институт Уполномоченных по правам ребёнка.

Должность Уполномоченного по правам ребёнка в Астраханской области (далее – Уполномоченный) учреждена в 2010 году в целях обеспечения дополнительных гарантий эффективного функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей органами государственной власти Астраханской области, органами местного самоуправления, образовательными и медицинскими организациями, организациями, оказывающими социальные и иные услуги детям и семьям, имеющим детей, и должностными лицами.

При этом Уполномоченный дополняет существующие средства защиты прав и законных интересов детей, не отменяет полномочий государственных органов, обеспечивающих защиту и восстановление нарушенных прав и законных интересов детей, и не влечет за собой пересмотра таких полномочий.

Уполномоченный осуществляет такие основные функции, как предупреждение нарушения прав ребёнка, содействие реализации и восстановлению нарушенных прав и свобод ребёнка при проведении приёмов граждан и рассмотрении обращений (жалоб); проведение инициативных проверок (самостоятельно или совместно с компетентными государственными органами, должностными лицами) сообщений о фактах нарушения прав, свобод и законных интересов ребёнка; содействие в совершенствовании законодательства Астраханской области в сфере защиты прав и законных интересов детей; мониторинг и анализ эффективности функционирования государственной системы обеспечения реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами; правовое просвещение граждан; взаимодействие со СМИ и др.

Основой деятельности института Уполномоченного являются Федеральный закон от 27.12.2018 № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребёнка в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 501-ФЗ) и Закон Астраханской области от 02.03.2010 № 4/2010-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребёнка в Астраханской области» (далее – Закон Астраханской области № 4/2010-ОЗ).

После принятия Федерального закона № 501-ФЗ последовало внесение изменений в Закон Астраханской области № 4/2010-ОЗ – закреплён статус дан-

ного института в регионе, изменён порядок назначения и срок полномочий. Так, Уполномоченный замещает государственную должность Астраханской области, назначается Думой Астраханской области сроком на 5 лет по согласованию с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка.

В 2021 году в Закон Астраханской области № 4/2010-ОЗ внесены изменения в части уточнения порядка досрочного прекращения полномочий Уполномоченного, регулирования порядка выдачи удостоверения, а также изменения даты представления ежегодного Доклада о результатах своей деятельности, содержащих оценку соблюдения прав и законных интересов детей в регионе, а также предложения о совершенствовании их правового положения (далее – Доклад) – не позднее 1 апреля года (до изменений – не позднее 01 марта), следующего за отчётным, поскольку официальные статистические данные по детскому населению формируются в более поздние сроки.

Доклад подготовлен в соответствии со статьёй 2 Федерального закона № 501-ФЗ и статьёй 5 Закона Астраханской области № 4/2010-ОЗ.

В январе 2021 года был утверждён новый план мероприятий, проводимых в рамках Десятилетия детства, на период до 2027 года и принятый в его развитие региональный план. В Докладе представлен анализ информационно-аналитических материалов и документов, полученных Уполномоченным от органов власти различных уровней, о мерах по реализации в регионе указанных мероприятий в 2021 году.

Фокус внимания следующего этапа Десятилетия детства сосредоточен на опережающих действиях по профилактике семейного неблагополучия, привлечении мультидисциплинарных команд для определения потребностей и нужд детей и семей, имеющих детей, и на оказании им дальнейшей необходимой помощи. Принципиально меняется роль родителей, их компетентности в вопросах образования и воспитания детей, возможностей заявить и получить психолого-педагогическую помощь, исходя из собственных потребностей и потребностей самого ребёнка. Определяющую роль родителей диктуют растущие требования общества к семье как социальному институту.

В 2021 году Уполномоченный в приоритетном порядке содействовал: совершенствованию правового регулирования в сфере основ системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также механизма борьбы с преступлениями, совершаемыми в отношении несовершеннолетних; оказанию помощи семьям с детьми в тяжёлой жизненной ситуации, а также детям группы риска; усилению мер реагирования на кризисные ситуации, ведущие к ущербу в здоровье и развитии, к потерям детского населения; обеспечению детской безопасности, делая особый упор на принятие региональной программы по организации досуга и занятости несовершеннолетних;

консолидации ресурсов для социализации, включение в активную жизнь общества детей с ограниченными возможностями здоровья и с инвалидностью; обеспечению бесплатным горячим питанием отдельных категорий учащихся (детей с ОВЗ, находящихся на домашнем обучении); развитию в регионе детской паллиативной помощи; становлению наставничества; патриотическому воспитанию подрастающего поколения. Особое внимание уделено вопросам межведомственного взаимодействия, развития сотрудничества с институтами гражданского общества и первоочередным задачам в сфере детства с учётом сложившейся ситуации в регионе.

Как и в предыдущие годы, в основу Доклада положены анализ обращений, поступивших в адрес Уполномоченного; сведения, полученные в ходе посещения организаций и учреждений здравоохранения, образования, социальной защиты, системы исполнения наказаний; результаты взаимодействия с общественными объединениями; материалы проверок контрольных и надзорных органов; публикации в средствах массовой информации и информационно-коммуникационной сети Интернет; официальные данные государственной статистики.

Доклад содержит разделы о реализации прав детей в различных сферах жизнедеятельности. Кроме того, в нём отражены результаты деятельности Уполномоченного и информация о принятых мерах по обеспечению гарантий государственной защиты прав и законных интересов несовершеннолетних.

В Докладе нашли отражение особенности положения детей и отдельные меры по защите их прав в условиях сохраняющихся рисков распространения коронавирусной инфекции COVID-19.

Доклад направляется Губернатору Астраханской области, в Думу Астраханской области, Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка, во все заинтересованные ведомства и организации региона в установленном законом порядке до 01.04.2022.

Доклад опубликован на официальном сайте Уполномоченного (<http://ast-deti.ru>).

2. РЕЗУЛЬТАТЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

2.1. РАБОТА С ОБРАЩЕНИЯМИ ГРАЖДАН

Деятельность Уполномоченного направлена на работу с обращениями граждан, которые являются основным источником информации о состоянии обеспечения прав и законных интересов детей в Астраханской области.

Повышение уровня правовой грамотности населения и устойчивое доверие жителей Астраханской области к деятельности Уполномоченного побуждают граждан использовать возможности данного института для защиты прав своих детей. Ежегодно увеличивается число обращений, начинающихся со слов о том, что гражданин обращался ранее, ему помогли, и поэтому он обращается вновь с другой проблемой.

За период с 2015 по 2021 рассмотрено 5581 (2752 – письменных обращений, 2829 – устных) обращение.

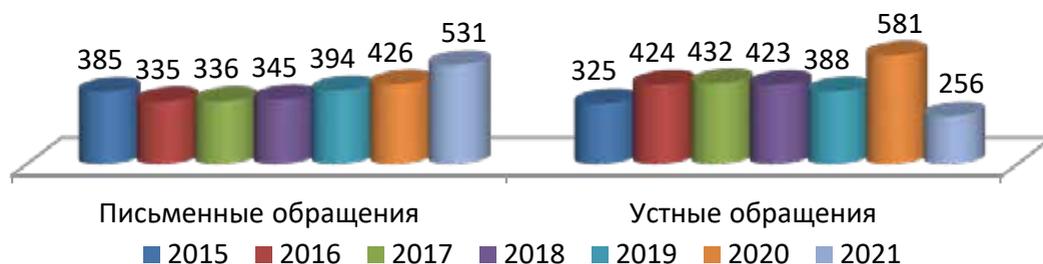
По способу поступления письменных обращений в 2021 году, как и в 2020 году, письма направлялись на электронную почту; на официальный сайт Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребёнка, через «Почту России». Часть письменных обращений традиционно поступает после личного приёма Уполномоченного по самым трудно решаемым вопросам или консультации со специалистами отдела по вопросам защиты семьи, материнства и детства, если ситуация требует дальнейшего разбирательства.

Мониторинг обращений граждан *по форме обращения* позволяет отметить, что граждане в большей мере обращались в письменной форме. Так, в 2021 году в адрес Уполномоченного поступило 787 обращений, из которых – 531 письменное, что на 20% больше, чем в прошлом году. При этом количество обращений в устной форме (по телефону) снизилось на 56%. Рост обращений в такой форме был связан с вынужденным переходом в 2020 году граждан на дистанционный метод работы из-за распространения коронавирусной инфекции и введением специальных ограничительных мер, самоизоляцией.

Анализируя обращения по их *тональности*, следует отметить, что из общего количества поступивших к Уполномоченному 35% (276 письменных обращений) являются жалобами. Остальные 65% (256 устных и 255 письменных обращений) – это ходатайства об оказании того или иного содействия в реализации права ребёнка.

Люди жаловались на органы власти разных уровней: федеральные органы власти, органы государственной власти Астраханской области, органы местно-

го самоуправления, судебные органы, на руководителей различных организаций и граждан.



Динамика обращений, поступивших к Уполномоченному по правам ребёнка

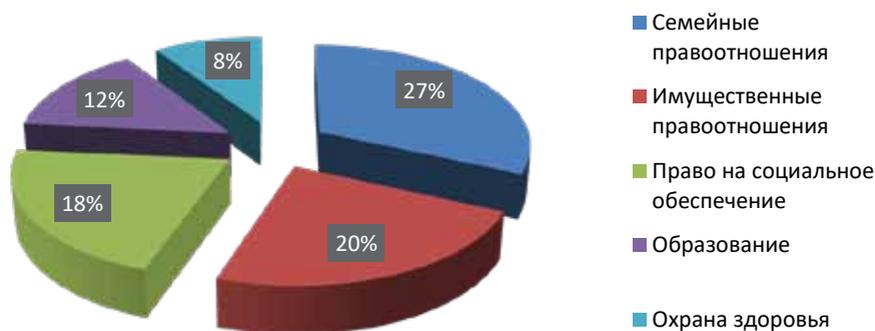
По территориальной принадлежности. Большинство обратившихся – это жители Астраханской области. Причём большая часть обращений – от жителей г. Астрахани – 62% (490 обращений), от жителей районов Астраханской области – 21% (172 обращения), из других субъектов Российской Федерации – 6% (55 обращений). Остальные не указали своего места жительства. Основными вопросами, с которыми обращались заявители из других субъектов РФ, являются вопросы защиты права детей жить и воспитываться в семье, права на получение алиментов от родителя, проживающего в другом городе.

По категориям обратившихся. Чаще всего за защитой прав детей обращались родители (законные представители) – 36% (286 обращений), а также родственники детей – 4% (31 обращение). Родителей волновали вопросы обеспечения лекарствами, оказания медицинской помощи, соблюдения жилищных прав, реализации социальных гарантий, получения дошкольного образования, нарушений прав детей в сфере основного общего образования, соблюдения прав детей-инвалидов на обучение, нарушений прав ребёнка на проживание с родителями, воспитание и заботу с их стороны, права на общение с родителями и другими родственниками, а также многие другие.

| № п\п | Категории обратившихся в 2021 году | Количество письменных обращений |
|-------|------------------------------------|---------------------------------|
| 1 | Родители | 286 (289 с учётом коллективных) |
| 2 | Граждане | 103 (105 с учётом коллективных) |

| | | |
|----|---|------------------------------|
| 3 | Иные родственники | 31 |
| 4 | Многодетная семья | 20 |
| 5 | Лица, отбывающие наказание | 22 |
| 6 | Лица, принявшие детей на воспитание в семью | 8 |
| 7 | Общественные организации | 7 |
| 8 | Несовершеннолетние | 7 (11 с учётом коллективных) |
| 9 | Адвокаты | 5 |
| 10 | Лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей | 7 |
| 11 | Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей | 0 |
| 12 | Средства массовой информации | 3 |
| 13 | Депутаты субъектов РФ | 4 |
| 14 | Сотрудники детских учреждений | 6 |
| 15 | Органы других государств | 0 |
| 16 | Органы исполнительной власти | 4 |
| 17 | Органы местного самоуправления | 0 |
| 18 | Органы опеки и попечительства | 1 |
| 19 | Комиссии по делам несовершеннолетних | 0 |
| 20 | Правоохранительные органы | 0 |
| 21 | Другие | 17 |

В 2,8 раза возросло число *обращений от несовершеннолетних*. Однако по-прежнему их доля незначительна – 11 обращений (в 2020 году – 4 обращения). В 2022 году Уполномоченному предстоит провести дополнительную работу по популяризации возможности получения правовой помощи среди несовершеннолетних.



Тематика обращений практически неизменна в течение последних лет. Количественные показатели представлены на диаграмме.

Основные вопросы, поднимаемые в обращениях: осуществление родительских прав, споры между родителями и иными родственниками по порядку общения и определению места жительства ребёнка, восстановление в родительских правах; оформление и осуществление опеки и попечительства, усыновления; нуждаемость в жилье, потребность в улучшении жилищных условий, угроза выселения, снятие с регистрационного учёта по месту жительства, споры по сделкам с жильём, жильё детям-сиротам, отключение коммунальных услуг в связи с наличием задолженности по их оплате; реализация права на образование, условия пребывания в образовательных учреждениях, устройство детей в дошкольные учреждения; охрана здоровья, медицинское обслуживание, установление инвалидности; вопросы социального обслуживания – выплаты пособий, субсидий, льгот, компенсаций, материнского капитала; алиментные обязательства; документирование несовершеннолетних; просьбы оказать материальную помощь; жестокое обращение с несовершеннолетними; насилие (преступные действия) в отношении детей; права детей, оказавшихся в конфликте с законом, и другое.

Традиционно к Уполномоченному поступали обращения по вопросам разной тематики, связанные с *нуждаемостью в получении квалифицированной юридической помощи*, в том числе в рамках судебной защиты.

В 2021 году граждане обращались по вопросам, связанным с реализацией мер по защите прав несовершеннолетних в условиях сохраняющихся рисков распространения коронавирусной инфекции COVID-19, введением ограничительных мер: организацией работы образовательных учреждений, организацией отдыха и оздоровления детей, вакцинацией несовершеннолетних. Были обращения, в которых граждане жаловались на нарушение их права на получение информации в условиях ограничений: не могли связаться с органами опеки и попечительства, затруднялись в определении организации, куда им необходимо обращаться.

Меры по защите прав несовершеннолетних, предпринимаемые в процессе работы с обращениями.

Организация проверок. Проверки проводились в рамках рассмотрения жалоб граждан на решения, действия (бездействие) органов государственной и муниципальной власти, организаций и должностных лиц; по собственной инициативе Уполномоченного; по сообщениям и информации о фактах нарушения прав и интересов ребёнка, в том числе по случаям, получившим определённый общественный резонанс, освещение в средствах массовой инфор-

мации. Проверки проводились с выездом на место и на основании изучения соответствующих документов.

Выезды Уполномоченного и сотрудников отдела по вопросам защиты семьи, материнства и детства: в ФКУ «СИЗО-2 УФСИН России по Астраханской области» – 4; в учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей – 5 (ГКСУ СО АО «Разночиновский детский дом-интернат, предназначенный для детей, имеющих психические расстройства», ГСКУ АО «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей «Ручеёк», ГСКУ АО «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Островок», ГСКУ АО «Областной социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Исток», ГСКУ АО «Областной социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Юность»); оперативные выезды в семьи – 9.

Однако в условиях сохранения рисков распространения COVID-19 проведение выездных проверок было сокращено, они были заменены на документальные. Всего в 2021 году были организованы 204 проверки органов и организаций. По результатам проверок в соответствующие органы и организации направлялись предложения и рекомендации о необходимых мерах по восстановлению нарушенных прав детей.

Подготовка заключений. В особо резонансных случаях, в случаях, когда затрагиваются права неопределённого круга или группы детей, а также при выявлении грубых нарушений прав и законных интересов ребёнка, по результатам проверки были подготовлены и направлены в заинтересованные ведомства и организации заключения Уполномоченного с предложениями и рекомендациями о принятии мер по устранению нарушений.

В 2021 году было подготовлено 52 заключения, в частности: о жизнеустройстве детей, фактически оставшихся без попечения родителей, в том числе – находящихся в организациях для детей-сирот; об оказании содействия в установлении отцовства; о возврате родителям детей, незаконно удерживаемых другими родственниками, в том числе – бывшими; об устранении нарушения прав несовершеннолетних детей в результате неправомерных действий органов опеки и попечительства; о совершенствовании межведомственного взаимодействия субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних; о возмещении вреда жизни и здоровью детей, причинённых в результате преступлений (правонарушений); об освобождении из-под стражи несовершеннолетнего подследственного по состоянию здоровья; о снятии несовершеннолетних с различных видов профилактического учёта в случае отсутствия оснований для их нахождения на соответствующем учёте; о разрешении конфликтов в образовательных организациях, привлечении виновных долж-

ностных лиц к ответственности; о зачислении несовершеннолетних в образовательные организации, переводе из одной образовательной организации в другую; о предоставлении жилых помещений многодетным семьям, семьям с детьми-инвалидами; о заключении с одинокой матерью договора социального найма жилого помещения; о постановке граждан с детьми на учёт нуждающихся в жилых помещениях; об обеспечении граждан льготных категорий, воспитывающих детей, земельными участками на безвозмездной основе; о благоустройстве земельных участков, предоставленных многодетным семьям для индивидуального жилищного строительства; об устранении нарушения права заявителей на качественное предоставление жилищно-коммунальных услуг; об обеспечении несовершеннолетних жизненно важными лекарственными препаратами; о выдаче технических средств реабилитации детям-инвалидам; о нарушении порядка признания семей нуждающимися в поддержке; о назначении семьям с детьми мер социальной поддержки; о принятии судебными приставами-исполнителями эффективных мер по взысканию с должников алиментов на детей; о замене стороны в исполнительном производстве по делу о взыскании алиментов; о снятии ареста с денежных выплат на детей, не подлежащих взысканию в соответствии с законодательством; о реализации права заявителей на обращение в органы государственной власти, местного самоуправления; об оказании всесторонней помощи семьям с детьми, находящимся в трудной жизненной ситуации.

Также в течение года была продолжена работа по отдельным заключениям, направленным в 2020 году (например, по результатам проверки по жалобе опекуна несовершеннолетней на отказ во включении подопечной в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями, материалы были направлены в прокуратуру Икрянинского района. Во исполнение представления прокурора администрацией района был составлен акт о непригодности сгоревшего жилого дома для проживания, а органом опеки и попечительства – издано распоряжение о признании несовершеннолетней утратившей единственное жильё. После подготовки необходимых документов министерством социального развития и труда Астраханской области принято решение о включении подопечной в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями).

По результатам рассмотрения заключений учредителями в отношении руководителей организаций принимались меры по привлечению лиц, допустивших нарушения, к дисциплинарной ответственности, устранению выявленных нарушений, указанию на необходимость осуществления надлежащего межведомственного взаимодействия. В случае ненадлежащего рассмотрения за-

ключений Уполномоченным соответствующая информация была направлена в надзорные органы.

Результаты проверок с привлечением компетентных органов (количество прокурорских представлений – 7, возбуждено уголовных дел – 1, административных производств – 6, привлечено к дисциплинарной ответственности – 9 должностных лиц).

Направление запросов в государственные и муниципальные органы и организации. Всего за 2021 год было сделано 270 запросов о предоставлении информации по существу обращений, направлено 246 материалов для проверки в надзорные и правоохранительные органы.

В 2021 году было направлено: 38 обращений в органы прокуратуры; 13 обращений в следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Астраханской области; 45 – в УМВД России по Астраханской области; 40 – в Федеральную службу судебных приставов Астраханской области; 4 материала были приняты к рассмотрению по итогам мониторинга новостей в СМИ.

В отделе по вопросам защиты семьи, материнства и детства проводится ежедневный *мониторинг публикаций в СМИ*, осуществляются оперативные запросы информации по резонансным делам в областную и районные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, органы опеки и попечительства, региональные ведомства по профилю. Источником информации служат также сводки МЧС России по Астраханской области, предоставляемые в рамках соглашения. По выявленным случаям проводится анализ и принимаются решения о мерах реагирования Уполномоченного, включая самостоятельное предложение прибыть заинтересованным лицам на личный приём, созыв оперативного совещания для выработки согласованных действий в защиту прав ребёнка и др. По большинству резонансных случаев по запросу редакций СМИ даются комментарии.

Из обращений, признанных обоснованными, в 2021 году в 84% (666 обращений) случаев удалось добиться положительного результата. При этом право было восстановлено полностью или частично, оказана помощь в подготовке процессуальных документов с последующим судебным актом, на основании которого заявитель смог реализовать право ребёнка, даны исчерпывающие консультации и т.д. Обращения были положительно разрешены благодаря участию надзорных органов, руководителей органов исполнительной власти и местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждений, общественных организаций и неравнодушных граждан. Описание частных примеров рассмотрения обращений и жалоб представлено в тематических разделах Доклада.

2.2. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ОРГАНАМИ ВЛАСТИ, ГОСУДАРСТВЕННЫМИ СТРУКТУРАМИ И ОБЩЕСТВЕННЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ, ОБЕСПЕЧИВАЮЩИМИ ЗАЩИТУ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ РЕБЁНКА

Институт детского омбудсмана является дополнительным звеном мониторинга соблюдения прав несовершеннолетних, призван содействовать восстановлению нарушенных прав и свобод юных сограждан, осуществляя функцию внесудебного разбирательства, в целях предоставления гражданам ещё одной, дополнительной возможности реализовать или отстоять свои права. Взаимодействие и сотрудничество с основными субъектами, в чьей компетенции находятся вопросы реализации и защиты прав и законных интересов детей, имеет большое значение для достижения положительных результатов.

В 2021 году было продолжено в офлайн- и онлайн-режимах *взаимодействие с Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребёнка*.

Основные формы взаимодействия: отработка жалоб и обращений, поступивших из Аппарата Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребёнка на рассмотрение регионального Уполномоченного (17 обращений); направление текущей и отчётной информации; ежегодный Доклад о деятельности Уполномоченного; анализ состояния охраны прав детей в Астраханской области (схема анализа региона запрашивается Аппаратом Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребёнка ежегодно); участие в реализации всероссийских акций, проводимых Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребёнка или при его поддержке; проведение по инициативе Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребёнка ежегодных мониторингов: организации летнего отдыха и оздоровления детей, организации питания детей в общеобразовательных организациях; оказания паллиативной помощи детям; участие во всероссийских совещаниях, форумах, конференциях, организованных Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребёнка, позволяющих выработать общую позицию по тому или иному направлению защиты прав детей; участие в ежегодных всероссийских съездах уполномоченных по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации, представляющих открытую площадку для профессионального диалога с участием государственных органов власти и общественных организаций.

Так, 22–24 августа 2021 года в г. Санкт-Петербурге состоялся VII Съезд уполномоченных по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации, по-

священный реализации права ребёнка на безопасность. В ходе его проведения затрагивались такие вопросы, как создание безопасной для детей инфраструктуры, обеспечение безопасности детей в организациях с круглосуточным пребыванием, формирование безопасной образовательной среды, защита ребёнка в цифровой среде, безопасный отдых и оздоровление детей, безопасность детей с ограниченными возможностями здоровья и несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом. Уполномоченный принял участие в работе Съезда в дистанционной форме.

В ходе I Всероссийского форума «Вектор детства» (1–2 июня 2021 года, Кемерово) обсуждались актуальные проблемы в сфере обеспечения прав детей: перспективы и риски внедрения цифровой образовательной среды, барьеры развития инклюзивного образования; укрепление роли организаций и учреждений культуры в воспитании детей; создание и распространение позитивного контента для детей и семей с детьми; инновационные подходы в реабилитации и абилитации детей; необходимость создания целостной системы поддержки семей с детьми; ценность семьи и детства в современной России; проблемы и перспективы развития детско-юношеского адаптивного спорта; вовлечение учащихся в физическую культуру и спорт; индустрия детских товаров в России.

Уполномоченный принял участие в стратегической сессии «Цифровая образовательная среда: перспективы и риски» в качестве модератора. На данной площадке Гладилиной О.С. – начальником Управления дошкольного и дополнительного образования министерства образования и науки Астраханской области был представлен опыт Астраханской области, как участника эксперимента, по реализации Федерального проекта «Цифровая образовательная среда». В ходе стратегической сессии «Целостная система мер поддержки семей с детьми» Иванова Л.А. – заместитель председателя Городской Думы муниципального образования «Город Астрахань», учредитель Всероссийской Премии в поддержку родителей детей с инвалидностью «Особенное счастье», поделилась успешным опытом реализации этого проекта на территории региона.

По итогам форума был разработан с участием уполномоченных по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации и направлен в заинтересованные органы государственной власти федерального и регионального уровней план действий в целях развития демографии, здравоохранения, культуры, образования, спорта, производства детских товаров.

Всероссийские совещания уполномоченных по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации в 2021 году проводились по следующим темам: «Всероссийский проект “Качество детства” – важный вектор развития защи-

ты прав семей с детьми» (28 января 2021 года в формате ВКС); «Реализация стратегии (концепции) комплексной безопасности детства: опыт регионов» (5 июля 2021 года в формате ВКС); «Взаимодействие фонда “Круг добра” с регионами Российской Федерации в интересах детей с тяжёлыми заболеваниями» (30 июня 2021 года в формате ВКС); круглый стол «Итоги второго этапа мониторинга состояния паллиативной помощи детям в России» (7 декабря 2021 года в формате ВКС) и др.

Уполномоченный принял участие в выработке предложений по совершенствованию государственной политики в данных сферах.

Сотрудничество с уполномоченными по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации осуществлялось в рамках: деятельности Координационного совета уполномоченных по правам ребёнка в регионах Южного федерального округа (далее – Координационный совет уполномоченных ЮФО); межрегиональных мероприятий; оперативного обмена эффективными практиками работы в сфере защиты прав детства, в том числе сетевого; совместного изучения федеральных и региональных документов и правоприменительной практики; совместных проверок и взаимодействия при рассмотрении обращений граждан по разрешению сложных жизненных ситуаций детей из разных регионов; анализа ситуации обеспечения соблюдения прав и интересов ребёнка в Южном федеральном округе при подготовке сводных Докладов для Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребёнка; разработки законодательных инициатив; информационного обмена Докладами и иными материалами по отдельным вопросам защиты прав ребёнка с Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребёнка и между региональными уполномоченными по правам ребёнка.

Скоординированная работа Уполномоченных по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации позволила восстановить имущественные права несовершеннолетних, оказать содействие в возвращении несовершеннолетних на родину, разрешить внутрисемейные конфликты и др.

Так, например, благодаря содействию уполномоченных по правам ребёнка в Астраханской области и Республике Дагестан, гражданин Республики Дагестан и его несовершеннолетний сын, в течение длительного времени находившиеся на территории Казахстана из-за отсутствия документов, удостоверяющих личность, смогли вернуться на Родину. Результаты этой работы освещены в разделе 3.7 Доклада.

Проект «Особенное счастье», который ежегодно внедряет новые формы поддержки семей с детьми-инвалидами, активно поддерживается Уполномоченным. В июле 2021 года 16 лауреатам Всероссийской Премии – родителям

детей с инвалидностью из Астраханской, Ивановской, Московской, Челябинской, Ростовской, Рязанской, Томской областей, ХМАО, Республики Дагестан, Казани, а также Киргизии, победившим в 10 номинациях, вручены награды – как символ доверия, надежды и веры в семейные и человеческие ценности. Детские омбудсмены Республики Дагестан, Ивановской, Челябинской областей приезжали в г. Астрахань, чтобы поддержать лауреатов из своих регионов и поделиться опытом в области дополнительной поддержки семей с детьми-инвалидами, в городе Севастополь детский омбудсмен организовал вручение наград в торжественной обстановке лауреатам, которые не смогли приехать в город Астрахань.

В 2021 году Премия в поддержку родителей детей с инвалидностью «Особенное счастье» Уполномоченным была представлена на ежегодный конкурс Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребёнка «Вектор детства». Она вошла в ТОП-100 лучших региональных практик в сфере защиты семьи и детства, став победителем конкурса.

Работа в Координационном совете уполномоченных ЮФО. В 2021 году заседания Координационного совета уполномоченных ЮФО проводились в режиме видеоконференц-связи на платформе Zoom под председательством Уполномоченного по правам ребёнка в городе Севастополе.

27 января 2021 года состоялось заседание Координационного совета уполномоченных ЮФО по теме «Актуальные проблемы соблюдения прав ребёнка при раздельном проживании родителей». По итогам заседания уполномоченным по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации рекомендовано принять дополнительные меры по созданию в регионах условий для эффективного межведомственного взаимодействия всех заинтересованных органов, единой правоприменительной практики в целях предупреждения нарушений прав детей при раздельном проживании родителей, а также продвижению информации об альтернативных способах урегулирования семейных конфликтов, споров о воспитании детей, в том числе медиации. В целях исполнения данных рекомендаций Уполномоченным совместно с Управлением Федеральной службы судебных приставов по Астраханской области запланировано проведение обучения сотрудников органов и учреждений, являющихся участниками исполнительного производства, по вопросам исполнения судебных актов об определении места жительства детей и порядка общения с несовершеннолетними. 30 сентября 2021 года на заседании Координационного совета уполномоченных ЮФО обсуждалась тема «Ценность семьи и детства в современной России. Опыт регионов в возрождении традиционных духовно-нравственных и семейных ценностей в образовательном процессе». По итогам заседания уполномоченным по правам ребёнка в субъектах Российской

Федерации рекомендовано содействовать созданию региональных моделей духовно-нравственного и семейного воспитания детей, а также ресурсных центров по духовно-нравственному и семейному воспитанию. В целях выполнения рекомендаций Уполномоченным проведён анализ деятельности в регионе по данному направлению, в ходе которого установлено, что в Астраханской области отсутствует единый ресурсный центр по духовно-нравственному и семейному воспитанию. Вместе с тем, ряд государственных учреждений и общественных объединений (методический центр по реализации учебного курса «Основы православной культуры» ГБОУ АО «Православная гимназия», ресурсный центр на базе ГАОУ АО «Казачий кадетский корпус им. И.А. Бирюкова», Фонд по сохранению семейных ценностей и продвижению здорового образа жизни «От Мала до Велика») реализуют проекты соответствующей направленности. Уполномоченным планируется оказывать им всестороннюю поддержку в реализации проектов, направленных на духовно-нравственное и семейное воспитание подрастающего поколения.

21 декабря 2021 года обсуждался вопрос «Региональный опыт предоставления жилищных сертификатов детям-сиротам и лицам из числа детей-сирот. Обмен опытом». Уполномоченным представлен региональный опыт. Речь шла о проекте закона Астраханской области, направленном на введение дополнительных гарантий прав лиц указанной категории. По итогам заседания сделан вывод о необходимости введения единого порядка выдачи лицам из числа детей-сирот сертификатов на приобретение жилых помещений на уровне Правительства Российской Федерации, детским омбудсменам рекомендовано содействовать принятию в субъектах Российской Федерации соответствующих нормативных правовых актов.

Сотрудничество с депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и сенаторами, депутатами Астраханской областной Думы.

1. *Внесение предложений по разработке законопроектов.* 29 ноября 2021 года Уполномоченный приняла участие в заседании круглого стола Комитета Совета Федерации по социальной политике на тему: «Реабилитация родителей, имеющих проблемы с алкоголем, и профилактика расстройств, вызванных его избыточным употреблением». Суть внесенных предложений заключается в следующем. В Астраханской области на протяжении последних нескольких лет реализуется комплекс мер, направленных на снижение уровня социального сиротства. В их основе лежат следующие подходы. Во-первых, максимально раннее выявление семейного неблагополучия за счёт комплексной профилактической работы с семьями и, во-вторых, создание

максимально слаженной системы различных служб, оказывающих квалифицированную психолого-педагогическую помощь, содействующих сопровождению семей. В регионе создана рабочая группа по проведению анализа практики отобрания несовершеннолетних из семьи, координатором которой является Уполномоченный по правам ребёнка в Астраханской области. Анализ обращений свидетельствует о том, что зачастую причиной отобрания детей из семьи, помещения их в учреждения для несовершеннолетних является именно алкоголизм родителей. В этой связи Уполномоченным осуществляется тесное взаимодействие с Астраханским областным наркологическим диспансером.

С 2017 года в регионе реализуется проект, который, кроме применения современных лекарственных средств, включает методику мотивации на лечение и реабилитацию, социальное сопровождение пациента и его семьи. За счёт средств областного бюджета лечение по этой программе получают, прежде всего, те граждане с алкогольной зависимостью, которые находятся под угрозой лишения родительских прав. После прохождения курса реабилитации семьи, вышедшие из трудной жизненной ситуации, снимаются с профилактического учёта, а дети возвращаются в кровные семьи. Однако нужно признать, что не всегда принятые меры дают должный результат. В этой связи необходимы дополнительные меры, в том числе в сфере правового регулирования. В действующем законодательстве алкоголизм прямо не указан как *самостоятельное* основание для принятия мер принудительного лечения. Недобровольная госпитализация осуществляется в рамках Закона Российской Федерации «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при её оказании», когда алкоголизм дошёл, что называется, до «крайней точки» (бред, галлюцинации, неспособность к бытовому самообслуживанию, всплески агрессии, представляющие угрозу жизни окружающим). На практике же чаще всего имеет место так называемое бытовое пьянство. Вместе с тем, исследования учёных всех стран мира показывают, что достичь излечения можно только при условии осознанного и добровольного отказа пациента от спиртных напитков. Поэтому не меньшее значение имеет дальнейшее совершенствование федерального и регионального законодательства, направленного на поддержку некоммерческих организаций, пропагандирующих здоровый образ жизни, оказывающих помощь людям с алкогольной зависимостью. Необходимо внести изменения в федеральное законодательство в части принудительного лечения родителей, злостно и регулярно злоупотребляющих спиртными напитками, от алкогольной зависимости в случае неоднократного привлечения к административной ответственности по ст. 5.35 Кодекса Российской Федерации об административной ответственности.

2. *Работа по обращениям и жалобам граждан, направляемым на рассмотрение Уполномоченному.* В 2021 году к Уполномоченному обращались депутаты Думы Астраханской области в интересах граждан с жалобами на длительное непредоставление жизненно важных лекарственных препаратов ребёнку-инвалиду, неисполнение сетевой организацией работ по газоснабжению домовладения. После вмешательства в ситуацию Уполномоченного (в первом случае – с привлечением к проведению проверки прокуратуры Астраханской области, во втором – обращения к руководству сетевой организации) права граждан были восстановлены.

Текущее взаимодействие с исполнительными органами государственной власти и органами местного самоуправления имеет системный характер и направлено на объединение усилий в целях защиты прав и законных интересов детей. Взаимодействие осуществляется в форме: организации и участия в деятельности рабочих групп, создаваемых по инициативе Уполномоченного или органа власти; рабочих поездок в муниципальные образования Астраханской области с целью проверок или проведения иных мероприятий; рабочих встреч с руководителями и представителями органов исполнительной власти и местного самоуправления в целях объективного рассмотрения обращений, обсуждения рабочих вопросов, внесения предложений и замечаний в проекты постановлений и решений коллегиальных органов для устранения причин и условий, способствующих нарушению прав и законных интересов ребёнка; организации и участия в совместных проектах, тематических мероприятиях, включая видеоконференции по наиболее актуальным вопросам, обмена опытом; мониторинга и анализа эффективности функционирования механизмов соблюдения и реализации прав и законных интересов детей муниципальными субъектами защиты прав ребёнка.

Деятельность Уполномоченного в деле защиты прав детей осуществляется в тесном сотрудничестве с *Губернатором Астраханской области*. Рабочие встречи с главой региона – это уникальный формат работы для Уполномоченного, позволяющий рассказать о реальном положении детей во всех сферах их жизнедеятельности, проинформировать о новых проектах института детских омбудсменов и, конечно, обсудить и решить наиболее актуальные и сложные проблемы в сфере детства. Так, например, в ходе рабочей встречи, состоявшейся в 2021 году, Уполномоченный обозначила несколько наиболее важных и чувствительных вопросов, требующих со стороны исполнительных органов государственной власти системных решений: совершенствование регионального законодательства в сфере профилактики правонарушений и преступлений среди несовершеннолетних; совершенствование оказания паллиативной помощи детям; совершенствование организации питания детей с пищевыми особенностями в школьных и дошкольных образовательных организациях.

По итогам рабочей встречи Уполномоченного с Губернатором даны поручения по решению обозначенного детским омбудсменом вопроса. Результаты исполнения поручений (протокол ИЮ-16 от 02.04.2021) отражены в разделах 3.3 – 3.5 Доклада.

Участие в работе постоянных областных межведомственных коллегиальных и совещательных органов, комиссий является важной составляющей взаимодействия Уполномоченного с субъектами защиты прав ребёнка в работе областных межведомственных коллегиальных совещательных органов, комиссий, рабочих групп. Уполномоченный принимает участие в заседаниях Правительства Астраханской области. Сотрудничество с профильными министерствами и ведомствами, правоохранительными органами осуществлялось на постоянной основе в ходе рассмотрения обращений граждан. Уполномоченный принимает участие в работе 12 комиссий, советов, рабочих групп, иных коллегиальных органов¹.

Деятельность в составе указанных органов позволяет Уполномоченному доводить до сведения их участников свою позицию по проблемам в интересах детей, участвовать в выработке решений, вносить предложения по содержанию итоговых документов.

Так, например, в целях организации плановых мероприятий и маршрутизации возвращённых из зон вооружённого конфликта в регион детей на основе инициированного Уполномоченным алгоритма межведомственного взаимодействия антитеррористической комиссией Астраханской области осуществляется выработка согласованных решений по значимым вопросам – организация лечения и медицинской реабилитации (при необходимости), предоставление несовершеннолетним образовательных услуг, отдыха и оздоровления детей в летний период, психологической помощи детям, а также семьям – мер социальной поддержки и др.

В ежегодном Докладе о деятельности Уполномоченного в 2020 году обращалось внимание на отсутствие в региональной программе «Обеспечение

¹ Уполномоченный является членом: постоянно действующего Координационного совещания по обеспечению правопорядка в Астраханской области, координационного совета по проведению на территории Астраханской области Десятилетия детства, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Астраханской области, областной комиссии по безопасности дорожного движения, областной комиссии по организации отдыха, оздоровления и занятости детей и молодёжи Астраханской области, межведомственной комиссии по социально-демографическим вопросам, межведомственной комиссии по профилактике правонарушений, межведомственной комиссии по профилактике и борьбе с туберкулёзом, СПИДом и заболеваниями, передающимися половым путём, Комиссии по вопросам семьи, защиты материнства и детства Астраханской Епархии Русской Православной Церкви Московского Патриархата, Общественного совета при ФКУ «Главное бюро МСЭ по Астраханской области».

общественного порядка и противодействия преступности в Астраханской области» (постановление Правительства Астраханской области от 12.09.2014 № 338-П) конкретных механизмов и комплексного подхода к решению проблем в сфере преступности, её мероприятия носят декларативный характер. Рассмотрение данного вопроса было инициировано Уполномоченным на заседании областной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, а также на заседании областной комиссии по профилактике правонарушений. Соответствующие решения были отражены в решении комиссий, однако не исполнены. Работа в этом направлении будет продолжена.

Работа по соглашениям с органами власти и организациями. Как отмечалось в предыдущем Докладе, с 2015 года заключено и пролонгировано 15 соглашений о сотрудничестве с различными государственными органами Астраханской области, территориальными подразделениями федеральных органов, структурами, наделенными публично-правовыми функциями².

В 2021 году были заключены соглашения с Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Астраханской области, а также с Краснодарской краевой общественной организацией Просветительным медиа-центром «Православная Кубань» и Автономной некоммерческой организацией по оказанию социальных услуг «Центр исследования социальных систем».

В рамках соглашения с прокурором Астраханской области в муниципальных районах проводились совместные приёмы граждан. В основном люди шли за помощью по проблемам исполнения решений судов, по жилищным вопросам, об оказании содействия в получении гражданства и предоставлении мер социальной поддержки семьям с детьми и др. Все вопросы удалось разрешить положительно.

² Заключены и пролонгированы соглашения с: прокуратурой Астраханской области; Следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Астраханской области; Управлением министерства внутренних дел Российской Федерации по Астраханской области; Управлением Федеральной службы судебных приставов по Астраханской области; Астраханским региональным отделением Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России»; Главным управлением МЧС России по Астраханской области; Южной транспортной прокуратурой; Федеральным казённым управлением «Камышинская воспитательная колония Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Волгоградской области»; Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Астраханской области; Территориальным органом Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по Астраханской области; Управлением Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Астраханской области; Астраханским региональным отделением Фонда социального страхования; ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Астраханской области» Минтруда России; Государственной инспекцией труда в Астраханской области; Астраханской и Енотаевской Епархией; Астраханским региональным отделением Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России».

О совершенствовании системы питания детей в астраханских школах шла речь на рабочем совещании с прокурором Астраханской области. Уполномоченный ознакомила его с результатами проведённого мониторинга муниципальных правовых актов на предмет наличия правового регулирования порядка организации школьного питания для детей с ОВЗ, обучающихся на дому, и предложила дополнительные меры, в частности, восполнить правовые пробелы в правовом регулировании этих правоотношений. Результатом совместной работы стало внесение соответствующих изменений в муниципальные нормативные правовые акты и надлежащим образом организованное бесплатное питание обучающихся. Подробнее в разделе 3.4 Доклада.

В рамках соглашения УФССП России по Астраханской области Уполномоченным инициирован ряд рабочих встреч с руководителем Управления Федеральной службы судебных приставов по Астраханской области по вопросам принудительного исполнения решений судов, затрагивающих интересы детей. В ходе встречи обсуждались жалобы на бездействие конкретных судебных приставов – именно в таких случаях рабочая встреча наиболее эффективна для защиты прав несовершеннолетних, когда проблема решается практически на месте. Особое внимание уделялось вопросам организации двухсторонней деятельности по обеспечению контроля за соблюдением законных прав и интересов детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, при исполнении исполнительных производств. Вопросы, требующие вмешательства Главного судебного пристава региона, были взяты под контроль. В ходе текущего взаимодействия со службой буквально в «ручном режиме» удавалось вернуть социальные пособия на детей, которые были списаны банком. Примеры такого сотрудничества отражены в разделе 3.6 Доклада.

Другие примеры результатов сотрудничества по соглашениям приведены в тематических разделах Доклада.

Сотрудничество с институтами гражданского общества. В 2021 году продолжил свою работу Общественный совет при Уполномоченном. В его состав входят представители ведущих родительских объединений и ассоциаций, которые оказывают содействие в подготовке экспертной позиции и заключений по актуальным вопросам в сфере детства, а также участвуют в разрешении как частных случаев помощи семьям, так и во взаимодействии в рамках совместных мероприятий.

Так, например, для оценки актуального положения семей с детьми-инвалидами Региональным отделением Всероссийской организации родителей детей-инвалидов и Ассоциации родителей «Аутизм. Астрахань» проведён опрос по их удовлетворённости взаимодействием с различными ведомства-

ми, призванными оказывать помощь детям с инвалидностью, социальными службами по важным направлениям жизнедеятельности детей-инвалидов в сфере предоставления средств технической реабилитации, лекарственного обеспечения, соблюдения права на медицинскую помощь, образование, включая организацию горячего питания детей с ОВЗ, обучающихся на дому, и др. По результатам исследования на одном из заседаний Общественного совета при Уполномоченном (21 мая 2021 года) состоялось обсуждение его результатов. Результаты оценки положения семей с детьми-инвалидами и выработанные предложения нашли отражение в тематических разделах Доклада. Информация о деятельности Общественного совета при Уполномоченном содержится в разделе 2.5 Доклада.

26 января 2021 года в ходе рабочей встречи Уполномоченного с председателем Регионального отделения ВОРДИ Ульяной Глуховой и руководителем Семейной приёмной Натальей Фёдоровой, посвящённой состоянию и актуальным проблемам обеспечения прав детей с инвалидностью, представители общественности рассказали о Семейной приёмной, в адрес которой в последнее время увеличилось количество обращений граждан о содействии в реализации прав детей-инвалидов на образование, а также о совершенствовании организации бесплатного питания в школах. Речь шла также о том, что важнейшая государственная задача – обеспечить образование ребёнка и социальную помощь семье, найти варианты помощи мамам в реализации своего права на труд, на самореализацию, на полноценную жизнь. Уполномоченный проинформировала о том, что ряд вопросов обсуждался на итоговом расширенном заседании Координационного совета уполномоченных по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Южного федерального округа, с Губернатором Астраханской области. В адрес Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка направлена просьба инициировать соответствующие изменения в федеральное законодательство. Ряд обозначенных вопросов в 2021 году нашли своё разрешение – законодательно закреплена возможность подрабатывать матерям без того, чтобы выбирать между пособиями и возможностью дополнительного заработка для семей, остро нуждающихся в средствах; в сентябре в регионе открыт первый ресурсный класс; приняты муниципальные нормативные правовые акты об организации питания детей с ограниченными возможностями здоровья.

Уполномоченный не первый год собирает, оценивает и продвигает лучший региональный опыт и успешные региональные практики, направленные на помощь семьям с детьми. Так, например, в рамках этой деятельности в рассматриваемый период осуществлялось информационное и организационное содействие реализации в Астраханской области проекта «Клас-

сики 21 века – развивающие пространства и тропы здоровья для наших детей», разработанного Краснодарской краевой общественной организацией просветительный медиа-центр «Православная Кубань». Проект направлен прежде всего на оказание помощи детям с ограниченными возможностями здоровья и создание комфортной среды для их реабилитации и социализации. Реализация проекта позволит внедрить в Астраханской области методику использования дизайн-проекта тропы здоровья для детей с нарушением интеллекта, в том числе с расстройствами аутистического спектра посредством проведения вебинаров; распространить ранее разработанные и внедрённые напольные пространства в помещениях коррекционных образовательных организаций на территории Астраханской области безвозмездно за счёт гранта; провести в регионе обучающие семинары (вебинары) для сотрудников коррекционных школ и детских садов по организации развивающей среды для детей, в том числе с нарушением интеллекта, включая детей с аутизмом.

Сотрудничество с Астраханским региональным отделением «Поисковое движение России», Российским движением школьников, Региональным отделением Российского союза молодёжи, астраханским региональным отделением Общероссийского народного фронта осуществляется в различных форматах: заседания, конкурсы, совместные выезды и просветительские мероприятия, на которые приглашаются представители профильных ведомств. и др. Примером такого сотрудничества является проведение всероссийских акций «Безопасность детства», «Класс доброты. Герои нашего времени».

В рамках акции «Безопасность детства» в 2021 году команда «Молодёжка ОНФ – Астраханская область» совместно с сотрудниками отдела по вопросам защиты семьи, материнства и детства в течение года осуществляла выезды по сигналам о наличии потенциально опасных для детей объектов, с учётом результатов которых была разработана интерактивная карта опасных мест и объектов. Информация о реализации мероприятий содержится в разделе 2.5 Доклада.

26 марта 2021 года Уполномоченный принял участие в качестве эксперта в Региональном очном этапе Центральной программы РСМ «Ученическое Самоуправление». Конкурс направлен на реализацию права обучающихся на участие в управлении образовательной организацией, моделирование системы самоорганизации ребёнка, развитие лидерских качеств и социальной активности детей. 14 – 15 октября 2021 года – в качестве члена жюри регионального этапа Всероссийского конкурса «Ученик года – 2021». Конкурс направлен на поддержку обучающихся, имеющих особые дости-

жения в области учебной деятельности, творчества, спорта, ученического лидерства, общественной деятельности и добровольчества. Победители этих конкурсов в приоритетном порядке становятся членами Детского совета при Уполномоченном.

Совместно с Советом отцов Астраханской области, помимо сотрудничества в рамках Всероссийской акции «Безопасность детства», оказывалась адресная помощь многодетным и нуждающимся семьям. Так, одинокой матери, воспитывающей пятерых детей, была оказана помощь в приобретении строительных материалов для ремонта обветшавшего жилища, дров, одежды и обуви для детей.

Эти и другие направления сотрудничества с институтами гражданского общества отражены в тематических разделах Доклада.

Сотрудничество со средствами массовой информации осуществлялось в следующих формах: публикация ежегодного Доклада о деятельности Уполномоченного; подготовка информационных материалов в случае необходимости массового освещения материалов во всех региональных СМИ (акции, проекты, события и др.); рассылка материалов с анонсами событий, а также материалов, имеющих срочную информационную значимость, в СМИ; опубликование материалов, информирующих о деятельности Уполномоченного, на официальных порталах органов исполнительной власти Астраханской области, сайте Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребёнка, сайте Уполномоченного; работа по обращениям журналистов и по информации о нарушениях прав детей, которая стала известна журналистам в результате их деятельности; предоставление комментариев и интервью по вопросам правозащитной тематики различным печатным и интернет-изданиям, астраханским региональным и центральным телерадиоканалам; проведение телеэфиров по вопросам соблюдения прав и интересов детей; привлечение внимания общественности и средств массовой информации к «детским» вопросам через СМИ с учётом права ребёнка и его семьи на личную и семейную тайну, конфиденциальность.

Развитию правового просвещения, взаимодействию с гражданским обществом, органами власти способствуют публикации в средствах массовой информации, которые помогают донести позицию Уполномоченного до широкой аудитории. Важным элементом правового просвещения по-прежнему остаётся официальный сайт Уполномоченного в сети Интернет. Подробная информация о правах детей, способах их защиты, ответственности родителей, службах, в которые можно обратиться, если нарушены права ребёнка, проведённых мероприятий в сфере правового просвещения граждан размещается на официальном сайте Уполномоченного.

2.3. МОНИТОРИНГ И АНАЛИЗ ЭФФЕКТИВНОСТИ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ МЕХАНИЗМОВ РЕАЛИЗАЦИИ, СОБЛЮДЕНИЕ И ЗАЩИТА ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ ОРГАНАМИ ВЛАСТИ, ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ, ОРГАНИЗАЦИЯМИ ДЛЯ ДЕТЕЙ

Мониторинговые механизмы применяются Уполномоченным на постоянной основе в рамках осуществления текущей деятельности по основным направлениям.

Мониторинг качества оказания паллиативной медицинской помощи детям осуществляется в рамках участия Астраханской области в проекте Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребёнка «Повышение качества паллиативной помощи детям за счёт внедрения системы мониторинга, развития социального партнёрства в интересах детей и укрепления сотрудничества экспертного сообщества и уполномоченных по правам ребёнка».

Цель мониторинга – изучение вопросов организации оказания в регионе медицинской помощи детям, находящимся в паллиативном состоянии.

Мониторинг осуществляется на протяжении двух лет. В 2021 году Уполномоченным создана рабочая группа по проведению мониторинга оказания паллиативной помощи детям в Астраханской области, в состав которой вошли сотрудники министерства здравоохранения Астраханской области, министерства социального развития и труда Астраханской области, министерства образования и науки Астраханской области, основных религиозных конфессий.

Следует отметить, что в регионе принимается ряд мер по совершенствованию системы оказания детскому населению медицинской паллиативной помощи. Среди них: обновление реестра детей, нуждающихся в паллиативной медицинской помощи; подготовка квалифицированных кадров в сфере её оказания; развитие инфраструктуры паллиативной медицинской помощи путём создания дополнительных коек в нейрохирургическом отделении ГБУЗ АО «Областная детская клиническая больница имени Н.Н. Силищевой»; увеличение количества выездных патронажных бригад. Увеличилось количество детей, получивших паллиативную помощь, по сравнению с предыдущими годами.

К недостаткам организации оказания паллиативной помощи детям в регионе следует отнести: отсутствие лицензий на оказание амбулаторной и стационарной помощи паллиативным детям в большинстве детских учреждений здравоохранения; нехватку специализированного транспорта для выезд-

ных бригад; недостаточную укомплектованность штата медицинских специалистов, оказывающих помощь детям с паллиативными состояниями, и отсутствие должной квалификации кадрового состава специалистов соответствующего профиля, проблемы межведомственного взаимодействия. По-прежнему актуален вопрос о создании в Астраханской области детского хосписа.

Выявленные проблемы были озвучены Уполномоченным в ходе межведомственных совещаний по вопросам организации паллиативной помощи под председательством руководителя администрации Губернатора Астраханской области. Уполномоченным по итогам деятельности рабочей группы по проведению мониторинга оказания паллиативной помощи детям в Астраханской области была разработана «дорожная карта» по совершенствованию системы оказания детям медицинской паллиативной помощи. В 2022 году работа в данном направлении будет продолжена. В разделе 3.3 Доклада более подробно изложены результаты мониторинга.

Мониторинг хода летней оздоровительной кампании осуществлялся по форме, предложенной Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребёнка.

Цель мониторинга – анализ организации летней оздоровительной кампании детей. Мониторинг проводится Уполномоченным ежегодно. В разделе 3.5 Доклада более подробно изложены результаты, полученные в 2020–2021 гг. К осуществлению мониторинга привлекались специалисты министерства образования и науки Астраханской области, ГКУ АО «Служба единого заказчика в сфере образования». В результате проведения мониторинга установлено следующее.

В период летней оздоровительной кампании 2021 года функционировало 159 организаций отдыха и оздоровления детей с общим числом отдыхающих 12493 ребёнка. Для сравнения – в 2020 году функционировало – 61 с общим количеством отдыхающих детей – 3445.

Охват детей в возрасте 7–17 лет организованным летним отдыхом в 2021 году увеличился по сравнению с прошлым годом.

Вместе с тем, в рамках предусмотренного финансирования летней оздоровительной кампании, решая задачу сохранения охвата отдыхом детей различных категорий, не учитываются потребности лагерей для их развития, качество оказываемых ими услуг.

Устаревшая материально-техническая база стационарных загородных организаций отдыха и оздоровления детей не соответствует современным запросам.

Самый серьёзный ограничивающий фактор для их развития является отсутствие прозрачной системы и методики формирования стоимости путёвок.

Так, например, стоимость одного дня пребывания ребенка в лагере – 1309 рублей. При этом стоимость проживания в гостинцах (не имеющих звёзд) в сутки – от 1 500 до 3 000 рублей.

В сложившейся ситуации только поддержка и повышение статуса лагерей позволят сохранить детский отдых и дать стимул развиваться.

Мониторинг организации досуга и занятости детей, не пребывавших в организациях отдыха и оздоровления осуществлялся Уполномоченным в 2021 году с целью анализа уровня вовлеченности детей в различные виды деятельности и досуга, а также эффективности принимаемых компетентными органами и учреждениями мер по их вовлечению.

При проведении мониторинга использовались данные министерства образования и науки Астраханской области, министерства здравоохранения Астраханской области, министерства культуры Астраханской области, агентства по занятости населения Астраханской области, УМВД России по Астраханской области, органов местного самоуправления.

В результате осуществления мониторинга установлено, что численность несовершеннолетних, не пребывавших в организациях отдыха и оздоровления, но занимавшихся в организациях дополнительного образования в летний период 2021 года составила 3620 человек (в 2020 – 573, в 2019 – 4815).

Количество детей, занимавшихся в учреждениях культуры в летний период, составило 16210 детей (в 2020 – 15296, 2019 – 15619), а в учреждениях спорта – 6718 детей (2020 – 6531, 2019 – 6272).

Трудоустроено в летний период – 2100 несовершеннолетних в возрасте 14–17 лет (2020 – 1187, 2019 – 2520). Общее количество несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет, охваченных временным трудоустройством в свободное от учебы время, составило 2270.

Как известно, риск распространения коронавирусной инфекции COVID-19 в 2021 году сохранился, как и в прошлом году это негативно отразилось на летнем отдыхе несовершеннолетних, уменьшило количество детей, охваченных оздоровлением, организованным досугом и полезной занятостью. Это стало одним из факторов стабильно высоких показателей случаев гибели и травматизма детей в каникулярный летний период.

Так, по данным министерства здравоохранения Астраханской области в 2021 году в регионе погибло 28 детей, из них в летний период 15 (в 2020 – 33 ребенка, из них в летний период – 15 человек).

При этом должный уровень взаимодействия различных органов, обладающих соответствующими ресурсами (дополнительное образование, занятость, культура, спорт и т.д.) — отсутствует.

В этой связи по мнению Уполномоченного необходимо разработать и при-

нять региональную программу отдыха, досуга и занятости детей в летний каникулярный период с привлечением всех возможных ресурсов дополнительного образования, социальной сферы, культуры, спорта, туризма и иных доступных механизмов с учетом их возраста, и интересов.

Задачи программы: формирование безопасной среды каникулярного отдыха детей по месту жительства; систематизация участия различных субъектов организации и сопровождения каникулярного отдыха детей, в том числе в деятельности детских разновозрастных объединений на муниципальном и региональном уровнях; вовлечение детей, не охваченных организованными видами отдыха, в продуктивную познавательную, коммуникативную, творческую и социально значимую деятельность в соответствии с их ожиданиями, интересами и возможностями.

Мониторинг организации питания детей в образовательных организациях представлен в разделе 3.4 Доклада.

Цель мониторинга – анализ уровня обеспеченности питанием обучающихся образовательных организаций в Астраханской области.

Мониторинг осуществлялся в течение 2021 года, основные статистические показатели были обобщены в декабре 2021 года.

При проведении мониторинга использовались данные министерства образования и науки Астраханской области и муниципальных образований.

В качестве положительных моментов стоит отметить рост количества обучающихся в школах, обеспеченных бесплатным горячим питанием. По сравнению с прошлым годом, снизилось количество нарушений требований СанПиН.

Вместе с тем, по итогам проведения мониторинга Уполномоченным выявлен ряд недостатков: неполный охват обучающихся образовательных организаций, в том числе – детей с ограниченными возможностями здоровья, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей из многодетных и малоимущих семей, – бесплатным питанием; недостаточность принимаемых мер по организации лечебно-профилактического питания детей с пищевыми особенностями (сахарный диабет, пищевая аллергия и др.); несовершенство нормативных правовых актов, регулирующих предоставление денежной компенсации либо сухого пайка обучающимся общеобразовательных организаций с ограниченными возможностями здоровья, получающих образование на дому.

Информация о выявленных недостатках направлялась Уполномоченным в прокуратуру Астраханской области. В результате принятых органами прокуратуры мер (внесены представления в адрес глав отдельных муниципалитетов) устранены нарушения права детей с ограниченными возможностями здоро-

вья, обучающихся на дому, на обеспечение питанием в виде сухого пайка либо денежной компенсации.

Мониторинг реализации права семей льготных категорий, воспитывающих детей, на обеспечение жильём.

Цель мониторинга – анализ уровня обеспеченности жилыми помещениями нуждающихся в них семей льготных категорий.

Мониторинг проводился в 2020 и 2021 годах. К его проведению привлекались все муниципальные районы и городские округа Астраханской области.

По итогам мониторинга сделан вывод об увеличении очередности на обеспечение жильём и снижении количества семей, обеспеченных жилыми помещениями, в Астраханской области по сравнению с прошлым годом.

Так, уровень обеспеченности жильём в 2021 году составил 1,6% от общего количества нуждающихся (в 2020 – более 2%).

Сложившаяся ситуация вызвана как недостаточностью финансирования реализации соответствующих жилищных программ из бюджетов всех уровней, так и (в некоторых случаях) – недостаточной информированностью граждан о том, что необходимо сделать для реализации права семьи на обеспечение жилым помещением.

Результаты мониторинга представлены в разделе 3.8 Доклада. Кроме того, соответствующий вопрос планируется поставить на одном из заседаний Совета глав муниципальных образований Астраханской области.

Мониторинг реализации права семей с детьми на бесплатное предоставление в собственность земельных участков.

Мониторинг осуществлялся в течение двух лет (2020–2021 гг.) в целях анализа ситуации с предоставлением бесплатных земельных участков в собственность нуждающимся в них семьям льготных категорий.

Информация была запрошена во всех муниципальных районах и городских округах Астраханской области.

В результате проведения мониторинга выявлены тенденции к снижению количества очередников и одновременному увеличению количества граждан, которым предоставлены земельные участки, по сравнению с предыдущим годом.

В 2021 году обеспечено землёй для ИЖС, ЛПХ, садоводства и огородничества в общей сложности порядка 11% от числа нуждающихся, а в 2020 году уровень обеспеченности составлял около 7%.

Более подробно с результатами мониторинга можно ознакомиться в разделе 3.8 Доклада.

Мониторинг реализации права детей жить и воспитываться в семье.

Цели мониторинга – выявить тенденции семейного неблагополучия и оценить эффективность принимаемых органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по снижению его уровня.

Мониторинг проводился в 2020–2021 годах. К его осуществлению привлекались министерство социального развития и труда Астраханской области, министерство образования и науки Астраханской области, УМВД России по Астраханской области, а также муниципальные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

По данным регионального минсоцразвития, в 2021 году в общей сложности 708 семей находились в трудной жизненной ситуации и социально опасном положении (в 2020 году – 677) – рост на 4,4%, в таких семьях воспитывались 1675 детей (в 2020 году – 1615) – рост на 3,6%.

Численность лиц, лишённых и ограниченных в родительских правах в 2021 году, составила 147 человек (в 2020 году – 168), что на 12% меньше количества лишённых родительских прав в прошлом году. При этом более 70% от общего числа лиц, утративших родительские права, состояли на социальном сопровождении до рассмотрения судами дел об их лишении прав (в 2020 году процент состоявших на социальном сопровождении «лишенцев» составил порядка 40%).

Приведённая статистика свидетельствует о том, что работа, проводимая органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, несмотря на некоторое повышение показателей эффективности, в ряде случаев носит формальный и несвоевременный характер.

Среди предпринятых Уполномоченным мер в целях изменения ситуации следует выделить: направление заключений субъектам системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних с рекомендациями по принятию мер в целях вывода из кризисной ситуации конкретных семей; рассмотрение отдельных ситуаций на заседаниях созданной Уполномоченным в 2017 году рабочей группы по проведению всестороннего анализа практики изъятия несовершеннолетних из семьи с точки зрения избыточно применяемых мер или неправомерного вмешательства в семью; озвучивание на региональных и федеральных площадках предложений по внесению изменений в федеральное законодательство в части совершенствования механизмов отобрания детей из семей, повышения ответственности родителей за ненадлежащее исполнение обязанностей по воспитанию и содержанию несовершеннолетних.

В полном объёме результаты мониторинга изложены в разделе 3.2 Доклада.

Мониторинг предоставления мер социальной поддержки семьям с детьми.

Цель мониторинга – анализ полноты и своевременности выполнения социальных обязательств государственными учреждениями и публичными организациями Астраханской области, доступности и качества, предоставляемых государственных и социальных услуг семьям, воспитывающим детей.

Мониторинг проводился в течение 2020-2021 гг. – в отношении мер социальной поддержки, которые были предусмотрены действующим законодательством в обозначенный период времени, относительно мер социальной поддержки, введённых в 2021 году – с начала их предоставления.

При осуществлении мониторинга использовались официальные данные министерства социального развития и труда Астраханской области, государственного учреждения – отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Астраханской области, а также результаты проведенных проверок в ходе рассмотрения Уполномоченным обращений граждан по вопросам о предоставлении мер социальной поддержки.

Как показал мониторинг, в 2021 году объем финансирования социальных выплат возрос на 9%. Увеличилось количество семей, нуждающихся в поддержке, на 7,4 %.

В результате мониторинга был выявлен ряд недостатков в деятельности государственных учреждений, уполномоченных на предоставление указанных мер социальной поддержки семьям с детьми: нарушение сроков рассмотрения заявлений о назначении ежемесячной выплаты на ребенка от 3 до 7 лет включительно со стороны центров социальной поддержки населения; неправомерные отказы в назначении выплат (в основном - по причине того, что специалистами неправильно учитывались сведения о доходах граждан); несовершенство действующего законодательства; неудобство и сложность необходимых для заполнения родителями форм заявлений.

По итогам выявленных недостатков Уполномоченным были направлены заключения в минсоцразвития Астраханской области и ГУ ОПФР по Астраханской области с рекомендациями провести соответствующую работу с руководителями подведомственных учреждений.

В результате их рассмотрения, выявленные нарушения устранены, за исключением периодически имеющих место случаев волокиты в рассмотрении заявлений со стороны центров поддержки населения. Министерством социального развития и труда Астраханской области констатирована проблема нехватки кадров в подведомственных учреждениях. Ведется работа по ее решению.

2.4. УЧАСТИЕ В РАБОТЕ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ

Данная работа ведётся в соответствии с Федеральным законом от 27.12.2018 № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребёнка в Российской Федерации», Законом Астраханской области от 02.03.2010 № 4/2010-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребёнка в Астраханской области».

В числе актуальных нововведений, участие в разработке которых принимала Уполномоченный, – внесение изменений в ч. 1 ст. 32.1 Закона Астраханской области от 22.06.2016 № 41/2016-ОЗ «Об административных правонарушениях» в части установления административной ответственности органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, постановлений комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, а равно нарушение срока исполнения постановлений комиссий, за исключением постановлений по делам об административных правонарушениях.

Кроме того, при участии Уполномоченного прокуратурой Астраханской области разработан проект типового муниципального нормативного правового акта об осуществлении родительского контроля (более подробно о нём в разделе 3.4 Доклада).

В адрес министерства социального развития и труда Астраханской области направлен проект регионального комплекса мер по повышению эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей, проживающих в детских домах-интернатах, а также детей, помещённых под надзор в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в целях качественного улучшения их жизни. В числе предлагаемых мер – реализация плана мероприятий по переходу до 2024 года к единой модели подчинённости организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и органов опеки и попечительства в Астраханской области.

В 2021 году в адрес Уполномоченного поступило 7 обращений представителей гражданского сообщества с жалобой на распространение в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» контента, направленного на вовлечение подростков в нетрадиционные сексуальные отношения (ЛГБТ).

Материалы поступивших обращений были направлены Уполномоченным в УМВД России по Астраханской области, прокуратуру Астраханской области,

собранные правоохранительными органами в ходе проведённой проверки материалы – в суд.

В результате предпринятых мер в ноябре 2021 года Советским районным судом г. Астрахани было вынесено судебное решение об удовлетворении административного иска прокурора Советского района г. Астрахани о признании информации, содержащейся на странице ЛГБТ-сообщества в социальной сети «ВКонтакте», а также видео соответствующей направленности на канале You Tube, запрещёнными.

В поле зрения Уполномоченного в 2021 году оказалась проблема установления отцовства в период нахождения родителей под стражей. По этому вопросу поступило сразу несколько обращений. Проблема заключалась в том, что согласно действующему законодательству заявления об установлении отцовства должны быть поданы в Службу ЗАГС обоими родителями. И если родители, отбывающие наказание в виде лишения свободы, могут получить разрешение на выезд за пределы исправительных учреждений, то подозреваемые и обвиняемые могут реализовать своё право на подачу заявлений только в ходе «свидания» с представителем органа ЗАГС. А организовать такое свидание зачастую бывает непросто. Возможным выходом из ситуации могло бы стать внесение изменений в законодательство, позволяющих подследственным в исключительных случаях выезжать за пределы мест содержания под стражей, либо предоставление обоим родителям права на подачу заявления об установлении отцовства в письменной форме. Соответствующее предложение направлено в Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Астраханской области.

2.5 ИНИЦИАТИВЫ, СОЦИАЛЬНЫЕ ПРОЕКТЫ, АКЦИИ

В 2021 году Уполномоченный в приоритетном порядке поддерживал инициативы Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка и активно содействовал становлению наставничества, патриотическому воспитанию подрастающего поколения, обеспечению детской безопасности, созданию позитивного интернет-контента для подростков и др.

Так, по инициативе Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребёнка во всех регионах России на постоянной основе реализуется *проект «Письмо солдату. Победа без границ»*, посвящённый победе в Великой Отечественной войне. В 2021 году в Астраханской области участниками проекта «Письмо солдату. Победа без границ» стало более 1000 детей – учащихся образовательных организаций, воспитанников социальных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей, посещающих учреждения дополнительного образования. Из них победителями

регионального этапа проекта были признаны 18 ребят. Двое юных астраханцев одержали победу в федеральном этапе проекта *«Письмо солдату. Победа без границ»* в номинации «Рисунок».

Юные астраханцы принимают активное участие во всероссийских *слётах детских общественных советов* – проекте, нацеленном, в первую очередь, на распространение положительного контента в информационно-коммуникационной сети «Интернет». В III Слёте детских общественных советов в 2021 году приняли участие трое несовершеннолетних – Малахов Артём и Санжатовы Ева и Яна, которые стали победителями конкурса социальных видеороликов «Безопасность детства. Дети – за безопасность», проведённого в рамках Слёта. Реализация созданного ими проекта «Безопасность на воде» на территории региона продолжается.

Ежегодно Уполномоченным проводится региональный конкурс *информационно-социальных видеороликов «Ребёнок в мире прав»*, который стартует 1 июня – в День защиты детей, а завершается 20 ноября – во Всемирный день ребёнка. Молодым людям предоставлена возможность необычным способом продемонстрировать уже имеющиеся знания о правах. Жанр видеоролика определяется участником самостоятельно (интервью, репортаж, мультфильм и другие). В своих работах ребята высказывают активную жизненную и гражданскую позицию через призму творчества, пробуют себя в качестве сценаристов и режиссёров. На конкурс представляются видеоролики, отражающие содержание одного или нескольких основополагающих прав ребёнка в соответствии с Конвенцией ООН о правах ребёнка.

В 2021 году в конкурсе приняли участие более 60 юных астраханцев, среди них воспитанники детских учреждений, а также члены Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребёнка Астраханской области. 18 членов Совета в сентябре и октябре прошли обучение в ГАОУ АО ДО «Региональный школьный технопарк», в ходе которого ребята получили новые знания, опыт по вопросам создания позитивного и созидательного интернет-контента. По итогам конкурса победителями были признаны 14 участников.

15 декабря в институте развития образования «Платформа» состоялась торжественная церемония награждения победителей конкурса Губернатором Астраханской области. В качестве почётных гостей на мероприятие были приглашены Уполномоченный по правам человека в Астраханской области, министр образования и науки региона, а также прокурор отдела по надзору за исполнением законов о несовершеннолетних и молодёжи области.

За торжественной частью мероприятия последовал познавательный урок «Права ребёнка», который для детей провела учитель высшей категории. Участники мероприятия рассмотрели с различных точек зрения содержание основополагающих прав детей в соответствии с Конвенцией ООН по правам

детей. В завершение урока состоялась жаркая дискуссия с участием почётных гостей мероприятия, которые поделились мнением на темы прав и обязанностей ребёнка, морали и ответственности за собственные решения.

Премии «Горячее сердце» вручают ребятам, которые, рискуя жизнью, спасали жизни людей, попавших в беду. В книге «Горячее сердце», которая издаётся ежегодно, публикуются имена детей и молодёжи до 23 лет. В неё включаются истории, рассказывающие о детях и молодёжи, детских и молодёжных общественных организациях, объединениях, проявивших неравнодушие, активную гражданскую позицию, бескорыстно пришедших на помощь людям, а также преодолевших трудные жизненные ситуации. За готовность бескорыстно прийти на помощь и к преодолению трудных жизненных ситуаций четырём юным согражданам 15 декабря 2021 года в торжественной обстановке вручили нагрудные знаки «Горячее сердце».

Праздник, который неизменно запоминается всем участникам – и взрослым, и детям, ежегодно организуется Уполномоченным в рамках акции «Класс доброты. Герои нашего времени».

На протяжении нескольких недель в апреле-мае представители астраханских отделений РДШ, РСМ, а с 2021 года – также Детского общественного совета при Уполномоченном посещают образовательные организации Астраханской области – как городские, так и расположенные в сельской глубинке, с рассказами о героизме и подвигах советского народа в период Великой Отечественной войны. Финалом акции становится большой концерт. Символично, что мероприятие проходит в Музее боевой славы в канун великого праздника – Дня Победы.

Участники мероприятия 2021 года просмотрели мини-фильмы о ветеране Великой Отечественной войны Тихонове Вячеславе Викторовиче – уроженце города Астрахани, и юных героях Великой Отечественной войны. Ребята также познакомились с современными героями – астраханскими школьниками, которые спасли детей, попавших в беду. По традиции, были подготовлены и переданы Музею письма для будущих героев. Завершилось мероприятие запуском в небо салюта из воздушных шаров в честь нашей Великой Победы.

МКУК «Централизованная городская библиотечная система» является активным субъектом по формированию правовой культуры несовершеннолетних, реализуя комплекс мероприятий и программ по воспитанию гражданственности и правопослушного поведения детей. Среди наиболее ярких мероприятий, совместно проведённых в 2021 году, – мероприятия в образовательных организациях, приуроченные ко Дню защиты детей.

В 2021 году получил развитие *региональный проект «За решёткой – детские глаза»*. Цель проекта – поддержка несовершеннолетних, престу-

пивших закон, оказание им в том числе правовой помощи. В образовательных организациях, а также в местах принудительного содержания, где содержатся несовершеннолетние (СИЗО-2, ФГБПО «Астраханское специализированное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа») проводятся, ставшие уже традиционными, мероприятия, приуроченные к Международному дню защиты детей (1 июня) – в форме медиазанятий, интеллектуально-познавательных игр.

Сохранение традиционных семейных ценностей – одно из приоритетных направлений деятельности Уполномоченного. Особое внимание в рассматриваемый период было уделено роли отца при воспитании детей. В последние годы в адрес Уполномоченного поступают многочисленные обращения, связанные с проблемами отцовства, защитой семейных прав в случае распада семьи: уход от выплаты алиментов, нарушение установленных судом прав на общение с ребёнком родителя, не проживающего с ним. Эти и другие актуальные вопросы выходят за пределы стереотипов, транслируемых в СМИ в связи с понятием отцовства. Поэтому необходимо формировать культуру отцовства.

20 октября 2021 года впервые в регионе отмечался День отца. В этот день Уполномоченный встретился с председателем Совета отцов Астраханской области Малаховым Р.В., протоиереем Константином Осадским, протоиереем Константином Широковым, иереем Валентином Вовчок, иереем Виталием Семёновым. Они сами являются достойными родителями, а также вносят значительный вклад в развитие семейных ценностей. За что были отмечены благодарственными письмами Уполномоченным. Мероприятие освещалось в СМИ.

Поддержка регионального Совета отцов рассматривается Уполномоченным как площадка для обсуждений, взаимодействия и обмена опытом в рассматриваемой сфере.

Уполномоченный и сотрудники отдела по вопросам защиты семьи, материнства и детства принимают участие в ежегодном региональном проекте «Азбука семейного воспитания», в мероприятиях, приуроченных к Дню семьи, любви и верности (7 июля).

7 сентября 2021 года при участии Уполномоченного состоялось открытие образовательной программы для родителей «Детство без опасности». Проект в Астрахани реализуется в три основных этапа: первый – старт проекта и привлечение внимания общественности к актуальной проблеме; второй – обучение медицинских сотрудников тому, как проводить занятия с матерями; далее обученные сотрудники будут проводить для беременных женщин и рожениц регулярные тренинги несколько раз в неделю. Ожидаемый результат данного проекта – формирование точного представления обо всех видах опасностей,

возникающих при перевозке детей, то есть повышение уровня осознанности правомерного поведения взрослых, перевозящих в своём автомобиле самое дорогое, что есть в жизни, – детей.

В рассматриваемый период приняты дополнительные меры по *усилению детской безопасности*. Так, в рамках Всероссийской акции «Безопасность детства» в 2021 году проверено 2423 объекта, выявлено 280 нарушений.

Уполномоченным было направлено более 50 обращений в органы государственной власти и местного самоуправления, контрольные и надзорные органы. Получено около 40 ответов о положительном решении вопросов. Ведётся реестр потенциально опасных для детей объектов. Это помогает усилить все виды контроля за техническим состоянием игрового и спортивного оборудования объектов детского досуга, за его своевременным ремонтом и модернизацией. В реестре значится 101 объект³. Более 20 были устранены в летний период

³ Астраханская область, Володарский район, п. Володарский, ул. Советская, 16 – на канализационном люке установлена крышка из армированных бетонных плит; г. Астрахань, Ленинский район, ул. Татищева, д. 12 – проведены работы по разбору аварийного здания общежития; г. Астрахань, Ленинский район, ул. Татищева, 16 – реконструированы входные ворота МБДОУ г. Астрахани № 91; г. Астрахань, Кировский район, ул. Куйбышева, 5 (напротив организации «Зодиак») – обрезан провод линии электропередач; г. Астрахань, Ленинский р-н, ул. Бульварная, 7 – реконструирована детская площадка; г. Астрахань, Ленинский р-н, ул. Бабаевского, 31 – реконструирована детская площадка; г. Астрахань, Кировский р-н, ул. Куликова, 50 – реконструирована детская площадка; г. Астрахань, Трусовский р-н, ул. Докучаева, 1 (МБОУ г. Астрахани «ООШ № 31») – выполнено нанесение горизонтальной дорожной разметки 1.14 «Зебра» в соответствии с правилами организации дорожного движения; г. Астрахань, Советский район, ул. Адмирала Нахимова, 54 – установлены новые линии электропередач;

г. Астрахань, Советский район, ул. Боевая, д. 126, корп. 5 – реконструирована скамейка; г. Астрахань, микрорайон Юго-Восток 3 – восстановлено освещение на аллее Воинвоинтернационалистов; г. Астрахань, Советский р-н, ул. Н. Островского, 150 – убран мусор на территории; г. Астрахань, Советский р-н, ул. Звёздная, 41 – убран мусор на территории; г. Астрахань, Советский р-н, ул. Н. Островского, 156, корп. 3 – реконструированы детские качели; г. Астрахань, Советский район, ул. Васильковская, д. 9 – убран мусор на территории; г. Астрахань, Кировский район, ул. Б. Алексеева, 32 – зарыт трубопроводный канал; г. Астрахань, Кировский район, ул. Студенческая (на берегу р. Кутум, возле моста) – возведено ограждение недостроенного объекта; г. Астрахань, Трусовский район, вблизи МБОУ г. Астрахани «ООШ № 31», МБОУ г. Астрахани «СОШ № 26», МБОУ г. Астрахани «СОШ № 53» – выполнена инвентаризация сети наружного освещения с заменой перегоревших ламп; г. Астрахань, Трусовский район, ул. 6-я Басинская и ул. Шоссейная (вблизи дома № 6/12, корп. 1), ул. Каунасская, д. 47–49 – закрыт канализационный люк; г. Астрахань, Трусовский район, пл. Артёма Сергеева, д. № 2 – 13 – выполнено дооборудование сети наружного освещения; г. Астрахань, Советский район, МБДОУ г. Астрахани «Детский сад № 68 «Морячок» (ул. Адмирала Нахимова, 54) – произведён ремонт тепловой сети; г. Астрахань, Советский район, ул. Боевая, д. 59 «б» – произведён ремонт линий электропередач; г. Астрахань, Советский район, ул. Васильковская, д. 17 – убран мусор на придомовой территории; г. Астрахань, Ленинский район, ул. Савушкина, д. 50 – произведён демонтаж детской площадки; г. Астрахань, Трусовский район, ул. Никитина, д. 17 (вблизи МБДОУ г. Астрахани «Детский сад № 95 «Улыбка») – закрыт канализационный люк, и др.

23 декабря 2021 года Уполномоченным инициировано межведомственное совещание по вопросу разработки дополнительных мероприятий, направленных на профилактику чрезвычайных происшествий с детьми. В мероприятии приняли участие представители государственных и общественных структур, органов местного самоуправления – активные участники Всероссийской акции «Безопасность детства». На межведомственном совещании детский омбудсмен отметил тенденцию снижения, по сравнению с прошлым годом, случаев гибели детей в результате несчастных случаев. Вместе с тем, обратила внимание на главные угрозы, которые приводят к гибели детей. Обезопасить детей поможет комплексный подход, поэтому прозвучало предложение разработать концепцию «Астраханская область – территория безопасного детства».

В ходе мероприятия его участникам была предоставлена возможность ознакомиться с передовым опытом Ярославской области. Уполномоченный по правам ребёнка в Ярославской области Михаил Львович Крупин рассказал присутствующим о концепции, принятие которой способствовало более эффективному достижению поставленных целей по обеспечению безопасности подрастающего поколения.

На мероприятии состоялась презентация карты зон риска опасных для детей мест и объектов на территории региона, которая была разработана совместно с региональным отделением Общероссийского народного фронта. В неё вошли объекты социальной инфраструктуры, расположенные на территории муниципалитетов (заброшенные, недостроенные здания, сооружения, другие опасные объекты и места массового пребывания людей). Сбор данных ведётся в постоянном режиме на основе информации, поступившей от жителей региона, о таких местах. По каждому объекту, который представляет наибольшую опасность или где имелись факты несчастных случаев с участием несовершеннолетних, оперативно должна проводиться работа с муниципалитетами по приведению этих объектов в надлежащее состояние (ограждение, охрана объекта, пресечение доступа посторонних лиц и т.д.). В этой связи карта зон риска направлена в муниципальные образования для принятия мер в рамках компетенции. По итогам проведённой работы по устранению опасных объектов и анализа имеющихся проблем планируется выработать предложения по их решению, которые будут направлены в соответствующие органы власти региона для усиления всех видов контроля.

На заседании также были заданы новые векторы работы в соответствии с основными стратегическими задачами (разработать план дополнительных мероприятий, направленных на предотвращение гибели детей от внешних причин; провести межведомственные рейдовые мероприятия с учётом карты зон риска опасных для детей мест и объектов на территории региона, привлекая родительский патруль, волонтёров и т.д.; организовать проведение

семинаров-совещаний для педагогических работников, специалистов по социальной работе по теме: «Право детей на жизнь и безопасность»; провести собрания (семинары, лектории и т.д.) для родителей (иных законных представителей) по вопросам ответственного родительства в сфере защиты права ребёнка на жизнь; предусмотреть проведение (прежде всего, в школах) классных часов, видеолекториев, круглых столов, дискуссий, бесед, интерактивных занятий, онлайн-квестов, конкурсов рисунков, плакатов и т.п. для детей, цель которых – сформировать у ребёнка навыки безопасного поведения; провести региональную пресс-конференцию по итогам проведения зимнего периода акции и др.).

В рамках исполнения указания Президента Российской Федерации от 23.11.2018 № Пр-2192 относительно реализации мер в целях *возвращения российских детей из зон боевых действий в Ираке и Сирии*, Уполномоченным продолжает проводиться работа в целях оказания всевозможного содействия в возвращении детей на Родину.

Всего с 2018 года в адрес Уполномоченного по правам ребёнка в Астраханской области поступило 19 обращений родственников несовершеннолетних в интересах 56 детей, которые находятся (находились) на территории Ирака и Сирии. Сведения о них включены в базу данных, формируемую Комиссией по вопросу оказания содействия в возвращении детей на Родину при Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка. Из них: 8 детей возвращены на Родину, в отношении остальных несовершеннолетних – подготовлены и направлены Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка необходимые документы для осуществления вывоза детей. Организовано оказание детям необходимой медицинской, психологической, социальной помощи, а также образовательных услуг. 3 ребёнка посещают детский сад, 5 – школу, 1 – достиг возраста 18 лет, имеет многолетнее отставание от школьной программы, поэтому определён в 5-ый класс на семейную форму обучения.

Уполномоченным оказывается помощь родственникам детей в следующих формах: разъяснение норм действующего законодательства в сфере гражданства РФ; оказание содействия в подготовке соответствующих заявлений и получении необходимых документов; направление ходатайств в Управление по вопросам миграции УМВД России по Астраханской области; в особо сложных случаях – помощь в составлении процессуальных документов, консультативное сопровождение в судебных органах. Результаты работы по оказанию содействия в получении российского гражданства нашли своё отражение в разделе 3.7 Доклада.

Выявленные проблемы в ходе работы по обращениям данной категории – значительные пробелы в образовании некоторых детей; отсутствие психоэмо-

циональной устойчивости, а также подготовки потенциальных опекунов к решению различных проблем (как психологического, так и медицинского характера) при адаптации детей, возвращённых из зон боевых действий и др., озвучены на одной из дискуссионных площадок VIII Съезда уполномоченных по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации, выработанные предложения по их решению направлены в адрес Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка.

На постоянной основе продолжает функционировать *Общественный совет при Уполномоченном*. На состоявшемся в мае 2021 г. заседании руководители и специалисты областных и муниципальных органов власти в сфере образования, здравоохранения, социальной защиты, представители общественных организаций, родители обсудили системные проблемы, связанные с оказанием ранней помощи детям с расстройствами аутистического спектра и другими нарушениями развития. О технологии обучения и воспитания обучающихся с расстройством аутистического спектра в Астраханской области рассказала Скрипченко В.В. директор ГКОУ АО «Общеобразовательная школа-интернат № 5». О ранней помощи и технологии реабилитации детей с ограниченными возможностями здоровья, в том числе с РАС, в условиях реабилитационного центра проинформировала Королькова В.С., врач-невролог Государственного автономного учреждения Астраханской области «Областной реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями». Соучредитель Ассоциации родителей детей с аутизмом «Аутизм. Астрахань» Чулкова Т.А. посетовала на препятствия, с которыми сталкиваются родители при постановке диагноза их детям.

В работе Общественного совета принял участие Рябцев В.Г., председатель правления ККОО ПМЦ «Православная Кубань», член рабочей группы при Совете по делам инвалидов при главе (Губернаторе) Краснодарского края по вопросам комплексной реабилитации детей-инвалидов, член Общественного совета при ФКУ «ГБ МСЭ по Краснодарскому краю» Минтруда России, который представил опыт работы по организации комплексной помощи детям с РАС в Краснодарском крае. В ходе мероприятия он представил обзор документальных обучающих фильмов о реабилитации детей с РАС и другими нарушениями развития, рабочих программ, а также презентовал проект «Использование развивающих пространств в обучении детей, в том числе с ОВЗ «Классики 21 века».

Участники мероприятия не только обменялись опытом в решении сложных проблем, но договорились о сотрудничестве, а также изложили своё видение решения озвученных проблем. Эти предложения нашли отражение в тематических разделах Доклада.

Следует отметить, что заседания Общественного совета позволяют выявить и решить, казалось бы, мелкие вопросы, которые на поверку являются весьма значительными для людей. Так, например, в ходе вышеуказанного мероприятия, родители детей-аутистов посетовали на то, что им затруднительно посещать ГБУЗ АО «Областная детская клиническая больница имени Н.Н. Силищевой» из-за отсутствия отдельного входа. Присутствовавший на заседании главный врач больницы Ю.В. Яснопольский немедленно отреагировал, и вскоре отдельный вход в приёмное отделение больницы, по его указанию, был оборудован. Таким образом, заседания Общественного совета при Уполномоченном позволяют людям, заинтересованным в защите прав детей, услышать друг друга и, при необходимости, оперативно отреагировать.

3. РЕАЛИЗАЦИЯ ОСНОВНЫХ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ

3.1. ПРАВО НА ЖИЗНЬ, ЗАЩИТУ ОТ НАСИЛИЯ

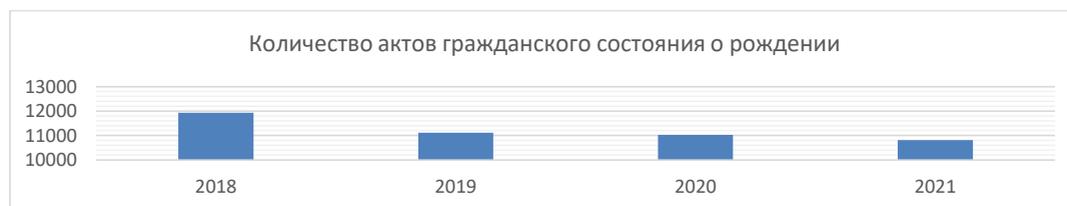
В 2020 году Россия провозгласила в Конституции Российской Федерации положения о том, что «дети являются важнейшим приоритетом государственной политики Российской Федерации».

В последнее десятилетие обеспечение благополучного и безопасного детства стало одним из основных национальных приоритетов государственной политики страны. Защита прав каждого ребёнка, создание безопасной среды для жизнедеятельности и условий для всестороннего развития несовершеннолетних определены ключевыми направлениями реализации Указа Президента Российской Федерации от 29.05.2017 № 240 «Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия детства». В Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, утверждённой Указом Президента Российской Федерации от 02.07.2021 № 400, особое внимание уделяется поддержке семьи, материнства, отцовства и детства. Когда мы говорим о повышении качества жизни российской семьи, начинать мы должны с самого главного – с ценности жизни ребёнка.

Приведём некоторые данные, которые позволяют оценить демографическую ситуацию в регионе и состояние безопасности несовершеннолетних в Астраханской области.

По данным министерства здравоохранения Астраханской области, численность детского населения в 2021 году в регионе составила 227061 человек (2020 – 227512, 2019 – 227684).

В 2021 году в Астраханской области родилось меньше детей, чем в предыдущие годы. Этот показатель снижается на протяжении последних лет. Так, по данным службы ЗАГС Астраханской области, в 2021 году количество актов гражданского состояния о рождении составляет – 10816 человек (2020 – 11021, 2019 – 11119, 2018 – 11933).

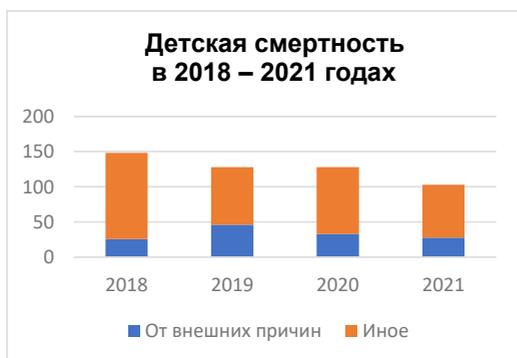


В условиях непростой демографической ситуации сохранение жизни каждого ребёнка, даже не рождённого, приобретает особое значение. Следует отметить позитивные изменения. Сохранилась тенденция снижения уровня младенческой смертности. Так, по данным министерства здравоохранения Астраханской области, этот показатель в 2021 году составил 45 человек, в 2020 – 65, 2019 – 71.

Уменьшается по сравнению с прошлым годом количество абортс с 2495 до 2022 в 2021 году во многом благодаря принятым мерам в целях реализации регионального Плана мероприятий Десятилетия детства, направленных на ответственное отношение к репродуктивному здоровью, на профилактику абортс.

По данным министерства здравоохранения Астраханской области, уровень смертности несовершеннолетних снизился в 2021 году на 17%, чем в прошлом году (2021 – 103; 2020 – 125).

На долю несчастных случаев приходится около 27% (2021 – 28; 2020 – 33). Основными причинами гибели являлись: ДТП (2021 – 9; 2020 – 5), пожары (2021 – 3; 2020 – 3), утопление (2021 – 12; 2020 – 10), падение с высоты (2021 – 1; 2020 – 4, из них: 2 суицида), удар током (2021 – 2; 2020 – 0), отравление (2021 – 1; 2020 – 2) и др.



В 2021 году на территории области в дорожно-транспортных происшествиях пострадало 188 детей (2020 – 225), из них: по вине водителей – 149; по вине детей – 39. К сожалению, не обошлось без жертв – 9 детей погибли.

По-прежнему безопасность дорожного движения, участниками которого являются несовершеннолетние, во многом определяется дисциплиной и уровнем профессионального мастерства водителей. В абсолютном большинстве случаев гибель и травмирование детей происходит в результате перехода через проезжую часть вне пешеходного перехода в зоне его видимости либо при наличии в непосредственной близости подземного (надземного) пешеходного перехода, нарушения правил проезда пешеходного перехода,

выезда на полосу встречного движения, несоответствия скорости конкретным условиям движения и др.

В 2021 году в регионе зафиксирован 1 случай гибели ребёнка в результате выпадения из окна.

Причинами выпадения детей из окон, как правило, является безнадзорность либо нахождение детей без присмотра. В группе риска находятся дети дошкольного возраста.

В 2021 году на территории региона произошло 12 случаев утопления детей (в 2020 – 10, 2019 – 6), в результате которых все 12 детей погибли. Из них 9 – в летний период.

Основной причиной утопления несовершеннолетних является оставление детей без присмотра взрослых, купание в запрещённых местах, а также несоблюдение несовершеннолетними правил безопасности на воде.

Проблема заключается в том, что в регионе очень мало удобных и бесплатных мест для санкционированного купания, где отдыхающим были бы созданы комфортные условия. Фактически нет «цивилизованных» – с точки зрения современных требований комфорта и сервиса – пляжей. А просто «запретительными мерами» ничего достигнуть нельзя.

Доступность водных объектов для купания, в отсутствии должного присмотра законных представителей за поведением детей на воде, становится одним из условий, способствующих утоплению несовершеннолетних в открытых водоёмах. Более того, фиксируются случаи утопления детей в домашних условиях.

Поэтому Уполномоченным на протяжении нескольких лет перед органами местного самоуправления ставилась задача расширять места разрешённого купания, привлекательные для семейного отдыха. Кроме того, необходимо проработать способы решения следующих вопросов: о дежурстве в местах купания спасателей; о регулярном обследовании дна водоёмов; об оборудовании мест купания спасательными кругами, жилетами и т.д.

На пожарах в 2021 году пострадало 6 несовершеннолетних (в 2020 – 6, 2019 – 4), из которых 3 ребёнка погибли (в 2020 – 4, 2019 – 1).

Основными причинами пожаров в жилых помещениях являются: неисправность электрической проводки и электрооборудования, эксплуатация неисправного печного оборудования, неосторожное обращение с огнём, нарушения правил пожарной безопасности. Беспечность и халатность взрослых также приводит к непоправимым последствиям. Оставляя на виду или в доступном для ребёнка месте спички, зажигалки, емкости с горючими материалами, родители, сами того не желая, провоцируют детей на опасные игры. Стечение обстоятельств, постоянная занятость и полное отсутствие контроля

со стороны взрослых являются главными факторами в возникновении пожаров по причине детской шалости с огнём.

Так, например, в ноябре 2021 года в с. Чёрный Яр загорелся одноэтажный многоквартирный жилой дом, в котором проживала многодетная семья – мать и 7 детей. В результате пожара двое малолетних детей погибли, ещё четыре ребёнка и их мать были госпитализированы. Причиной пожара стало неосторожное обращение детей с огнём, которые остались на длительное время без присмотра матери.

* * *

В 2021 году в Астраханской области выявлено 418 (2020 – 409) несовершеннолетних потребителей психоактивных веществ, в том числе: 50 (в 2020 – 62) несовершеннолетних, находящихся в общественных местах в состоянии опьянения, 84 (в 2020 – 73) за употребление спиртных напитков в общественных местах и 124 (в 2020 – 164), находящихся в состоянии опьянения либо употребляющих психоактивные вещества до достижения 16-летнего возраста, 24 (в 2020 – 31) употребляющих наркотические средства или психотропные вещества.

В адрес Уполномоченного от равнодушного гражданина поступила жалоба на продажу несовершеннолетним запрещённых смесей для курения. По итогам инициированной проверки торговая точка, расположенная вблизи образовательной организации, была закрыта, а в отношении индивидуального предпринимателя возбуждено административное дело по ч. 1 ст. 14.53 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Выявлено 157 (в 2020 – 107) несовершеннолетних, куривших в неустановленных местах. Выявлен 31 (в 2020 – 34) факт вовлечения несовершеннолетних в употребление спиртных напитков, из них 2 совершены законными представителями. В ходе профилактических мероприятий по выявлению фактов незаконной реализации несовершеннолетним спиртных напитков сотрудниками правоохранительных органов проверено более двух тысяч организаций торговли, выявлен 271 (в 2020 – 138) факт продажи алкоголя лицам, не достигшим 16-летнего возраста.

Пресечено 9 (в 2020 – 6) фактов повторной реализации спиртных напитков несовершеннолетним, возбуждены уголовные дела по признакам состава преступления, предусмотренного ст. 151¹ Уголовного кодекса Российской Федерации.

По данным министерства здравоохранения Астраханской области, отмечается тенденция снижения показателей заболеваемости наркологическими расстройствами и эффективности действующей стратегии по выявлению, учё-

ту, профилактической работе в отношении лиц, употребляющих ПАВ с вредными последствиями для здоровья. Так, в 2021 году число детей, нуждающихся в наркологической помощи, составило 139 человек (в 2020 – 185), всем была оказана наркологическая помощь.

В Астраханской области по итогам 2021 года в Следственное управление Следственного комитета Российской Федерации поступило 29 сообщений о *суицидальных попытках* (2020 – 35, 2019 – 40). Из них – 5 мальчиков и 24 девочки.

Смертей детей в результате суицидальных попыток в рассматриваемый период не зафиксировано. Причинами совершённых попыток являлись конфликты с родителями, неуспеваемость в школе, конфликт со сверстниками, неудачные отношения.

* * *

По информации УМВД России по Астраханской области, в 2021 году на территории Астраханской области на 34,1% (с 779 до 1045) возросло число преступлений, совершённых в отношении несовершеннолетних.



Отмечается рост следующих составов преступлений: против половой неприкосновенности (с 289 до 439), имущественные (с 31 до 43), уклонение от уплаты алиментов (с 331 до 430).



Серьёзную озабоченность вызывает рост преступлений, сопряжённых с насильственными действиями в отношении ребёнка на 30%, с 361 до 512 в 2021 году. Увеличилось число пострадавших несовершеннолетних от таких действий на 31% (с 378 до 545 в 2021 году). При этом, отмечается рост случа-

ев насилия со стороны законных представителей: родителей – на 32% (с 131 до 192 в 2021 году); опекунов, попечителей, приёмных родителей – на 88% (с 4 до 34 в 2021 году).

* * *

Что касается преступлений, совершённых несовершеннолетними, то их число в 2021 году сократилось на 2,9% (с 343 до 333), при росте числа их участников на 10,1% (с 308 до 339).



Отмечается рост числа тяжких и особо тяжких преступлений, совершённых несовершеннолетними, на 24,7% (с 93 до 116).

В динамике подростковой преступности преобладают преступления, совершённые несовершеннолетними, относящиеся к категории имущественных, из которых: кражи – 180 (в 2020 – 203), мошенничество – 8 (в 2020 – 7), грабежи – 26 (в 2020 – 24), разбои – 4 (в 2020 – 3), вымогательство – 7 (в 2020 – 3), угоны – 26 (в 2020 – 27).

Зарегистрировано 33 (в 2020 – 20) преступления в сфере незаконного оборота наркотиков, 10 (в 2020 – 3) из которых связаны со сбытом.

Число несовершеннолетних, ранее совершавших преступления и совершивших их вновь, сократилось на 14,5% (с 83 до 71).

На протяжении последних нескольких лет доля ранее судимых несовершеннолетних, совершивших повторные преступления растёт (2018 год – 6,4%, 2019 год – 6,7%, 2020 год – 8,8%, 2021 год – 20,9%).

Групповая преступность сократилась на 5,8% (с 155 до 146), при росте числа несовершеннолетних участников, принявших в них участие, на 15,8% (с 158 до 183). В Докладе прошлого года отмечена проблема редкого привлечения взрослых соучастников к уголовной ответственности, поскольку число преступлений несовершеннолетних в группе со взрослыми исчисляется десятками, а за вовлечение привлекаются единицы. Данная тенденция указывает на недостаточную профилактическую работу органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, недостаточно эффективную организацию досуговой занятости подростков.

Как неоднократно отмечалось Уполномоченным в Докладах, государственная программа «Обеспечение общественного правопорядка и противодействие преступности в Астраханской области», утверждённая постановлением Правительства Астраханской области от 12.09.2014 № 383-П, не выделяет проблемы детской преступности. Её мероприятия носят декларативный характер, отсутствует комплексный подход в решении обозначенной проблемы. Ряд мероприятий, направленных на организацию досуговой занятости детей, не финансируется.

Анализ реализации муниципальных программ, содержащих мероприятия правоохранительной направленности, показал, что на территории муниципальных образований Астраханской области действует 71 муниципальная программа соответствующей направленности. При этом наибольшее внимание в муниципальных образованиях уделяется безопасности дорожного движения. Остальные направления профилактики правонарушений остаются с незначительным финансированием либо не финансируются вовсе.

Так, в 2021 году расходы предусмотрены по следующим направлениям: обеспечение безопасного участия детей в дорожном движении – 183 тыс. рублей; организация движения транспортных средств и пешеходов, повышение безопасности дорожных условий – 16314,3 тыс. рублей; информационно-пропагандистские мероприятия в сфере безопасности дорожного движения – 0,3 тыс. рублей.

Наибольшие расходы на указанные мероприятия предусмотрены в Ахтубинском – 4 000 тыс. рублей, Володарском районах – 3 815 тыс. рублей, ЗАТО Знаменск – 3 408,4 тыс. рублей и г. Астрахани – 2 622,2 тыс. рублей.

В Володарском и Енотаевском районах мероприятия по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних не осуществлялись.

Важной составляющей социальной профилактики правонарушений является противодействие незаконному потреблению наркотиков. В 2021 году финансирование мероприятий по профилактике наркомании составляет 1005,7 тыс. рублей.

Наиболее значительные средства на профилактику наркомании выделены в Черноярском – 195 тыс. рублей, Камызякском – 150 тыс. рублей, Енотаевском – 130 тыс. рублей, Володарском районах – 100 тыс. рублей.

В то же время на территории г. Астрахани финансирование мероприятий по профилактике наркомании не предусмотрено. При этом в городе реализуются мероприятия по организации работы с населением в целях профилактики алкоголизма, табакокурения и наркомании. В частности, проводятся межведомственные антинаркотические лектории в образовательных организациях и оперативно-профилактические мероприятия «МАК». Такие мероприятия проводятся также в Ахтубинском и Енотаевском районах.

Ещё одним направлением профилактики правонарушений является противодействие терроризму, экстремистской деятельности, защита объектов потенциально террористических посягательств и мест массового пребывания людей. Однако в Икрянинском, Красноярском, Наримановском, Приволжском районах такие мероприятия не реализовывались.

Таким образом, складывающаяся ситуация диктует необходимость большей инициативы органов местного самоуправления Астраханской области в реализации своих полномочий по вопросам охраны общественного порядка, которые, в соответствии с требованиями п. «б» ч. 1 ст. 72 Конституции Российской Федерации, находятся в совместном ведении Российской Федерации и её субъектов. В целях организации межведомственного взаимодействия рекомендуется обеспечить внесение мероприятий правоохранительной направленности в действующие муниципальные программы, проекты программ, в повестки собственных совещаний по направлениям, предусмотренным п.п. 1 – 12 п. 1 ст. 6 Федерального закона РФ от 23.06.2016 г. №182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации».

* * *

Одной из скрытых проблем несовершеннолетних является *буллинг и травля* в сети Интернет – кибербуллинг. Проблеме буллинга часто не оказывается должного внимания со стороны родителей, администрации школы, учителей. Это связано с отсутствием информированности о данной проблеме, ошибочной оценкой ситуации, а также игнорированием проблемы со стороны взрослых. Негативные последствия буллинга и кибербуллинга сказываются как на психологическом благополучии несовершеннолетних в виде социальной тревоги, апатии, мыслях о суициде, так и на физическом здоровье в виде полученных травм и ушибов, а в некоторых случаях – смерти. Проблеме насилия в школе долгое время не придавалось особого значения, хотя это явление было широко распространено, хорошо известно и нередко описывалось в художественной литературе и кинофильмах.

Нам известно несколько зон напряжения в образовательной организации: это отношения между самими школьниками (между одноклассниками, между старшеклассниками и учениками младших классов); насилие учителей над школьниками; насилие школьников над учителями; насилие, проявляемое родителями по отношению к детям, причём не только к своим; отношения между родителями и педагогами.

Однако подобные явления, как отмечают учителя, – единичные случаи. Это дело обычное, вполне укладываемое в разряд допустимого при соблю-

дении определённых условий. Подобное восприятие и обсуждение вопроса насилия в школе педагогическими работниками свидетельствуют о нежелании признавать проблему в собственной организации, что объясняется существующей системой оценки работы директоров школ и учителей.

Многие случаи насилия сложно выявить. Как правило, обучающиеся – инициаторы насилия (обидчики) действуют в условиях отсутствия контроля и наблюдения со стороны взрослых. Именно поэтому взрослые нередко замечают защитную реакцию пострадавшего (которая выглядит как нарушение дисциплины), а не действия обидчика. Кроме того, пострадавшие часто предпочитают не сообщать учителям или родителям о направленной на них агрессии, боясь её усиления или не желая выглядеть в глазах окружающих «ябедой» или «стукачом».

Особую опасность представляет систематическое насилие – травля или буллинг. Подвергать обучающихся травле может как одно лицо (ученик или учитель), так и группа лиц. С повышением доступности Интернета травля стала осуществляться в виртуальном пространстве – по мобильной связи, электронной почте и в социальных сетях распространяются унижительные фотографии, оскорбительные сообщения и угрозы (кибербуллинг).

Большинство случаев насилия в образовательных организациях никак не регистрируются и часто остаются незамеченными. В некоторых ситуациях агрессивные действия учеников или учителей осуждаются, но руководство образовательной организации не предпринимает должных мер для их прекращения и дальнейшего недопущения. Широкую огласку получают только случаи крайних форм насилия в школах с применением оружия, драками, к счастью, довольно редкие.

Несмотря на масштабность и сложность проблемы, система образования имеет большие возможности для профилактики насилия. Её профессиональный и организационный ресурс, сфера её социального влияния позволяют осуществлять комплексное и системное воздействие на всех участников образовательного процесса в целях формирования модели поведения, основанной на взаимном уважении и недопущении насилия в межличностных отношениях и совместной деятельности.

* * *

За период 2020–2021 гг. поступило 9857 обращений на линию Детского телефона доверия, из них 919 обращений от мальчиков и 1314 обращений от девочек.

По тематике обращений следует выделить: жестокое обращение в семье – 0,86% от общего количества обращений; жестокое обращение вне семьи –

0,14% от общего количества обращений; жестокое обращение с ребёнком в среде сверстников – 0,19% от общего количества обращений; систематическая травля ребёнка (буллинг) – 0,19% от общего количества обращений; интернет-угрозы (троллинг, разглашение информации компрометирующего характера, вовлечение в деструктивные сообщества и др.) – 0,1% от общего количества обращений; сексуальное насилие в отношении ребёнка – 0,04% от общего количества обращений; детско-родительские отношения – 2,77% от общего количества обращений; отношения ребёнка со сверстниками – 1,99% от общего количества обращений; учебные проблемы и проблемы профориентации – 0,9% от общего количества обращений; суицид – 0,34% от общего количества обращений.

На Детский телефон доверия за консультативной помощью обращаются дети, подростки, их родители или лица, их заменяющие, иные граждане, которые нуждаются в получении квалифицированной помощи, но по каким-то причинам не могут или не хотят получить её в другом месте. Кроме того, такую помощь могут получить дети и взрослые, проживающие в отдалённой сельской местности, где в силу объективных обстоятельств затруднено обращение в психологические службы, службы социальной поддержки населения, органы опеки и попечительства.

* * *

Как ранее отмечалось Уполномоченным в Докладах, специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа (далее – СУВУ) занимают особую, весьма специфическую нишу в системе органов и учреждений профилактики преступности несовершеннолетних.

Но, вместе с тем, нормативное регулирование в данной сфере нуждается в дальнейшем совершенствовании. Действующее законодательство не закрепляет положения о том, что такие СУВУ должны действовать в каждом субъекте Российской Федерации. Но даже там, где они имеются (как, например, в Астраханской области), их потенциал не используется в полном объёме. И это при сохранении устойчивых негативных тенденций в состоянии и динамике детской и подростковой преступности.

Следующая проблема. Как известно, согласно статье 73 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации, осуждённые к лишению свободы (кроме ряда исключительных, специально оговорённых случаев) «отбывают наказание в исправительных учреждениях в пределах территории субъекта Российской Федерации, в котором они проживали или были осуждены». Более того, в конце сентября 2020 года вступил в силу закон, регулирующий перевод осуждённого для отбывания наказания в регион по месту его жительства или жительства его ближайших родственников.

Парадокс, но в отношении СУВУ складывается совершенно иная практика. Несовершеннолетние, которым уголовное наказание в порядке статьи 92 Уголовного кодекса Российской Федерации и статьи 432 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации заменено на принудительные меры учебно-воспитательного характера, как правило, отправляются в учреждения, расположенные за пределами того региона, где они жили и совершили преступление.

Поэтому, например, астраханских подростков в Астраханском СУВУ очень мало; в основном – это иногородние ребята. А жителей Астраханской области, соответственно, отправляют в другие субъекты Российской Федерации. Однако, как уже отмечалось, работа проводится не только с подростком, но и его семьёй, что делать подчас затруднительно из-за большой удалённости СУВУ, куда помещён ребёнок, от его места жительства. Отсюда вытекает следующая проблема – отсутствие должного взаимодействия администраций муниципальных образований, на территории которых проживают подростки, направленные в СУВУ, с указанным образовательным учреждением.

При этом, согласно федеральному законодательству, региональные и муниципальные органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних ни на минуту не должны ослаблять внимания к тем несовершеннолетним, которые убыли в училища указанного типа в другие регионы, а также к их семьям.

В настоящее время по инициативе Уполномоченного в нашем регионе разработан соответствующий Порядок. Он официально утверждён областной комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав. В нём заложены конкретные механизмы межведомственного взаимодействия, включающий постоянный обмен информацией об этапах прохождения реабилитации несовершеннолетних, их подготовки к возвращению из СУВУ к месту жительства и т.д.

Так, например, в рамках взаимодействия Администрацией Астраханского СУВУ с Трусовской КДН и ЗП в начале учебного года (2020–2021) составляется План совместной работы по профилактике правонарушений несовершеннолетних, обучающихся в Астраханском СУВУ, на территории Трусовского района г. Астрахани. Ежегодно проводятся заседания КДН и ЗП администрации Трусовского района г. Астрахани по вопросам продления срока пребывания обучающихся Астраханского СУВУ для завершения ступени обучения, по вопросам досрочного прекращения срока пребывания в СУВУ обучающихся, поступивших в УЗ по программе СПО по месту жительства. Члены Комиссии постоянно поддерживают связь с СУВУ, интересуются жизнью подростков, беседуют с ними, следят за изменениями, которые происходят в их поведении, настрое-

нии, присутствуют на мероприятиях, в которых участвуют обучающиеся, радуются их успехам.

После выпуска (в случае, если подросток проживает на территории Трусовского района г. Астрахани) Комиссия продолжает профилактическую работу с семьёй подростка. При прекращении пребывания такого обучающегося в специальном учебно-воспитательном учреждении ПМПК СУВУ направляет в Комиссию рекомендации по организации индивидуальной профилактической работы с подростком для оказания ему помощи в бытовом устройстве, с целью предотвращения повторных преступлений, а также осуществления иных функций по социальной реабилитации несовершеннолетних, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации.

По приглашению КДН и ЗП Трусовского района организован выезд специалистов учреждения в Государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение Астраханской области «Астраханский государственный колледж профессиональных технологий» (отделение №9), во время которого обучающиеся смогли познакомиться с одним из альтернативных способов разрешения конфликтов – медиацией – в форме интерактивной игры.

В течение последних трёх лет учреждение взаимодействует с комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав регионов, направивших обучающихся в Астраханское СУВУ, в сфере поддержки и сопровождения во время поступления и обучения, в том числе в сетевой форме, по программам среднего профессионального образования: КДН и ЗП г. Лесосибирска Красноярского края; Московская областная КДН и ЗП; Комиссия КДН и ЗП при администрации городского округа ЗАТО Фокино Приморского края; КДН и ЗП Кировской области; КДН и ЗП Волгоградской области; КДН и ЗП Ашинского района Челябинской области; КДН и ЗП при Администрации г. Новошахтинска Ростовской области; КДН и ЗП г. Тюмени. Региональные КДН и ЗП по мере необходимости участвуют в проведении родительских собраний по скайпу.

В целом, сложившаяся ситуация требует от органов государственной власти Астраханской области принятия комплекса дополнительных мер, направленных на предупреждение гибели и травматизма несовершеннолетних, совершенствование регионального законодательства в области защиты прав детей, благоустройства и развития территорий, профилактике детской преступности и правонарушений. Требуется усиление системной работы по реализации соответствующих мероприятий, выработка и осуществление новых подходов по приоритетным направлениям деятельности с учётом складывающейся ситуации в рассматриваемой сфере и имеющих место ресурсных ограничений.

В настоящее время процесс социализации несовершеннолетних через традиционные институты семьи, школы всё активнее дополняется средства-

ми массовой информации и массовых коммуникаций, которые становятся для современных подростков важнейшими институтами социализации, образования и просвещения, в определённой мере замещая традиционно сложившиеся формы. Главным образом, это происходит в тех случаях, когда родители (законные представители) в семье отстраняются от своих обязанностей по воспитанию, развитию детей и перекалывают их на внешних «игроков».

Отсутствие должного контроля за поведением и местонахождением несовершеннолетних, пренебрежение правилами безопасности родителями, иными законными представителями несовершеннолетних создаёт условия и является одной из основных причин, способствующих чрезвычайным происшествиям с детьми, приводящим к их гибели и травматизму.

Складывающаяся тенденция требует от органов государственной власти Астраханской области выработки мер, которые позволили бы свести к минимуму возможность серьёзных детских травм, а главное травм, несовместимых с жизнью ребёнка. При этом необходимо учитывать значимость соблюдения баланса между безопасностью детей и присущей им потребностью к познанию окружающего мира, включающей обучение на основе собственного опыта.

Исключить потенциальные угрозы получения травм можно на этапе проектирования и внедрения технологий, управления производственными процессами, а также путём разработки соответствующей законодательной базы, организации соответствующего обучения и повышения уровня знаний как несовершеннолетних, так и их родителей, иных законных представителей, в том числе с использованием общедоступных средств массовой информации.

В декабре 2021 года Уполномоченным было проведено межведомственное совещание по вопросу разработки дополнительных мероприятий, направленных на профилактику чрезвычайных происшествий с детьми с участием представителей органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Для решения указанных проблем Уполномоченным предложено разработать и принять Концепцию «Астраханская область – территория безопасного детства» – стратегический документ, объединяющий в единое целое видение, перспективы, реалистичные оценки внешних и внутренних угроз безопасности детства, а также комплекс целей, задач, целевых показателей, мер, направленных на обеспечение безопасности несовершеннолетних, а также механизм реализации данной Концепции. Предложение поддержано, что нашло отражение в протокольном решении по итогам совещания. Работа в этом направлении будет продолжена в 2022 году. Более подробная информация об итогах совещания представлена в разделе 2.5 Доклада.

Необходимо внедрить дополнительный комплекс мер по организации полезного досуга детей и их занятости с привлечением всех возможных ресур-

сов дополнительного образования, социальной сферы, культуры, спорта, туризма и иных доступных механизмов. Проект такого документа был разработан Уполномоченным и представлен Губернатору Астраханской области в ходе личной встречи, которая состоялась 02.04.2021. По итогам встречи Губернатором было дано поручение заместителю председателя Правительства Астраханской области взять на контроль реализацию комплексного плана мероприятий, направленных на профилактику правонарушений среди несовершеннолетних на территории Астраханской области. Данная работа ведётся и будет продолжена в 2022 году.

Важно регулярно повышать компетенции специалистов, которые взаимодействуют с подростками, создавать сообщество профессионалов, которые бы обменивались опытом и лучшими наработками. Также необходимы новые технологии работы. Следует сделать всё, чтобы как можно больше подростков были вовлечены в интересные, современные, неформальные проекты, и у них рядом были взрослые, кому они доверяют.

Только системные усилия позволят поднять работу с подростками на качественно новый уровень, будут способствовать снижению преступности в молодёжной среде, занятости, развитию и социализации подростков.

Предложения и рекомендации:

Правительству Астраханской области:

– разработать и принять комплекс дополнительных мер, направленных на предупреждение гибели и травматизма несовершеннолетних, совершенствование регионального законодательства в области защиты прав детей, благоустройства и развития территорий, профилактике детской преступности и правонарушений.

Исполнительным органам государственной власти Астраханской области:

– проводить информационные кампании по повышению уровня информированности о деятельности Детского телефона доверия с единым общероссийским телефонным номером 8-800-2000-122;

– разработать и принять межведомственную программу по вопросам профилактики травли (буллинга) в образовательных организациях;

– организовать проведение всеобща (включая открытые вебинары) по профилактике травли (буллинга) в образовательных организациях, в том числе в детских, педагогических и родительских коллективах;

– обеспечить высокий уровень всеобщего внимания к вопросам профилактики гибели детей от внешних причин, предотвращения несчастных случаев, чрезвычайных происшествий, преступлений, приводящих к детскому травматизму и гибели детей;

- в ходе профилактической работы с подростками обеспечить своевременность, компетентность, комплексность проведения мероприятий, направленных на раннее выявление суицидального риска и предотвращение суицидов несовершеннолетних;

- обеспечить проведение дополнительных мер по сокращению распространения социально значимых заболеваний;

- наметить последовательные шаги для устойчивого сокращения детской смертности в регионе от заболеваний.

Органам местного самоуправления Астраханской области:

- в каждом муниципальном районе и городском округе:

- разработать и принять специальную персонифицированную программу занятости детей в каникулярный период, включая разделы: организованный отдых и оздоровление; санаторно-курортное лечение, самостоятельный семейный отдых; трудовая занятость подростков; походы; туристические поездки и экскурсии, и прочее;

- добиваться 100-процентного охвата детей в период каникул полезными и интересными видами деятельности, чтобы были открыты спортивные залы, дома культуры, учреждения дополнительного образования;

- в рамках реализации своих полномочий по вопросам охраны общественного порядка, предусмотренных п.п. 1 – 12 п. 1 ст. 6 Федерального закона РФ от 23.06.2016 г. №182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации», обеспечить внесение мероприятий правоохранительной направленности в действующие муниципальные программы, проекты программ, повестки мероприятий.

3.2. ПРАВО ЖИТЬ И ВОСПИТЫВАТЬСЯ В СЕМЬЕ. РЕАЛИЗАЦИЯ ПРАВА РЕБЁНКА НА ВОСПИТАНИЕ СВОИМИ РОДИТЕЛЯМИ

Одним из важнейших векторов государственной политики является семейная политика – поддержка, укрепление и защита семьи и ценностей семейной жизни, создание необходимых условий для выполнения семьёй её функций, повышение качества жизни семей и обеспечение прав членов семьи в процессе её общественного развития.

Права ребёнка в семейных правоотношениях неразрывно связаны с правами и обязанностями его родителей и других родственников. Важнейшими из них являются право жить и воспитываться в семье, знать своих родителей, право на их заботу и совместное с ними проживание.

Анализ обращений, поступивших к Уполномоченному в 2021 году, свидетельствует, что проблемы с реализацией этого права ребёнка не теряют своей актуальности.

В структуре обращений они по-прежнему занимают «лидирующую» позицию по количеству – 27% (218 обращений), 17% (38) – касались вопросов определения места жительства и порядка общения с детьми; 10% (22) – содействия в передаче детей, сведения о которых размещены в Государственном банке о детях, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в замещающие семьи; 15% (33) – по вопросам опеки и попечительства; 4% (9) – по вопросам лишения и ограничения родителей в родительских правах.

В Астраханской области остаётся стабильно высоким количество расторжений браков, которое возросло по сравнению с прошлым годом на 20%. Увеличилось и количество браков на 8%. Так, по данным службы ЗАГС Астраханской области, в регионе в 2021 году на 5378 браков пришлось 5067 разводов (в 2020 на 4954 браков – 4101 разводов, в 2019 – на 5904 браков – 4099 разводов).

Анализ обращений граждан, связанных с семейными конфликтами, показывает, что разводы, судебные разбирательства, похищения детей бывшими супругами друг у друга не может не отразиться на физическом и психическом состоянии детей. При этом благополучие собственного ребёнка меньше волнует родителей, чем личные амбиции. Далек не все отцы после развода хотят продолжать общаться с ребёнком, более того, их невозможно заставить это делать, но органы опеки и попечительства часто не принимают сторону отцов, которые стремятся проводить время со своими детьми. Другая, не менее сложная – проблема отчуждения, когда ребёнка систематически настраивают против одного из родителей.

Работу с семьёй, по большей части превентивную, проводит ГАУ АО «Многопрофильный социальный центр «Содействие», однако не каждый родитель готов решать проблему в этом центре. В 2021 году всего 6 пар обратились за помощью и только 4 пары удалось примирить.

Нередко такие родители не могут сойтись ни по одному вопросу в сфере воспитания и содержания ребёнка – в отношении выбора образовательной организации, спортивной секции, медицинской помощи ребёнку и др. Иногда после развода родитель похищает ребёнка, увозит его в другой город, переводит на семейное обучение. И на этом получение ребёнком качественного образования может закончиться. Рассмотрение в суде многих дел этой категории недопустимо затягивается несмотря на то, что от его исхода зависит будущее ребёнка.

Так, более двух лет продолжается борьба между родителями 8-летнего ребёнка (жители г. Ставрополя и г. Астрахани) по вопросу передачи ребёнка. В течение года шли суды. В итоге решение суда первой инстанции осталось в

силе – местожительство ребёнка определено с матерью в г. Ставрополь. Несмотря на судебное постановление, отец препятствует в передаче ребёнка, вероятно, настраивая его против второго законного представителя, что приводит к нежеланию ребёнка проживать с матерью.

В нескольких семьях, несмотря на судебное решение, длительное время мать не может забрать ребёнка у отца ввиду нежелания ребёнка.

В целях оказания содействия по каждой конкретной ситуации принимались меры индивидуального реагирования: профилактические беседы с родителями на личном приёме с разъяснениями о правах детей, родительских правах и обязанностях; примирительные процедуры с родителями на личном приёме; разъяснения гражданам их прав и обязанностей, норм семейного законодательства, указывающих на недопустимость препятствия общению ребёнка с отдельно проживающим родителем, близкими родственниками, недопустимость злоупотребления родительскими правами; разъяснение порядка обращения в суд; проверки органов опеки и попечительства по обращениям граждан; проверка фактов по обращениям и, при наличии оснований, направление информации в правоохранительные органы, комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав, в орган опеки и попечительства соответствующего района; взаимодействие с ведомствами, участвующими в разрешении семейного спора, с учётом специфики их деятельности и объёма полномочий; принятие мер службой судебных приставов по принудительному исполнению решений судов о порядке общения ребёнка с отдельно проживающим родителем и другими близкими родственниками по запросам Уполномоченного; содействие досудебному разрешению споров между родителями, близкими родственниками об определении порядка общения с ребёнком с привлечением профессиональных психологов и медиаторов для разрешения конфликтов с участием несовершеннолетних.

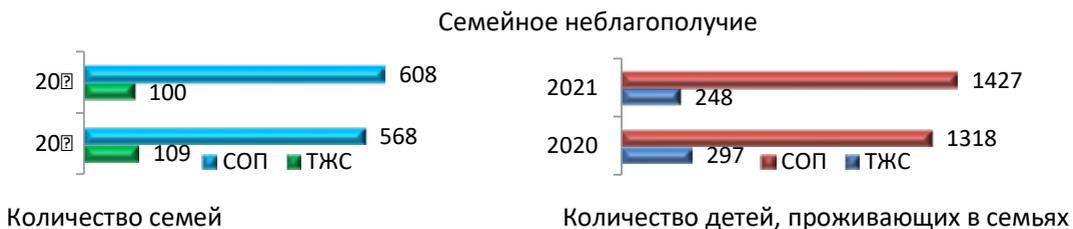
В 2021 году на различных совещаниях детских омбудсменов обсуждался этот вопрос. Большинство участников сошлись во мнении – необходим институт защиты прав ребёнка, специалисты которого смогут оказать системную помощь детям, попавшим в трудную ситуацию распада семьи, восстановить самочувствие ребёнка, а разводящимся родителям помочь выполнять отцовские и материнские обязанности.

Возможным решением может быть работа службы медиации с семьёй, причём на стадии, когда семья только распадается. Большое значение имеет грамотный психолог-педагог, способный направить по нужному пути семьи, находящиеся в кризисном состоянии, выявить, почему и отчего такое состояние возникло и как с ним справиться.

Уполномоченным планируется продолжить работу по продвижению информации об альтернативных способах урегулирования конфликтов, споров о воспитании детей, в том числе – медиации.

* * *

В Астраханской области остаётся стабильно высоким уровень *семейного неблагополучия*. Так, по данным министерства социального развития и труда Астраханской области, в 2021 году отмечается рост с 677 до 708 (на 4,4%) количества семей, которые находились в трудной жизненной ситуации и социально опасном положении. В таких семьях воспитывались 1675 детей.

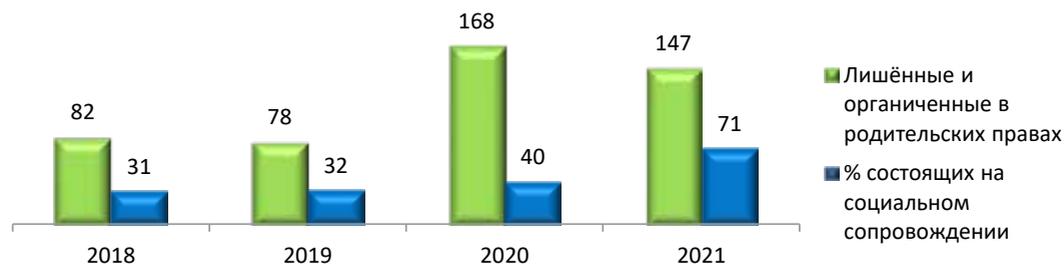


Профилактика социального сиротства – одна из основных общегосударственных задач, в рамках которой Уполномоченным предпринимаются меры по сохранению целостности кровной семьи.

Совершенно недопустимы случаи разлучения ребёнка с родителями не по причине реального риска, а лишь на основании «возможного» психологического насилия или по другим надуманным предложениям.

В регионе наметились положительные тенденции в этом направлении. Так, в 2021 году численность лиц, лишённых и ограниченных в родительских правах, сократилась на 12% по сравнению с прошлым годом – со 168 до 147 человек.

В результате вынесения судебных решений 165 детей признаны оставшимися без попечения родителей. При этом 71% лиц, утративших родительские права, состояли на социальном сопровождении до рассмотрения дел судом (в 2020 году – 40%), что свидетельствует о неэффективной профилактической работе органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений.



Понятно, что безнадзорные дети, лишённые заботы родителей, оказываются на улице, и поддаются под негативное влияние, вовлекаются в различные правонарушения.

Как уже неоднократно отмечалось в Докладах Уполномоченного, реальные меры по оказанию помощи семьям предпринимаются, когда это уже слишком поздно.

Так, в конце 2021 года в адрес Уполномоченного поступила информация о суициде одного из учеников общеобразовательной школы региона. В результате изучения ситуации было установлено, что ученик воспитывался в неполной семье (мать с отцом развелись), учебным материалом владел слабо, часто пропускал занятия. Однако, несмотря на первичные сигналы о необходимости оказания подростку всесторонней помощи, надлежащая профилактическая работа с семьёй не проводилась.

В рассматриваемый период в адрес Уполномоченного поступили обращения неравнодушных граждан относительно отобрания троих детей из привычной семейной среды. Из обращений следовало, что длительное время несовершеннолетние проживали с матерью и её сожителем. Мать детей скончалась, её бывший сожитель выражал желание воспитывать детей, но у них был кровный отец, имеющий приоритетное право на воспитание.

Около года продолжалась работа Уполномоченного с органами опеки по вопросу жизнеустройства детей. К сожалению, отец детей не проявлял к ним интереса, не выражал желания заниматься их воспитанием, в этой связи после лишения отца родительских прав дети были переданы под опеку бабушке детей по материнской линии. Бывший сожитель матери, к которому дети искренне привязаны, получил возможность общения с ним.

В минувшем году произошёл вопиющий случай. Так, имея в распоряжении сведения о злоупотреблении родителями спиртных напитков, неучастия их в воспитании и материальном обеспечении, своевременных мер по отобранию ребёнка, проведению с семьёй комплекса реабилитационных мероприятий не предпринято. Результатом бездействия органов опеки и попечительства стало совершение в отношении ребёнка противоправных действий сексуального характера. Даже после получения информации о преступлении в отношении ребёнка и вмешательства Уполномоченного в сложившуюся ситуацию, несовершеннолетняя в специализированное учреждение для проведения реабилитационной работы не помещена.

Данная ситуация стала поводом для детального рассмотрения на заседании рабочей группы по анализу практики отобрания детей из семьи, созданной в целях исполнения Поручения Президента РФ от 1 января 2017 года № Пр-21 (далее – рабочая группа). Установлено следующее.

В рамках действующего законодательства в Астраханской области отработан единый алгоритм действий всех органов и учреждений системы профилактики, конкретизировано понятие «раннего выявления и учёта семейного неблагополучия», а также определены категории семей, нуждающихся в государственной помощи. Все сигналы о выявлении семейного неблагополучия направляются в центры социальной поддержки населения в районах области и в ГАУ АО «Многопрофильный социальный центр “Содействие” в г. Астрахани». Информация о количестве сообщений о раннем выявлении семейного неблагополучия, поступивших из органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, вносится в журнал первичного учёта поступающей информации о факте раннего выявления семейного неблагополучия. Каждый сигнал о раннем семейном неблагополучии проверяется, организуется межведомственный выезд с привлечением участковых полицейских, инспекторов ПДН, инспекторов комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав. Подведомственными учреждениями министерства на данном этапе осуществляется сбор первичной информации о семье и ребёнке: семейное окружение ребёнка, уровень удовлетворения его потребностей, жилищно-бытовые и имущественные условия, наличие обстоятельств, которые создают угрозу жизни и здоровью ребёнка. После выхода в семью проводится оценка ситуации в семье, устанавливается её категория и проводится необходимая работа. В случае отказа от социального сопровождения информация незамедлительно направляется в КДН и ЗП для рассмотрения на комиссии. Данный вопрос рассматривается коллегиально, принимается решение о дальнейшей работе с семьёй, определяются порядок действий с семьёй и необходимые мероприятия по выводу семьи из кризисной ситуации.

Механизмы взаимодействия органов и учреждений системы профилактики являются особой тематической частью заседаний комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав при каждом муниципальном образовании, а также рассматриваются на заседаниях рабочей группы при прокуратуре Астраханской области. С учётом коллегиальных решений и конкретных ситуаций проводится корректировка деятельности соответствующих служб и структур. Определяются пути решения.

В случае непосредственной угрозы жизни и здоровью несовершеннолетних органы опеки и попечительства при выявлении указанных детей обязаны руководствоваться статьёй 77 Семейного кодекса Российской Федерации.

Вместе с тем, норма статьи 77 Семейного кодекса Российской Федерации устанавливает, что при непосредственной угрозе жизни ребёнка или его здоровью орган опеки и попечительства вправе немедленно отобрать ребёнка у родителей (одного из них) или у других лиц, на попечении которых он на-

ходится. При этом законодательно критерии и случаи угрозы жизни и здоровью ребёнка не установлены. Вся ответственность за оценку ситуации в семье возлагается на специалиста органа опеки и попечительства, который самостоятельно только при визуальном обследовании определить наличие такой угрозы не может. В связи с чем на территории Астраханской области практика отобрания несовершеннолетних из семей в соответствии со статьёй 77 Семейного кодекса Российской Федерации отсутствует. Судебных решений не имеется.

Поэтому во всех случаях фактическое отобрание детей из семей в Астраханской области осуществляется органами полиции на основании актов о помещении несовершеннолетних в специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации.

В ходе проверки всех обстоятельств дела установлено, что органами опеки и попечительства материалы дела на заседание КДН и ЗП не направлялись. Ненадлежащее исполнение родителями родительских обязанностей было установлено органами опеки и попечительства, направлено заявление в суд об ограничении в родительских правах родителей ребёнка. Однако ребёнок проживал с бабушкой без наличия на то правовых оснований, добровольная опека не оформлялась даже при наличии соответствующего устного заявления родителей ребёнка. Бабушка должных мер по воспитанию ребёнка не предпринимала, девочка часто была предоставлена сама себе.

Таким образом, анализ причин и условий сложившейся ситуации выявил следующие проблемы в правоприменительной практике и законодательстве, которые требуют скорейшего разрешения: несогласованность действий между органами и учреждениями системы профилактики и безнадзорности несовершеннолетних; отсутствие чёткой системы своевременного реагирования, принятия необходимых мер по профилактике противоправных деяний в отношении детей, воспитывающихся в семьях с низким уровнем благополучия; несовершенство законодательной нормы статьи 77 Семейного кодекса Российской Федерации, которая должна быть разрешена законодателем.

Соответствующие предложения о совершенствовании законодательства направлялись Уполномоченным различным субъектам законодательной инициативы. Однако вопрос пока остаётся нерешённым.

Совершенствование межведомственного взаимодействия при ограничении, лишении родителей родительских прав и отобрании детей при непосредственной угрозе их жизни и здоровью предусмотрено Планом мероприятий до 2027 года, проводимых в рамках Десятилетия детства (распоряжение Правительства Астраханской области от 11.06.2021 № 193-Пр). Результаты этой работы отслеживаются.

Профилактика социального сиротства с целью сохранения целостности се-

мый рассматривается как одно из основных направлений деятельности Уполномоченного совместно с другими организациями и ведомствами.

На заседаниях рабочей группы анализируется информация, поступившая в адрес Уполномоченного, связанная с неблагополучием в семьях, отображением детей из семей, в том числе под угрозой лишения (ограничения) родительских прав в связи с употреблением родителем алкоголя и другими формами зависимости. В целях предупреждения применения столь крайней меры семейно-правовой ответственности родителям разъясняется необходимость получения специализированной помощи, оказывается содействие в организации их безотлагательного приёма в поликлинике ГБУЗ АО «Областной наркологический диспансер».

Те лица, которые заинтересованы в судьбе своего ребёнка, в возврате своих детей в семью, доводят лечебный процесс до конца тем или иным методом. К сожалению, люди, страдающие алкогольной зависимостью, как правило, не отдают себе отчёта в том, какими негативными последствиями обернётся их пагубная привычка для физического и нравственного здоровья их потомства, а значит, для будущего нашей страны. Есть, однако, и другая сторона проблемы. Любой ребёнок хочет оставаться со своими родителями. Для него мама остаётся мамой в любом случае. И в этом отношении, опираясь на нормы действующего законодательства, необходимо сделать всё возможное для того, чтобы обеспечить права и детей, и их родителей.

Так, в 2021 году предметом рассмотрения рабочей группы стало обращение матери двоих малолетних детей, которая просила оказать содействие в возвращении сыновей в кровную семью. В ходе изучения всех обстоятельств было установлено, что дети были отобраны по причине ненадлежащего исполнения матерью своих обязанностей, злоупотребления ею спиртными напитками. В этой связи с ней была проведена профилактическая работа, ей были разъяснены правовые последствия ненадлежащего исполнения родительских прав и необходимость изменения образа жизни в интересах детей. Несмотря на желание матери вернуть детей, на момент проверки образа жизни она не изменила.

Практика показывает, что достичь излечения можно только при условии осознанного и добровольного отказа пациента от спиртных напитков. Поэтому не меньшее значение имеет дальнейшее совершенствование федерального и регионального законодательства, направленного на поддержку некоммерческих организаций, пропагандирующих здоровый образ жизни, оказывающих помощь людям с алкогольной зависимостью. Подробнее о совершенствовании законодательства в этой сфере в разделе 2.4 Доклада.

Наконец, нельзя забывать о том, что алкоголизм – это всегда социальное неблагополучие, а значит, его профилактика неизменно должна включать в

себя не только меры медицинского и административного характера, но, прежде всего, реальную помощь семьям обрести стабильный доход, приличное жильё и жизненную перспективу. Уполномоченным предприняты меры по оказанию помощи семье. Ситуация остаётся на контроле.

* * *

В 2021 году вновь стала актуальной и активно обсуждаемой проблема семейно-бытового насилия. По данным УМВД России в Астраханской области, по итогам 10 месяцев 2021 года зарегистрировано 801 преступление, совершённое на бытовой почве, 38 из которых относятся к категории тяжких и особо тяжких преступлений против личности. В быту совершено 9 убийств, 21 умышленное причинение тяжкого вреда здоровью.

На территории региона создано и функционирует ГКУ АО «Кризисный центр помощи женщинам». На базе указанного учреждения в 2021 году оказывались социальные услуги женщинам, подвергшимся психофизическому насилию. Всего за 2021 год специалистами ГКУ АО «Кризисный центр помощи женщинам» было обслужено 372 человека (310 женщин и 62 ребёнка). Из них 94 человека получили временный приют (39 женщин и 55 детей). Женщинам предоставлялись медицинские консультации по вопросам нормализации здоровья, психологические и юридические услуги по защите собственных прав и прав ребёнка и др.

Уполномоченным не раз подчеркивалось, что для защиты лиц, пострадавших от домашнего насилия, важен комплекс профилактических мер, правовое просвещение по обозначенной проблематике, информирование граждан о деятельности кризисного центра помощи женщинам и другие превентивные меры.

Важно обеспечить незамедлительное реагирование на обращения и заявления граждан по фактам семейно-бытовых конфликтов и домашнего насилия.

Данная проблема обсуждалась на заседании межведомственной комиссии по профилактике правонарушений при Правительстве Астраханской области. Министерству социального развития и труда Астраханской области поручено в 1 квартале 2022 года организовать и провести оперативно-профилактические мероприятия «Быт-Регион» с целью профилактики совершения преступлений и правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений; руководителям органов местного самоуправления муниципальных образований Астраханской области рассмотреть на заседаниях муниципальных комиссий по профилактике правонарушений в 2022 году вопрос «Об эффективности взаимодействия субъектов системы профилактики правонарушений

по предупреждению, выявлению и пресечению преступлений на бытовой почве». По результатам предусмотреть соответствующие меры по повышению эффективности их деятельности в данном направлении.

* * *

В 2021 году Уполномоченным продолжено посещение организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с целью ознакомления с их деятельностью.

В связи с изучением качества исполнения Государственным казённым стационарным учреждением социального обслуживания Астраханской области «Разночиновский детский дом-интернат, предназначенный для детей, имеющих психические расстройства», функций законного представителя детей с ограниченными возможностями здоровья (далее – воспитанники), 8 октября 2021 года было организовано посещение указанного учреждения.

По его итогам следует констатировать, что не вполне качественное осуществление администрацией и сотрудниками дома-интерната ряда своих обязанностей, прежде всего – в части своевременного осуществления определённых мер, предусмотренных законодательством, – влечёт нарушение прав и законных интересов воспитанников.

Так, например, выборочная проверка личных дел воспитанников показала, что администрация дома-интерната фактически не осуществляет должного взаимодействия с родителями воспитанников, а также с подразделениями территориального органа Федеральной службы судебных приставов в части полного и своевременного взыскания алиментов в пользу детей.

Фактическим бездействием можно объяснить и другие нарушения прав воспитанников. К примеру, в отношении воспитанницы не предприняты меры по реальному закреплению за ней жилого помещения в г. Астрахани, а в отношении другой – при наличии достоверной и официальной информации о неудовлетворительном состоянии дома, где ей принадлежит ½ доли, не выяснено: возможно ли реальное проживание в указанном здании и нет ли необходимости инициировать вопрос о признании его аварийным.

Фактически это означает, что ГКСУ СО АО «Разночиновский детский дом-интернат, предназначенный для детей, имеющих психические расстройства» как законным представителем указанных воспитанников не предприняты все необходимые меры для обеспечения их жилищных прав.

Имеются претензии и к органу опеки в лице ГКУ Астраханской области «Центр социальной поддержки населения Наримановского района». Ничем иным, как отсутствием должного внимания к своим должностным обязанностям, нельзя объяснить тот факт, что сотрудники ЦСПН, вопреки положениям

части 2 статьи 73 Семейного кодекса Российской Федерации, уже длительное время не ставят вопрос о принятии каких-либо мер в отношении родителей ряда воспитанников, ранее ограниченных в родительских правах. Во всяком случае, в документах воспитанников нет сведений, которые бы свидетельствовали о том, что орган опеки был озабочен проблемой: в зависимости от поведения родителей, восстановить ли их в родительских правах либо, напротив, поставить вопрос о лишении родительских прав.

Вызывает крайнее беспокойство состояние дел в части медицинского и социального обеспечения воспитанников. Как показывают обстоятельства, связанные с 4 воспитанниками, к числу наиболее существенных недостатков можно отнести: слабую организацию паллиативной помощи, хотя, как известно, в доме-интернате проживают дети, некоторым из которых такая помощь *уже необходима* (а некоторым рано или поздно понадобится); отсутствие чётко налаженной системы контроля принятия воспитанниками лекарственных препаратов; отсутствие надлежащего взаимодействия с учреждениями медико-социальной экспертизы – с целью актуализации индивидуальной программы реабилитации или абилитации инвалида (ИПРА) и корректировки параметров технических средств реабилитации (ТСР) воспитанников.

В соответствии со статьёй 8 Закона Астраханской области «Об Уполномоченном по правам ребёнка в Астраханской области» в адрес министерства социального развития и труда Астраханской области направлено заключение, содержащее следующие рекомендации: администрации ГКСУСО Астраханской области «Разночиновский детский дом-интернат, предназначенный для детей, имеющих психические расстройства»: провести ревизию личных дел всех воспитанников на предмет имеющихся недоработок по их ведению, а также с целью организации систематической работы по обеспечению прав воспитанников на алиментные выплаты и на жилище; наладить сотрудничество с органами местного самоуправления, подразделениями УФССП России по Астраханской области, Главным бюро МСЭ для оперативного решения задач по защите прав воспитанников; принять меры, направленные на то, чтобы периодичность действий, касающихся переоценки тяжести физических симптомов, коррекции ИПРА и параметров ТСР, обеспечивала своевременность и оперативность решения вопросов, связанных с медициной и социальным обеспечением.

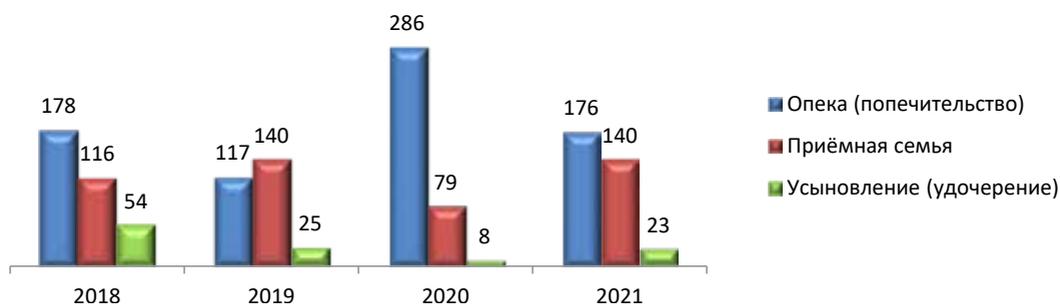
Министерству социального развития и труда Астраханской области: принять меры для решения вопроса полной укомплектованности штата дома-интерната (ставки – педиатр, диетолог, психиатр, заведующий отделением «Милосердие»); организовать обучение сотрудников дома-интерната правилам оказания паллиативной помощи; поручить органам опеки и попечительства провести работу по оценке необходимости принятия мер, предусмотрен-

ных законодательством, в отношении тех родителей воспитанников, которых ранее ограничили в родительских правах; организовать контроль за исполнением рекомендаций, изложенных в настоящем заключении.

Исполнение рекомендаций остаётся на контроле.

* * *

В последние несколько лет остаётся стабильно высоким уровень передачи детей под опеку (попечительство), в приёмную семью, под усыновление (удочерение).



Наряду с положительными тенденциями по устройству детей в замещающие семьи, в рассматриваемом периоде имеют место случаи вторичного сиротства.

В 2021 году ситуация несколько улучшилась: количество возвратов уменьшилось с 114 до 73 в 2021 году.

Основными причинами вторичного сиротства, помимо болезни или смерти опекуна, являются: недостаточность компетенции у замещающих родителей, наличие травматического опыта, сложных личных историй подопечных, что существенно затрудняет их воспитание.

Так, в 2021 году 13 детей (в 2020 – 20 детей) отобрано из замещающих семей в связи с ненадлежащим исполнением опекунами, попечителями, приёмными родителями обязанностей по воспитанию детей. Основными причинами возвратов детей по инициативе опекунов, попечителей, приёмных родителей явились: болезнь или смерть опекуна, отсутствие взаимопонимания вследствие сложного подросткового возраста детей и их психического состояния.

Высокий показатель вторичного сиротства указывает на системную недоработку в сфере сопровождения замещающих семей. Это обстоятельство станет предметом для детального изучения в 2022 году с целью выработки предложений по преодолению данного явления.

Следующая проблема, которая требует своего разрешения.

В соответствии с пунктом 4 статьи 155.1 Семейного кодекса Российской Федерации, по завершении пребывания ребёнка в образовательной организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, до достижения им возраста восемнадцати лет исполнение обязанностей опекуна или попечителя этого ребёнка возлагается на органы опеки и попечительства.

Совместным распоряжением министерства социального развития и труда Астраханской области, министерства образования и науки Астраханской области от 09.03.2016 №№ 735/23 утверждён перечень образовательных организаций, медицинских организаций, организаций, оказывающих социальные услуги, находящихся в ведении исполнительных органов государственной власти Астраханской области, в которые помещаются под надзор дети-сироты.



В перечень вошли 10 организаций, оказывающих социальные услуги, в которые помещаются под надзор дети-сироты. В 2021 году 49 ребят завершили пребывание в организациях для детей-сирот (2020 – 110, 2019 – 69, 2018 – 113). Под попечительством организаций для детей-сирот в 2021 году осталось 82 подростка в возрасте до 18 лет (2020 – 15, 2019 – 2, 2018 – 8).

В 2021 году из общего количества выпускников организаций для детей-сирот, подведомственных министерству социального развития и труда Астраханской области, 30 человек поступили в эти учреждения для дальнейшего обучения. Всего в данных образовательных организациях обучается 41 ребёнок указанной категории. Количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся в образовательных учреждениях, не помещающихся под надзор детей-сирот, составляет 15 человек.

Надзор за детьми данной категории, согласно п. 4 ст. 155.1 Семейного кодекса Российской Федерации, возлагается на органы опеки и попечительства, функции которых определены в соответствии с Федеральным законом от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве».

Вместе с тем, в соответствии с трудовым законодательством, работник (специалист органа опеки и попечительства) работает на условиях нормальной продолжительности рабочего времени: пятидневная рабочая неделя с двумя выходными днями (суббота, воскресенье) и восьмичасовым рабочим днём. В этой связи специалисты органов опеки и попечительства, исполняю-

щие функции законных представителей несовершеннолетних, не имеют возможности осуществлять ежедневный, круглосуточный контроль за их состоянием здоровья, например, принятием лекарственных препаратов, что может повлечь за собой ухудшение состояния здоровья несовершеннолетних.

При этом образовательные организации самоустраиваются от решения проблем обучающихся, ссылаясь на то, что они осуществляют лишь образовательную функцию.

Поэтому фактически такой несовершеннолетний остаётся без законного представителя, поскольку организация, где он обучается, зачастую не наделена полномочиями попечителя в отношении таких обучающихся. Кроме того, место обучения (учебные корпуса) и место проживания (например, съёмная квартира) расположены в разных муниципальных образованиях. Остаётся неясным, органы опеки и попечительства какого муниципального района должны осуществлять функции надзора и контроля за условиями проживания несовершеннолетнего.

Возможным решением обозначенной проблемы станет внесение изменений в федеральное законодательство в части конкретизации положений ст. 123, ст. 155.1. Семейного кодекса Российской Федерации о функциях попечителя детей данной категории, их психологического сопровождения, а также развития института наставничества в образовательных организациях и института общественных воспитателей.

Мониторинг исполнения регионального Плана мероприятий до 2027 года, проводимых в рамках Десятилетия детства, показал, что в 2021 году осуществляется подготовительная работа по внедрению модели наставничества в образовательных организациях Астраханской области.

В настоящее время вопросы, связанные с деятельностью наставников (общественных воспитателей), урегулированы распоряжением министерства социального развития и труда Астраханской области от 07.07.2014 № 150 «Об организации наставничества в отношении семей, находящихся в социально опасном положении или трудной жизненной ситуации». В ряде субъектов Российской Федерации приняты законы (Республика Калмыкия, Ульяновская область, Республика Татарстан, Омская область, Забайкальский край, Липецкая область, Республика Бурятия, Республика Дагестан, Кабардино-Балкарская Республика, Кировская область, Республика Крым, Камчатский край, Республика Тыва и другие, учредившие институт общественного воспитателя несовершеннолетних).

В развитие положений Федерального закона от 24 июня 1999 года №120-ФЗ «Об основах профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» в целях содействия осуществлению эффективной социальной политики в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовер-

шеннолетних, необходимо на региональном законодательном уровне урегулировать вопросы, возникающие в связи с деятельностью наставников (общественных воспитателей несовершеннолетних).

* * *

Наличие фактов самовольных уходов несовершеннолетних вызывает особую обеспокоенность, поскольку, совершая уходы, дети подвергают себя опасности, порой становясь жертвами преступлений. Так, по информации Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Астраханской области, в период с 01.01.2021 по 01.10.2021 зарегистрировано 1 сообщение о безвестном исчезновении 1 несовершеннолетней, в отношении которой в период безвестного отсутствия совершено преступление, предусмотренное ч. 1 ст. 134 УК РФ – против половой неприкосновенности.

В этой связи Уполномоченным проведён мониторинг причин и условий, способствовавших самовольным уходам детей из семей и государственных учреждений.

В ходе мониторинга была проанализирована информация, предоставленная министерством социального развития и труда Астраханской области, министерством образования и науки Астраханской области, УМВД России по Астраханской области, на предмет причин и условий самовольных уходов.

Следует отметить, что на территории региона отсутствует единая методика подсчёта самовольных уходов несовершеннолетних, данные профильных министерств не совпадают со сведениями УМВД России по Астраханской области. Эта проблема неоднократно освещалась в Докладах Уполномоченного, однако мер не принято.

Так, по информации УМВД России по Астраханской области, в 2020 году из образовательных учреждений совершено 13 самовольных уходов, по информации министерства образования и науки – 51 (в период с 01.01.2021 по 01.10.2021 УМВД России по Астраханской области – 4, министерство образования и науки – 39). Из социальных учреждений, по информации УМВД России по Астраханской области, в 2020 – 41, в период с 01.01.2021 по 01.10.2021 – 30 (министерство социального развития и труда Астраханской области в 2020 – 38, в период с 01.01.2021 по 01.10.2021 – 27).

УМВД России по Астраханской области ведётся учёт несовершеннолетних, прошедших по оперативным сводкам как без вести пропавшие, т.е. совершившие уход и не разысканные в течение дежурных суток.

Статистика самовольных уходов, формируемая министерством образования и науки Астраханской области, включает в себя все случаи самовольных уходов как из образовательных организаций в целом, так и из реабилитацион-

ных центров Астраханской области и подведомственных здравниц. Территориальные органы МВД информируются о случаях самовольных уходов, если они совершаются неоднократно.

Организации, подведомственные министерству социального развития и труда Астраханской области, информируют органы полиции спустя три часа с момента выявления самовольного ухода в случае, если самостоятельные поиски не дают результатов.

Значительная часть самовольных уходов детей совершается из государственных учреждений. Причинами таких уходов являются: нежелание детей соблюдать установленные в учреждениях правила внутреннего распорядка, протест против ограничения свободы и стремление к независимости, конфликты с воспитателями и сверстниками, отсутствие системной воспитательной работы с воспитанниками, профессиональная некомпетентность сотрудников детского учреждения, недостаточная профилактическая и индивидуальная работа с подростками со стороны администрации и воспитателей, а также нежелание несовершеннолетних соблюдать режим, предусмотренный учреждением, склонность к бродяжничеству, стремление встретиться с родственниками, трудности в адаптации к новым условиям проживания.

Анализ причин и условий, способствующих систематическим самовольным уходам воспитанников из детских государственных учреждений, свидетельствует, что факты «побегов» становятся возможными, в том числе, вследствие ослабления внимания и контроля со стороны педагогов и воспитателей за подопечными, недостаточного проведения профилактической работы с подростками, требующими к себе повышенного внимания, склонными к уходам и бродяжничеству. Имеют место случаи, когда воспитанники, с разрешения взрослых покидая территорию учреждений, не возвращаются в них.

Необходимо отметить, что основную долю несовершеннолетних, проживающих в данных учреждениях, составляют дети, оставшиеся без попечения родителей по причине полного отсутствия контроля за ними в семье либо аморального образа жизни родителей. В результате для детей из таких семей уходы из дома становятся нормой. После их помещения в госучреждения несовершеннолетние, не желая менять образ жизни, а также проявляя протест установленному порядку, продолжают совершать самовольные уходы. Данные факты свидетельствуют об отсутствии должного внимания и индивидуального подхода к детям с особенностями воспитания и психического развития со стороны педагогического состава государственных учреждений, а также системной работы психологов.

Вышеуказанное обстоятельство свидетельствует о низком уровне профессиональной дисциплины среди персонала соответствующих детских и образо-

вательных учреждений. Существует острая необходимость в усилении правовой и воспитательной работы с воспитанниками учреждения, формировании у них законопослушного поведения.

Проведённый анализ фактов самовольных уходов несовершеннолетних показал, что организация профилактической работы, направленной на предупреждение самовольных уходов, необходима не только с подростками – воспитанниками детских социально-образовательных учреждений, но и с детьми, проживающими с родителями или опекунами.

Самовольному уходу подростков из семьи нередко предшествует ссора с родителями и близкими родственниками. Поводом, как правило, становятся неуспеваемость в школе, отказы в приобретении нужных, по мнению ребёнка, ему вещей. Значительное количество самовольных уходов связано с желанием подростков самоутвердиться во взрослой жизни, с их стремлением жить самостоятельно.

В целях совершенствования взаимодействия органов управления образованием, социальной поддержки населения, органов внутренних дел Астраханской области по профилактике самовольных уходов воспитанников из учреждений различных типов и видов, организации своевременных розыскных мероприятий, стабилизации криминогенной ситуации в подростковой среде разработан и утверждён приказ министерства образования и науки Астраханской области и министерства социального развития и науки Астраханской области № 147/117/150 от 21.03.12 «Об утверждении Инструкции по взаимодействию органов управления образованием, социальной поддержки населения, органов внутренних дел Астраханской области по предупреждению самовольных уходов воспитанников из учреждений различных типов и видов и организации розыска несовершеннолетних». Данный приказ утверждает Инструкцию по действиям администрации учреждений по профилактике самовольных уходов несовершеннолетних; порядок действия должностных лиц учреждений при установлении факта самовольного ухода воспитанника и организации его розыска; действия должностных лиц органа внутренних дел по профилактике самовольных уходов несовершеннолетних из учреждений; порядок действий должностных лиц органов внутренних дел по профилактике самовольных уходов несовершеннолетних из учреждений образования и социальной защиты; права и обязанности взаимодействующих сторон.

Для организации розыска без вести пропавших несовершеннолетних и профилактики детской безнадзорности издан приказ УМВД России по Астраханской области № 453 от 05.10.15 «О мерах по профилактике самовольных уходов воспитанников детских государственных учреждений, несовершеннолетних, проживающих в семье, и организации их розыска». Данный приказ

утверждает алгоритм действий сотрудников УМВД при поступлении сообщения о безвестном исчезновении несовершеннолетнего.

УМВД России по Астраханской области организовано взаимодействие с Астраханской региональной общественной организацией – Поисковый отряд «АстраПоиск», действующей на территории Астраханской области.

Поисковый отряд «АстраПоиск» осуществляет свою деятельность с 2012 года, численностью более 30 человек, однако в социальных сетях в соответствующих группах пользователями и подписчиками являются более 5000 человек, что способствует быстрому распространению информации о разыскиваемых лицах, организовано взаимодействие с волонтерскими движениями соседних регионов.

В соответствии с Инструкцией по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации, утверждённой приказом МВД России от 15 октября 2013 г. № 845, на профилактический учёт ставятся несовершеннолетние за совершение антиобщественных действий (бродяжничество).

По указанным основаниям на профилактическом учёте в подразделениях по делам несовершеннолетних состоят 98 подростков. Со всеми подростками данной категории проводятся профилактические мероприятия, направленные на предупреждение совершения ими самовольных уходов, к работе привлекаются психологи. Особое внимание уделяется работе с несовершеннолетними учащимися образовательных организаций, имеющими статус детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

За истекший период 2021 года составлено 43 административных протокола по ст. 5.35 КоАП РФ (12 мес. 2020 года – 48) по факту ненадлежащего исполнения родительских обязанностей и неосуществления надлежащего контроля за детьми, что привело к совершению ими самовольных уходов.

По информации министерства социального развития и труда Астраханской области, с целью профилактики и недопущения самовольных уходов из специализированных учреждений для несовершеннолетних с детьми и подростками, склонными к самовольным уходам и совершению правонарушений, проводится индивидуальная реабилитационная и профилактическая работа: открыты кабинеты социализации, воспитанники активно привлекаются к работе в трудовых мастерских, теплицах, гончарных мастерских; обеспечен содержательный досуг воспитанников, дети посещают спортивные секции, находящиеся вне стен учреждения; проводится профориентационная работа: открыты компьютерные классы в центрах, проводится профессиональная подготовка на базе учебно-производственной мастерской «Ориентир», в учреждениях ведётся подготовка детей-сирот к жизни в современ-

ных социально-экономических условиях, проводятся экскурсии в различные организации города (в том числе – производственные) и встречи с интересными людьми в Думе Астраханской области, в телестудиях, редакциях газет, в кредитных организациях, гипермаркетах и т.д.; профилактические и информационно-разъяснительные мероприятия с участием представителей органов внутренних дел, учреждений здравоохранения в рамках разработанных программ реабилитации.

Регулярно проводятся индивидуальные и групповые занятия по профилактике побегов в рамках комплексных программ профилактики девиантного поведения и самовольных уходов с использованием психологических тренингов, бесед, тематических занятий и т.д.

По сведениям министерства образования и науки Астраханской области, все факты самовольных уходов рассматриваются на заседаниях комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав с вынесением соответствующих решений, все несовершеннолетние вовлекаются в профилактические мероприятия, организованные органами и учреждениями системы профилактики. Несовершеннолетние, совершившие самовольный уход, ставятся на профилактический учёт, за ними в обязательном порядке закрепляются педагоги (воспитатели) в качестве общественных наставников.

Рекомендации и предложения

Думе Астраханской области:

– инициировать внесение изменений в Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» в части определения понятия «наставник (общественный воспитатель) несовершеннолетнего», требований к указанным лицам и организации их деятельности, направленной на профилактику антиобщественного и противоправного поведения несовершеннолетнего;

– урегулировать вопросы, возникающие в связи с деятельностью наставников (общественных воспитателей несовершеннолетних), на региональном законодательном уровне.

Исполнительным органам государственной власти Астраханской области:

– разработать «дорожную карту» по внедрению медиативных и примирительных процедур с целью профилактики разводов, укрепления института семьи и брака;

– организовать проведение конкурса среди детей и молодёжи до 25 лет, направленного на создание позитивного образа семьи (глазами детей);

- продолжить практику проведения родительских собраний, направленных на формирование ответственного родительства;

- принять меры по созданию условий в регионе по установлению эффективного межведомственного взаимодействия всех заинтересованных органов, единой правоприменительной практики в целях предупреждения нарушений прав детей при раздельном проживании родителей;

- принять меры по совершенствованию межведомственного взаимодействия при ограничении, лишении родителей родительских прав и отобрании детей при непосредственной угрозе их жизни и здоровью;

- совершенствовать алгоритм перемещения детей в ситуации безнадзорности;

- принять меры, направленные на поддержку некоммерческих организаций, деятельность которых направлена на формирование ответственного родительства, внедрение эффективных практик поддержки детей и семей с детьми, находящихся в трудной жизненной ситуации;

- разработать «дорожную карту» по внедрению системы своевременного реагирования, принятия необходимых мер по профилактике противоправных деяний в отношении детей, воспитывающихся в семьях с низким уровнем благополучия, и упорядочение действий между органами и учреждениями системы профилактики и безнадзорности несовершеннолетних;

- обеспечить своевременный обмен информацией о семьях, находящихся в социально опасном положении, имеющих на иждивении несовершеннолетних детей, а именно: переезд семьи, постановка на профилактический учёт, наличие уголовных и (или) административных дел и судебных разбирательств, связанных с ненадлежащим исполнением обязанностей по воспитанию детей, и т.п.;

- организовать межведомственный семинар для специалистов органов опеки и попечительства несовершеннолетних и иных специалистов, работающих с семьёй и детьми по вопросам повышения уровня их профессиональной компетентности;

- организовать и провести мероприятия с целью профилактики совершения преступлений и правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений.

Органам местного самоуправления:

- рассмотреть на заседаниях муниципальных комиссий по профилактике правонарушений в 2022 году вопрос «Об эффективности взаимодействия субъектов системы профилактики правонарушений по предупреждению, выявлению и пресечению преступлений на бытовой почве», по результатам которого предусмотреть соответствующие меры по повышению эффективности, результативности их деятельности в данном направлении;

– обеспечить условия для своевременного обмена информацией о семьях, находящихся в социально опасном положении, имеющих на иждивении несовершеннолетних детей, перемещающихся из одного муниципального образования в другое, создающих опасные условия жизни для детей.

3.3. ПРАВО НА ОХРАНУ ЗДОРОВЬЯ И МЕДИЦИНСКУЮ ПОМОЩЬ

Жалобы и обращения по вопросам здравоохранения свидетельствуют о том, что вопросы нарушения прав детей в сфере здравоохранения являются наиболее актуальными.

За 2021 год поступило в два раза больше обращений этой тематики и составило почти 8% (61 обращение) от общего числа обращений (за 2020 год – 31), в том числе от родителей детей-инвалидов, по вопросам здравоохранения, которые свидетельствуют о неудовлетворённости заявителей качеством медицинской помощи.

В их числе – обращения по вопросам оказания медицинской помощи ненадлежащего качества: о ненадлежащем выполнении лечебно-диагностических мероприятий, которое привело к ухудшению состояния здоровья ребёнка; о несогласии законных представителей с постановкой диагноза; жалобы на неудовлетворительные условия пребывания в медицинской организации; жалобы на невнимательное отношение к несовершеннолетним пациентам; на нарушение медицинской этики и др.; просьбы о содействии в оказании специализированной медицинской помощи: лечении в федеральных, региональных медицинских организациях; жалобы на проблемы получения детьми медицинской помощи узких специалистов (особенно это касается детей, проживающих в сельских населённых пунктах); вопросы обеспечения детей лекарственными препаратами, изделиями медицинского назначения; жалобы на ненадлежащее обеспечение детей-инвалидов техническими средствами реабилитации, в том числе протезно-ортопедическими изделиями и средствами ухода; жалобы на отказ в направлении на санаторно-курортное лечение.

Содействие в реализации прав детей на охрану здоровья оказывалось в следующих формах: оказание помощи в обеспечении детей необходимыми лекарственными препаратами, специализированным питанием, медицинскими изделиями, услугами; оказание содействия и решение вопроса о выдаче льготных лекарств; рабочие совещания с участием представителей ИОГВ и общественности; рабочие совещания с представителями ОМС и направление писем в прокуратуру Астраханской области по вопросу обеспече-

ния детей-инвалидов, обучающихся на дому, школьным питанием; анализ жалоб на нарушение прав в сфере здравоохранения во взаимодействии с министерством здравоохранения Астраханской области, прокуратурой Астраханской области, Росздравнадзором по Астраханской области в связи с определёнными сложностями в объективной оценке ситуации; взаимодействие с родительской общественностью по вопросам оказания комплексной помощи детям-инвалидам и их семьям; проведение мониторинга состояния системы паллиативной помощи детям в Астраханской области; участие во Всероссийском совещании по итогам мониторинга состояния паллиативной помощи детям в рамках реализации Всероссийского проекта «Повышение качества паллиативной помощи детям за счёт внедрения системы мониторинга, развития социального партнёрства в интересах детей и укрепления сотрудничества экспертного сообщества и уполномоченных по правам ребёнка» в режиме видеоконференции; заседание Общественного совета при УПР с участием родителей детей-инвалидов по вопросам реализации прав детей-инвалидов; работа в составе рабочей группы; работа в составе Общественного совета при ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Астраханской области».

Особое внимание Уполномоченным уделялось вопросам охраны здоровья детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

По-прежнему актуальна тема заболеваемости несовершеннолетних COVID-19.

В Астраханской области в рассматриваемый период складывалась следующая ситуация.

| Количество несовершеннолетних, заболевших COVID-19 | 2020 год | 2021 год |
|---|----------|----------|
| всего: | 2615 | 10364 |
| % от общего числа заболевших | 13,5% | 16% |
| из них: | | |
| детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей | 59 | 58 |
| смертность детей от COVID-19 | 1 | 0 |

В 2021 году количество заболевших COVID-19 детей возросло в 4 раза по сравнению с 2020 годом. При этом процент несовершеннолетних от общего числа заболевших остался почти на уровне прошлого года. От заболевания COVID-19 в Астраханской области в 2020 году умер один ребёнок, в 2021 году таких случаев не было.

Важными профилактическими мерами для выявления патологических нарушений функций органов и систем и своевременной их коррекции являются диспансеризация и вакцинация несовершеннолетних.

Во исполнение приказов Министерства здравоохранения Российской Федерации от 15 февраля 2013 года № 72н «О проведении диспансеризации пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации» и от 11 апреля 2013 года № 216н «Об утверждении порядка диспансеризации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе усыновлённых (удочерённых), принятых под опеку (попечительство), в приёмную или патронатную семью» региональным минздравом продолжено в 2021 году проведение диспансеризации данной категории детей.

Диспансеризация проводится в два этапа осмотров: первый этап включает осмотр специалистов (хирург, ортопед, невролог, офтальмолог и др.) и проведение функциональных и лабораторных исследований; второй этап медицинских осмотров проводится при наличии показаний к углубленному осмотру ребёнка в условиях детской поликлиники или стационара.

В 2021 году охват несовершеннолетних диспансеризацией в Астраханской области увеличился. Было продиагностировано 194476 детей, из них – 1007 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (в 2020 году эти показатели составили 56318 детей и 61 ребёнок соответственно). Разница составила порядка 70%.

Иммунизация детского населения Астраханской области проводится в соответствии с Национальным календарём профилактических прививок и календарём профилактических прививок по эпидемическим показаниям. Кроме того, проводится активная разъяснительная работа сотрудниками отдела с родителями (и/или опекунами) о необходимости проведения вакцинации детей.

Особую актуальность в условиях распространения COVID-19 приобретает вакцинация детей от гриппа. В первую очередь, против гриппа прививаются дети, посещающие организованные коллективы (воспитанники детских садов, учащиеся школ и профессиональных учебных заведений). Их вакцинация проводится в условиях медицинских кабинетов образовательных учреждений, в том числе с привлечением созданных прививочных бригад. Основные условия для иммунизации – это отсутствие медицинских противопоказаний и обязательное наличие информированного согласия родителя (законного представителя) на прививку.

По данным регионального минздрава, в 2021 году от гриппа в Астраханской области было привито 146493 несовершеннолетних.

В 2021 году к Уполномоченному поступило обращение неравнодушной гражданки в интересах неопределённого круга детей. Заявительница выража-

ла озабоченность возможным причинением вреда здоровью несовершеннолетних в результате иммунизации. Уполномоченным был изучен соответствующий вопрос с привлечением компетентных органов, после чего заявителю был дан ответ с разъяснениями о необходимости и важности вакцинации.

В предыдущих Докладах Уполномоченного большое внимание уделялось вопросам совершенствования организации деятельности структурных подразделений медицинских организаций, расположенных в образовательных организациях Астраханской области, включая вопросы их оснащения.

В ходе рассмотрения поступавших в 2020–2021 годах обращений граждан было установлено, что в ряде школ и детских садов отсутствуют медицинские пункты либо они не укомплектованы медицинскими работниками. В таких ситуациях первичную медико-санитарную помощь обучающимся, как правило, оказывают фельдшерско-акушерские пункты, расположенные вблизи от образовательных организаций. В 2022 году Уполномоченным будет продолжена работа в данном направлении.

В рамках Десятилетия детства министерством здравоохранения Астраханской области продолжается работа по дооснащению структурных подразделений медицинских организаций, расположенных в образовательных организациях.

Проводится поэтапное подключение общеобразовательных учреждений к региональной информационно-аналитической медицинской системе ПРОМЕД, что позволяет более эффективно использовать информацию, содержащуюся в первичной медицинской документации при анализе состояния здоровья ребёнка и обеспечивает преемственность между медицинским кабинетом школы и медицинской организацией, к которой прикреплен ребёнок.

Разработаны и внедрены методические рекомендации по учёту результатов мониторинга состояния здоровья обучающихся в образовательной деятельности.

Безусловно, соответствующая работа должна быть продолжена.

Лечение детей, страдающих орфанными заболеваниями.

Во исполнение Постановления Правительства Российской Федерации от 26.04.2012 № 403 «О порядке ведения федерального регистра лиц, страдающих жизнеугрожающими и хроническими прогрессирующими редкими (орфанными) заболеваниями, приводящими к сокращению продолжительности жизни граждан или к их инвалидности, и его регионального сегмента» (далее – орфанные заболевания) по состоянию на 31.12.2021 в региональный сегмент федерального регистра включено 38 детей, страдающих орфанными заболеваниями, из них 1 ребёнок был включён в 2021 году.

В 2021 году к Уполномоченному поступило два обращения от родителей детей, страдающих орфанными заболеваниями, с просьбой о содействии в ле-

картвенном обеспечении детей. Малочисленность детей, имеющих патологии, отнесённые к орфанным заболеваниям, порождает проблему непомерно высокой стоимости препаратов для их лечения. Так, самым затратным является лечение детей, страдающих спинальной мышечной атрофией (СМА). Стоимость применяемого в настоящее время эффективного препарата для детей в младенческом возрасте, страдающих СМА, приблизительно 140 млн руб. Семья с больным ребёнком зачастую не в состоянии собрать необходимую сумму. Поэтому из года в год возникают сложности в поиске необходимых средств, родители вынуждены прибегать к поиску или сбору средств через благотворительные фонды и благотворителей.

Уполномоченные на всех уровнях постоянно акцентировали внимание на этой проблеме всех ветвей федеральной власти на площадках съездов и конференций и настаивали на поиске её решения.

В 2020 году решение нашёл Президент Российской Федерации, предложив в ходе телеобращения к гражданам 23 июня 2020 года ставку налога на доходы физических лиц (НДФЛ) увеличить с 13 до 15% для доходов, превышающих 5 млн руб. в год, и направить полученные деньги целевым образом на лечение тяжелобольных детей.

Закон о повышении НДФЛ был принят в ноябре 2020 года, а в силу вступил с января 2021 года. Средства, вырученные от повышения НДФЛ, направляются на закупку дорогостоящих лекарств. В 2021 году планируется создание федерального фонда для поддержки детей с тяжёлыми жизнеугрожающими и хроническими заболеваниями, в том числе редкими (орфанными).

Решение о направлении средств от повышения НДФЛ на лекарства для тяжелобольных детей создаёт надёжный ресурс для оказания помощи нуждающимся.

Оказание медицинской помощи детям, страдающим сахарным диабетом 1 типа.

В 2021 году в поле зрения Уполномоченного находилась проблема обеспечения детей, страдающих данным заболеванием, системами непрерывного мониторинга глюкозы в крови.

Поводом для углубленного изучения указанной проблемы стало обращение матери ребёнка-инвалида с сахарным диабетом 1 типа.

В результате проведённой проверки установлено, что на данный момент системы не входят в перечень медицинских изделий, отпускаемых по рецептам на медицинские изделия, при предоставлении набора социальных услуг, утверждённых распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.12.2018 № 3053-р. Программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2022 год и на плановый пери-

од 2023 и 2024 годов, определяющей объём медицинской помощи больным сахарным диабетом за счёт средств бюджетов субъектов Российской Федерации, обеспечение указанными медицинскими изделиями также не предусмотрено.

По информации министерства здравоохранения Астраханской области, в настоящее время региональный механизм бесплатного обеспечения детей системами непрерывного мониторинга уровня глюкозы в крови также отсутствует.

В то же время, системы непрерывного мониторинга уровня глюкозы в крови отличаются точностью измерений, менее болезненны и психологически более комфортны для детей. Их использование позволяет уйти от необходимости использования тест-полосок и других расходных материалов.

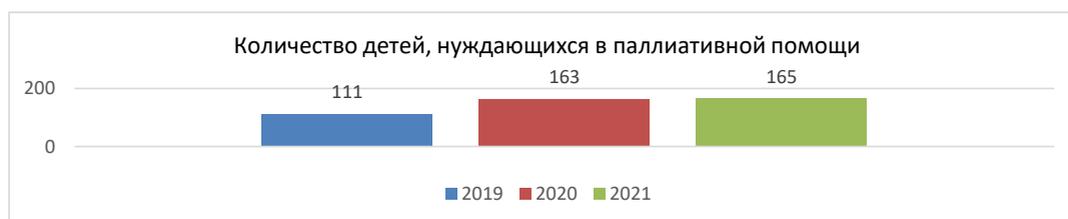
По информации СМИ, Правительством Российской Федерации разрабатывается проект распоряжения о внесении изменений в распоряжение Правительства Российской Федерации от 31.12.2018 № 3053-р «Об утверждении перечня медицинских изделий, имплантируемых в организм человека при оказании медицинской помощи в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, а также перечня медицинских изделий, отпускаемых по рецептам на медицинские изделия при предоставлении набора социальных услуг» в части включения в перечень вышеуказанного медицинского изделия и расходных материалов к нему.

В случае принятия соответствующего проекта ожидается выделение бюджетных денежных средств на приобретение систем непрерывного мониторинга глюкозы в крови для нуждающихся в них детей.

Организация паллиативной медицинской помощи детскому населению.

Паллиативная медицинская помощь оказывается неизлечимо больным детям с отсутствием реабилитационного потенциала, которые нуждаются в симптоматической терапии, психосоциальной помощи, длительном постороннем уходе.

Астраханская область – небольшой регион (227 061 детей). В 2021 году в регионе проживали порядка 165 паллиативных детей (в 2020 – 163, в 2019 – 111).



Однако есть основания полагать, что этот перечень неполный. Ежегодно страшные диагнозы устанавливаются десяткам детей, и их семьи сталкиваются с непосильными к самостоятельному решению проблемами.

В 2021 году Астраханская область приняла участие в федеральном социологическом исследовании качества оказания паллиативной медицинской помощи детям в регионах России, организованном Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребёнка в рамках проекта «Повышение качества паллиативной помощи детям за счёт внедрения системы мониторинга, развития социального партнёрства в интересах детей и укрепления сотрудничества экспертного сообщества и уполномоченных по правам ребёнка». Его результаты освещены в разделе 2.3 Доклада.

Астраханская область вошла в состав регионов, полно и качественно представивших информацию по социологическому исследованию.

В ходе рабочей встречи в апреле 2021 года с Губернатором Астраханской области Уполномоченным представлены результаты мониторинга и предложено рассмотреть возможность разработки и принятия «дорожной карты» по решению ряда актуальных вопросов, связанных с повышением уровня детской паллиативной помощи в регионе. Соответствующее поручение о совершенствовании организации паллиативной помощи нашло отражение в протокольном решении по итогам встречи (протокол 20.04.2021 № ИЮ – 16).

По состоянию на 31.12.2021 на территории Астраханской области оказание паллиативной медицинской помощи в стационарных условиях организовано на 5 паллиативных койках в многопрофильном стационаре ГУБЗ АО «ОДКБ им. Н.Н. Силищевой». Медицинская помощь в стационарах при болезни детей оказывается по нозологическому принципу.

Дети в основном находятся на амбулаторном режиме дома под наблюдением участковых медицинских служб, родители осуществляют уход самостоятельно. Семьи по необходимости обеспечиваются требуемым оборудованием.

Со второй половины 2019 г. в регионе реализуется областная программа «Развитие системы паллиативной медицинской помощи». Увеличилось количество выездных патронажных бригад (с 1 до 3).

Штат медицинских специалистов, оказывающих медицинскую помощь детям с паллиативными состояниями, состоит из 9 ставок (2 невролога, 2 педиатра, 1 анестезиолог-реаниматолог, 1 медицинский психолог, 3 медицинских сестры).

Учитывая, что паллиативная помощь не ограничивается решением только медицинских вопросов, для организации качественной помощи требуется тесное взаимодействие всех ведомств и организаций.

В ноябре 2020 года между министерством социального развития и труда

Астраханской области и министерством здравоохранения Астраханской области заключено соглашение о сотрудничестве в части реализации мероприятий, направленных на совершенствование предоставления социальных услуг и медицинской помощи получателем социальных услуг, и соглашений о сотрудничестве по аналогичным направлениям, заключённым в ноябре-декабре 2020 года учреждениями социального обслуживания с медицинскими организациями.

Для детей с тяжёлым состоянием здоровья предназначен Разночиновский детский дом-интернат (14 детей на обслуживании). Лицензия на осуществление паллиативной медицинской деятельности в данном учреждении отсутствует. Выездной паллиативной бригадой осуществляются выезды в указанное учреждение, в ходе которых воспитанники осматриваются на предмет наличия показаний для прохождения врачебной комиссии с целью признания их нуждающимися в паллиативной помощи.

При Уполномоченном создана рабочая группа, в состав которой вошли представители региональных профильных ведомств (минздрав, минисоц, минобр), родители паллиативных детей, лидеры родительских сообществ детей с инвалидностью, волонтёры, духовенство. На заседаниях рабочей группы рассматриваются проблемные вопросы, вырабатываются решения, которые лягут в основу «дорожной карты».

В их числе: обеспечить взаимодействие медицинских и социальных учреждений; закрепить ответственных специалистов, курирующих семьи, в соответствующих службах; организовать постоянное анкетирование семей на предмет удовлетворённости родителей детей, нуждающихся в паллиативной помощи, качеством оказанных услуг по психологической, социальной, консультативной и другого вида помощи; проводить обучение специалистов учреждений социального обслуживания, оказывающих услуги социально-психологической, социальной и консультативной помощи родителям; обучить психологов работе с кризисом; организовать «Горячую линию» по вопросам оказания паллиативной помощи детям и их семьям; каждому родителю вручить памятки с указанием контактов нужных и важных служб, в том числе с целью оказания неотложной психологической помощи; создать реестры организаций, оказывающих паллиативную помощь детям и их семьям, а также благотворительных организаций-партнёров для возможности оказания оперативной помощи; обеспечить возможность «передышки» для родителей.

Реализация права детей-инвалидов на охрану здоровья.

По данным ФКУ «Главное бюро МСЭ по Астраханской области» Минтруда России, в Астраханской области отмечается увеличение численности детей-инвалидов. Так, в 2021 году категория «ребёнок-инвалид» установлена 2412 детям (в 2020 году – 1763), из них первично – 477 (2020 – 431).

На первом месте в структуре детской инвалидности по-прежнему остаются психические расстройства и расстройства поведения (651), на втором месте – врожденные аномалии развития (549), на третьем – заболевания нервной системы (402).



При этом отмечается рост соответствующих видов заболеваний у детей по сравнению с 2020 годом.

Структура детской инвалидности

| | | 2020 год | 2021 год |
|---|---|----------|----------|
| 1 | Психические расстройства и расстройства поведения | 481 | 651 |
| 2 | Заболевания нервной системы | 280 | 402 |
| 3 | Врождённые аномалии развития | 402 | 549 |
| 4 | Иное | 600 | 810 |

Количество освидетельствованных детей

| | | 2020 год | 2021 год |
|---|---|----------|----------|
| 1 | Количество освидетельствованных детей, всего: | 2279 | 2789 |
| 2 | В том числе для определения инвалидности | 1813 | 2486 |
| 3 | Признаны инвалидами | 1763 | 2412 |

Ежегодный рост числа детей-инвалидов вызывает озабоченность. По мнению Уполномоченного, необходимо решать вопрос профилактики детской инвалидности. Следует сосредоточиться на развитии системы ранней помощи, поскольку есть много примеров эффективности раннего вмешательства. Необходимо создать систему непрерывной комплексной реабилитации детей-инвалидов, включающую ряд элементов: реабилитация по месту жительства на базе территориальных реабилитационных отделений; курс стационарной реабилитации в реабилитационных центрах; реабилитация посредством мо-

бильных бригад и телекоммуникационных реабилитационных технологий; санаторно-курортное лечение с элементами реабилитации.

В 2021 году в адрес Уполномоченного поступил ряд обращений родителей детей-инвалидов с жалобами на задержку выдачи жизненно необходимых лекарственных препаратов.

Материалы обращений были незамедлительно направлены Уполномоченным для проверки изложенных обстоятельств в прокуратуру Астраханской области.

Прокуратурой Астраханской области по итогам проведённых проверок внесены представления в министерство здравоохранения Астраханской области об обеспечении несовершеннолетних жизненно необходимыми лекарственными препаратами.

В результате их рассмотрения обеспечено необходимыми лекарствами около 30 детей-инвалидов. В целях реализации права двоих детей на лекарственное обеспечение органами прокуратуры поданы в суд исковые заявления к министерству здравоохранения Астраханской области.

Вместе с тем, в результате прокурорской проверки было установлено, что один из необходимых препаратов – «Этосуксимид» – отсутствует на фармацевтическом рынке. Работа в данном направлении будет продолжена.

В 2021 году предметом изучения Уполномоченного стала также региональная практика обеспечения детей с заболеванием сахарный диабет 1 типа жизненно-необходимыми препаратами инсулина.

Согласно приказу Министерства здравоохранения Российской Федерации от 14.01.2019 № 4н «Об утверждении порядка назначения лекарственных препаратов, форм рецептурных бланков на лекарственные препараты, порядка оформления указанных бланков, их учёта и хранения» при оказании первичной медико-санитарной помощи медицинским работником назначение лекарственных препаратов для медицинского применения осуществляется по международному непатентованному наименованию.

Закупка необходимых лекарственных препаратов и медицинских изделий осуществляется по заявкам медицинских организаций, участвующих в реализации программы льготного лекарственного обеспечения, в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» по международному непатентованному наименованию путём открытых электронных торгов.

По информации министерства здравоохранения Астраханской области, в случае индивидуальной непереносимости и (или) по жизненным показаниям назначение лекарственных препаратов, в том числе не входящих в стандарты

медицинской помощи, осуществляется по торговым наименованиям по обоснованному решению врачебной комиссии медицинской организации.

Для обеспечения льготной категории граждан закупка лекарственных препаратов, в том числе инсулина под конкретным торговым наименованием, осуществляется министерством здравоохранения Астраханской области при предоставлении медицинскими организациями необходимой документации в соответствии с действующим законодательством.

Каждое обращение по данному вопросу рассматривается региональным минздравом в индивидуальном порядке.

Ещё одной актуальной проблемой является обеспечение детей-инвалидов техническими средствами реабилитации (далее – ТСР).

По данным Астраханского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации, в 2021 году обратилось 627 законных представителей детей-инвалидов за обеспечением ТСР, из них обеспечено 480 детей-инвалидов (в 2020 году – 519 из 519). Таким образом, уровень обеспеченности детей-инвалидов ТСР снизился на 23,4%.

Количество поступивших заявок от законных представителей детей-инвалидов на выплату компенсации за самостоятельно приобретённые средства реабилитации в 2021 году – 872, из них выплачена компенсация по 829 заявкам (95%). Для сравнения: в 2020 году было подано 866 заявок, из которых удовлетворено 796 (92%).

Данными о количестве отказов от получения предлагаемых ТСР АРО ФСС не располагает ввиду отсутствия технической возможности для их подсчёта.

Следует отметить, что выделяемое на закупку ТСР бюджетное финансирование ежегодно осваивается АРО ФСС в полном объёме (в 2021 году объём выделенных денежных средств составил 200139,5 тыс. руб., в 2020 – 178150,4 тыс. руб.).

Количество заключённых государственных контрактов на поставку ТСР для детей-инвалидов составило в 2021 году 149, в 2020 – 94.

В 2021 году в адрес Уполномоченного поступали обращения родителей по вопросу об обеспечении их детей, имеющих статус ребёнка-инвалида, ТСР. В одном из них речь шла об изготовлении протеза нижних конечностей.

Как следовало из обращения, в связи с изменением роста ребёнка, а впоследствии – в связи с поломкой ранее выданного ТСР, родители неоднократно обращались с заявлением об обеспечении несовершеннолетнего протезом.

По информации Астраханского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации, в единой информационной системе в сфере закупок неоднократно размещались запросы ценовых предложе-

ний на изготовление данного вида ТСР, однако ценовых предложений не поступало.

После вмешательства в сложившуюся ситуацию Уполномоченного, при содействии прокуратуры Астраханской области ребёнок был обеспечен необходимым ТСР.

В 2021 году возросло количество детей, обеспеченных путёвками на санаторно-курортное лечение. В 2021 году было выдано 400 путёвок детям-инвалидам и сопровождающим их лицам, в 2020 – 296.

До АРО ФСС в 2021 году доведены бюджетные ассигнования на оплату путёвок на санаторно-курортное лечение для отдельных категорий граждан в размере 28576,7 тыс. руб. (в 2020 году — 24192,3 тыс. руб.). Из них в 2021 году освоено 98,4%, а в 2020 – 94,7%. Количество заключённых государственных контрактов на приобретение путёвок для детей-инвалидов в 2021 году – 8, в 2020 – 6. Обеспеченность путёвками детей-инвалидов в 2021 году составила 73,8% (в 2020 году – 91,3%).

Некоторые вопросы по организации санаторно-курортного лечения детей благополучно разрешались после вмешательства Уполномоченного.

Так, в адрес Уполномоченного в 2021 году поступило обращение пожилого отца малолетнего ребёнка. Из обращения следовало, что заявитель в установленном порядке обратился за предоставлением несовершеннолетнему путёвки на лечение в санатории по медицинским показаниям. Однако заявителю ФГБУ «Санаторий для детей с родителями «Кратово» Минздрава России» было устно отказано в предоставлении детской путёвки на санаторно-курортное лечение в связи с преклонным возрастом отца как сопровождающего ребёнка лица.

В то же время действующее законодательство не содержит соответствующих ограничений.

Другие заявки были отклонены санаторно-курортными организациями по причине отсутствия бюджетных средств. В целях разрешения сложившейся ситуации Уполномоченным было направлено письмо в Министерство здравоохранения Российской Федерации. По итогам принятых мер региональным минздравом и санаторно-курортной организацией заявителю были предложены варианты обеспечения ребёнка санаторно-курортным лечением.

Предложения и рекомендации

Министерству здравоохранения Астраханской области совместно с заинтересованными ведомствами:

– проведение дополнительных мероприятий для дальнейшего развития и совершенствования системы медицинской помощи детям;

- обеспечить совершенствование системы медицинского обслуживания, медицинской реабилитации и абилитации детей-инвалидов;
- принять дополнительные меры по повышению эффективности контроля качества оказания медицинской помощи детям в лечебных учреждениях;
- продолжить совершенствование системы оказания детской паллиативной помощи;
- осуществить мероприятия, обеспечивающие повышение доступности оказания первичной медико-санитарной помощи детям.

3.4. ПРАВО НА ОБРАЗОВАНИЕ

Несмотря на снижение количества обращений по вопросам реализации права детей на образование, многие проблемы в этой сфере не утратили своей остроты.

В адрес Уполномоченного по вопросам нарушения прав и законных интересов ребёнка в сфере образования в 2021 году поступило 97 обращений (в 2020 году – 138).

Обращения, связанные с реализацией права детей на образование, касались, в том числе, следующих проблем.

Доступность образования (вопросы устройства детей в детский сад; жалобы на отказ в зачислении детей в общеобразовательные организации; вопросы организации обучения на дому детей-инвалидов). В частности, по-прежнему актуальна проблема отсутствия мест в дошкольных образовательных учреждениях, расположенных в микрорайоне Бабаевского.

В 2021 году к Уполномоченному поступило несколько таких обращений. Одно из них было подано многодетным отцом, имеющим право первоочередного устройства детей в детский сад. Заявителю было рекомендовано обратиться в суд с административным иском о реализации права несовершеннолетних на образование.

Содержание образования (жалобы на некомпетентность педагогов; проблемы в организации образовательного процесса в связи с ограничительными мероприятиями; жалобы на отсутствие системной работы по предупреждению и нейтрализации межличностных и межгрупповых конфликтов в отдельных образовательных организациях; проблемы получения дополнительного образования; жалобы на несовершенство дистанционного образования, обеспечение детей-инвалидов питанием в период карантина).

Так, к Уполномоченному обратился отец ребёнка-инвалида, которому общеобразовательной организацией было отказано в выплате денежной ком-

пенсации за питание обучающегося в период дистанционного обучения. Ввиду того, что школа-интернат не изменила свою позицию после направления Уполномоченным заключения с рекомендациями по восстановлению прав ребёнка, материалы обращения были направлены в прокуратуру. Орган прокуратуры, согласившись с Уполномоченным, вышел в суд с иском о принудительном взыскании с образовательной организации денежных средств. Иск был удовлетворён, компенсация выплачена.

Нарушение личных прав (обращения о неправомерных действиях педагогических работников в отношении обучающихся; о нарушении этики сотрудниками образовательных организаций; жалобы на применение непедагогических методов воспитания, нахождение несовершеннолетнего в травмирующей ситуации конфликта, наносящей вред его здоровью; жалобы на бездействие администрации по разрешению конфликтной ситуации между воспитанниками; буллинг в отношении учащихся со стороны одноклассников; проблема некорректного общения родителей в родительских чатах и другие).

Например, Уполномоченным было рассмотрено обращение отца учеников одной из школ г. Астрахани о несогласии с принятым решением о сокращении продолжительности перемен между уроками в школе, озвученным классным руководителем. В ходе проведённой проверки выяснилось, что перемены сокращать не планировалось. Их продолжительность, закреплённая в расписании занятий на основании приказа директора школы, соответствует установленным нормативам. За предоставление ученикам недостоверной информации классный руководитель привлечён к дисциплинарной ответственности.

Содействие в реализации прав детей на образование оказывалось заявителям в следующих формах: организация проверок по информации, изложенной в обращениях по фактам неправомерных действий сотрудников, руководства отдельных дошкольных учреждений в отношении детей; выработка предложений и рекомендаций по результатам проверок, контроль их реализации; направление заключений о выявленных недостатках в организации работы конкретных образовательных учреждений; предложения о мерах дисциплинарного воздействия в отношении ряда педагогических работников по итогам проведённых проверок; разъяснительная работа и информирование заявителей о правах и механизмах решения проблем в ходе личных приёмов граждан, а также в письменной форме; организация межведомственного взаимодействия с целью урегулирования конфликтных ситуаций, посредническая деятельность в ходе нейтрализации конфликтов; консультирование заявителей о возможности оспорить в суде решения, действия (бездействие) органов государственной власти, органов местного самоуправления; разъяснительная работа с заявителями о порядке комплектования му-

ниципальных образовательных организаций, приёма и перевода из одной образовательной организации в другую, способах разрешения конфликтов между участниками образовательных отношений и т.д.; привлечение внимания общественности к проблеме формирования доброжелательных взаимоотношений и создания здоровой образовательно-воспитательной среды в школах и детских садах.

Уполномоченным ежегодно проводится мониторинг доступности дошкольного и школьного образования в Астраханской области.

По данным министерства образования и науки Астраханской области, в системе дошкольного образования Астраханской области в 2021 году осуществляли образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования 141 образовательная организация. В них обучалось 38575 детей (в 2020 году – 47518 детей).

В 2020/2021 учебном году в Астраханской области функционировало 258 муниципальных и государственных общеобразовательных организаций. Общее количество обучающихся в общеобразовательных организациях составило 125022 человека (в 2019/2020 учебном году – 123485 человек).

Уровень нуждаемости в дошкольном образовании представлен в виде диаграммы. К сожалению, определить реальное количество нуждающихся в получении места в школе в 2021 году не представляется возможным ввиду того, что региональным министерством образования и науки соответствующая статистика не велась. В 2020 году, по данным указанного органа, таковых не имелось.



Количество не обучающихся детей школьного возраста в 2021 году в возрасте: до 14 лет — 29 человек; от 14 до 17 лет – 32 человека. Не приступивших к занятиям с 1 сентября 2021 года: до 14 лет – 4; от 14 до 17 лет – 37. Следует отметить, что по сравнению с предыдущим годом этот показатель снизился на 24%.

Основными причинами непосещений обучающимися в возрасте 7–17 лет общеобразовательных организаций области являются: отсутствие кон-

троля со стороны родителей (законных представителей), пропуски по уважительным причинам, необучаемость несовершеннолетних ввиду состояния здоровья.

Количество обучающихся, не допущенных к сдаче государственной итоговой аттестации: не допущенных к сдаче ОГЭ – 91 человек (по сравнению с предыдущим учебным годом возросло в 3 раза), ЕГЭ – 1 человек.

877 обучающихся в 2021 году получали образование в семейной форме (для сравнения – в предыдущем учебном году таких учащихся было 705 – почти на 20% меньше).

Образование детей с ограниченными возможностями здоровья. Количество обучающихся с ограниченными возможностями здоровья в 2021 году: дошкольного возраста – 1763 человека; школьного возраста – 3984 человека.

Охват обучением детей дошкольного возраста с ограниченными возможностями здоровья (от числа детей, родители которых изъявили желание и зарегистрировались в электронной очереди в дошкольную образовательную организацию) – 65%, как и в прошлом году.

Обеспеченность школьным образованием детей с ограниченными возможностями здоровья на протяжении двух последних лет, по информации министерства образования и науки Астраханской области, составляет 100%.

В 10 государственных образовательных организациях, реализующих исключительно адаптированные основные общеобразовательные программы, обучается 1685 человек; в муниципальных школах – 2737 человек инклюзивно (в классах, имеющих в своём составе лиц с ограниченными возможностями здоровья, находящихся на совместном обучении); обучающиеся на дому – 708 человек; не охваченных образованием – 2 человека.

Дополнительное образование.

Общий охват детей в школах программами дополнительного образования по информации министерства образования и науки Астраханской области составляет 78,8%.

Дополнительные образовательные программы реализуются по направлениям: техническое 12% от общего количества); физкультурно-спортивное (22%); художественное (30%); туристско-краеведческое (4%); естественнонаучное (27%); социально-педагогическое (39%), иные (4%).

На базе детского технопарка ежегодно обучаются на бюджетной основе более 800 детей и подростков, проявляющих интерес к техническому моделированию, инженерно-техническому творчеству. В целях обеспечения доступности программ «Кванториума» для детей, проживающих в сельской местности, в 2020 году в структуре государственного бюджетного учреждения до-

полнительного образования «Региональный школьный технопарк» создан мобильный технопарк «Кванториум», который осуществляет свою деятельность в шести сельских районах Астраханской области. Охват детей программами мобильного технопарка составил 214 человек – в 2021 году (в 2020 – 167).

Поддержка одарённых детей в Астраханской области осуществляется ежегодно путём реализации 5 грантов.

На базе образовательных учреждений в общей сложности функционирует 975 объединений, в том числе – 14 военно-патриотических клубов, 54 кружка, 29 туристско-краеведческих объединений, 9 кадетских классов.

В рамках регионального проекта «Современная школа» национального проекта «Образование» на базе сельских школ созданы центры образования цифрового и гуманитарного профилей «Точка роста» путём обновления материально-технической базы общеобразовательных организаций: в 2020 году – в 47 школах, в 2021 году – в 22 школах.

В целях создания условий для обучения детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов в рамках реализации государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» в 202 образовательных организациях региона созданы условия архитектурной доступности, оборудованы санитарно-гигиенические помещения, переоборудованы спортивные залы, классные комнаты, созданы информационные уголки с учётом индивидуальных потребностей детей данных категорий, оснащены необходимым реабилитационным и учебным оборудованием кабинеты. В настоящее время образовательными услугами дополнительного образования охвачено 2168 детей с ограниченными возможностями здоровья, в том числе с использованием дистанционных технологий – 99.

В 2020/2021 учебном году успешно продолжилось обеспечение реализации региональных проектов в рамках национального проекта «Образование» и национального проекта «Демография». Отмечается положительная динамика в создании дополнительных мест для дошкольников; обновлении материально-технической базы общеобразовательных школ, повышении качества их работы; развитии системы дополнительного образования детей для поддержки и выявления талантливых детей и молодёжи; обеспечении обновления материально-технической базы образовательных организаций, реализующих исключительно адаптированные основные общеобразовательные программы для детей с ограниченными возможностями здоровья; повышении качества их работы и др. Однако в сфере образования по-прежнему сохраняются проблемы, требующие дополнительных усилий и внимания.

В 2021 году Уполномоченным был проведён мониторинг организации питания в детских садах и школах Астраханской области. По итогам его проведения сделаны следующие выводы.

В качестве положительных моментов стоит отметить рост количества обучающихся школ, обеспеченных бесплатным горячим питанием. Так, горячими обедами в Астраханской области в настоящее время обеспечено 100% учащихся 1–4 классов, обучающихся во вторую смену (14013 человек). Для сравнения, в 2020 году было обеспечено лишь 5526 школьников – около 10% от общего числа.

По сравнению с прошлым годом снизилось количество нарушений требований СанПиН 2.3/2.4.3590-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения», СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодёжи» в части организации питания обучающихся (в 2021 году управлением Роспотребнадзора по Астраханской области выявлено 24 нарушения, в 2020 – 56).

Среди выявленных нарушений: несоответствие площади учебных кабинетов установленным нормативам; неправильное расположение интерактивных досок; нерегулярное проветривание помещений; отсутствие необходимого оборудования в туалетных кабинках (плафоны, мусорные вёдра, держатели для туалетной бумаги, полотенца для рук и т.д.); неправильное составление договора с медицинской организацией; отсутствие в образовательной организации журнала осмотра детей на предмет присасывания клещей, инструкции по приготовлению дезинфицирующих растворов; нарушения в составлении расписания.

По итогам проведения мониторинга Уполномоченным выявлен ряд недостатков: отсутствие специализированных детских садов и школ, в которых организовано лечебно-профилактическое питание детей, либо специализированных групп (классов) соответствующей специфики; отсутствие в 36% детских садов и 95% школ специализированного меню для детей с пищевыми особенностями (сахарный диабет, пищевая аллергия и др.); неполный охват обучающихся образовательных организаций, в том числе – детей с ограниченными возможностями здоровья, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей из многодетных и малоимущих семей, бесплатным питанием; отсутствие в ряде муниципальных образований («Город Астрахань», «Ахтубинский район», «Икрянинский район», «Камызякский район», «Лиманский район», «Наримановский район», «Приволжский район», «Харабалинский район») нормативных правовых актов, регулирующих предоставление денежной компенсации либо сухого пайка обучающимся общеобразовательных организаций с ограниченными возможностями здоровья, получающих образование на дому; отсутствие состава и расчёта стоимости сухого пайка в нормативных правовых актах, предусматривающих предоставление сухого пайка детям с ограниченными возможностями здоровья, обучающимся на дому (муници-

пальные образования «Енотаевский район», «Красноярский район», ЗАТО Знаменск).

Результаты мониторинга в части выявленных недостатков нормативно-правового регулирования организации питания детей с ограниченными возможностями здоровья, обучающихся на дому, направлены в прокуратуру Астраханской области с просьбой провести проверку изложенных обстоятельств и, при наличии оснований, принять меры прокурорского реагирования в целях защиты прав несовершеннолетних. По итогам принятых мер во всех муниципальных образованиях Астраханской области приняты соответствующие нормативные правовые акты.

В результате предпринятых усилий 270 обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, проходящих обучение на дому, получают денежную компенсацию, 127 – предоставляется индивидуальный набор продуктов (сухой паек).

По инициативе прокуратуры Астраханской области, при участии Уполномоченного в текущем году в муниципальных образованиях Астраханской области внедрён модельный проект постановления «О родительском контроле за организацией питания детей в образовательных организациях», который разработан в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», методическими рекомендациями «МР 2.4.0180-20. 2.4. Гигиена детей и подростков. Родительский контроль за организацией горячего питания детей в общеобразовательных организациях», утверждёнными Главным государственным санитарным врачом Российской Федерации 18.05.2020.

Родительский контроль за организацией питания детей заключается в решении вопросов качественного и здорового питания обучающихся, пропаганде основ здорового питания общеобразовательным организациям во взаимодействии с общешкольным родительским комитетом.

Порядок проведения мероприятий по родительскому контролю за организацией питания обучающихся, в том числе определяющий доступ законных представителей, обучающихся в помещения для приёма пищи, должен быть регламентирован локальным нормативным актом общеобразовательной организации.

В 2021 году Уполномоченным было начато осуществление мониторинга эффективности функционирования школьных служб примирения медиации в Астраханской области. Одним из поводов к его проведению послужил уровень детской преступности в регионе.

По информации УМВД России по Астраханской области, преступность среди несовершеннолетних в 2021 году возросла на территории г. Астрахани и в

6 районах области (Енотаевский, Икрянинский, Камызякский, Наримановский, Приволжский, Черноярский).

В соответствии с официальными данными министерства социального развития и труда Астраханской области, в 2021 году численность детей, в отношении которых органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних проводилась индивидуальная профилактическая работа, составила 1675 человек (в 2020 году – 1615 человек).

По данным министерства образования и науки Астраханской области, 44 несовершеннолетних в 2021 году состояли на внутришкольном учёте в образовательных организациях.

Каждое правонарушение подростка – это отчасти следствие неудовлетворительной работы специалистов, невнимательного и равнодушного отношения взрослых к проблемам ребёнка. Вместе с тем, своевременное вмешательство специалистов позволяет скорректировать траекторию правовой социализации подростка и воспрепятствовать совершению им общественно опасных поступков, сохранив социально здорового члена общества.

Одним из эффективных механизмов предупреждения и разрешения конфликтов с участием несовершеннолетних может стать институт медиации и популяризация медиативного подхода в образовательных организациях, органах и учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений, иных организациях.

Несмотря на обеспечение субъектов Российской Федерации методическими рекомендациями по развитию сети служб медиации (примирения) в образовательных организациях и в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, разработанными Министерством просвещения Российской Федерации в рамках реализации указанной Концепции, остаётся нерешённым вопрос об отсутствии законодательной регламентации деятельности служб школьной медиации и примирения.

Кроме того, в адрес Уполномоченного регулярно поступают обращения о бездействии представителей администрации образовательных организаций в случае конфликтов между участниками образовательного процесса. Среди актуальных и острых проблем, озвученных представителями Детского общественного совета при Уполномоченном, отмечались низкое качество и формальный характер работы служб медиации и примирения.

По итогам встречи Уполномоченного с активистами Детского общественного совета было принято решение о проведении мониторинга деятельности служб медиации и примирения для получения объективной картины защиты прав и законных интересов детей в условиях эскалации конфликтов и споров с

целью дальнейшего анализа и выработки предложений по качественному изменению работы указанных служб.

На момент написания Доклада установлено, что в большинстве общеобразовательных организаций Астраханской области осуществляют свою деятельность 223 службы медиации и 51 служба примирения.

Необходимо отметить, что в системе профилактики службам медиации и примирения не всегда уделялось должное внимание со стороны администрации образовательных организаций.

Например, в одной из школ Наримановского района возник конфликт между участниками образовательных отношений. Отец несовершеннолетнего обратился в адрес Уполномоченного с жалобой на травлю в отношении его сына со стороны одноклассников и просил оказать содействие в урегулировании конфликта. В этой связи Уполномоченный направил в адрес министерства образования и науки области, главы муниципального образования письмо с просьбой провести проверку фактов, изложенных в обращении.

По результатам проведённой проверки сложившейся в классе ситуации был разработан план дальнейших мероприятий, направленных на обучение учащихся приёмам бесконфликтного общения. При этом служба школьной медиации не была подключена в целях урегулирования конфликтной ситуации даже после обращения Уполномоченного. Данный факт свидетельствует о недостаточном понимании образовательными учреждениями значимости данной службы.

Аналогичная ситуация произошла в той же общеобразовательной организации Наримановского района несколько месяцев спустя. Мать несовершеннолетней обратилась в адрес Уполномоченного с просьбой оказать содействие в урегулировании конфликта, а именно – травли со стороны педагога школы в отношении её ребёнка. После вмешательства Уполномоченного министерством образования и науки области проведена проверка, по результатам которой установлено ослабление административного контроля за организацией учебно-воспитательного процесса. За ненадлежащее исполнение должностных обязанностей заместитель директора школы была привлечена к дисциплинарной ответственности. В дополнение к этому даны рекомендации по урегулированию сложившейся ситуации, налаживанию конструктивного взаимодействия.

Приведённые примеры свидетельствуют о важности поддержания благоприятной психологической среды в образовательной организации, о необходимости формирования навыков конструктивного диалога не только между обучающимися, но и между всеми участниками образовательных отношений. При этом они обусловлены недостатком действенных инструментов, по-

зволяющих провести оценку эффективности деятельности служб медиации и примирения, их вовлечённости в разрешение конфликтных ситуаций между участниками образовательного процесса, а также способных определить степень правовой компетентности специалистов указанных служб, уровень их методической и документационной подготовки.

Необходимо также продолжить работу по внедрению Единого информационного ресурса, который предусматривает комплексный характер правового просвещения, учитывает потребности и половозрастные характеристики несовершеннолетних и их родителей (законных представителей), а также ведомственную принадлежность субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

На региональном уровне целесообразно было бы продолжить работу по внедрению комплекса мероприятий по профилактике насилия в образовательных организациях, который был разработан Уполномоченным и представлен на заседании комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Астраханской области в 2019 году.

В 2021 году Уполномоченным был проведён мониторинг эксперимента по внедрению в образовательную систему региона цифровой образовательной среды (ЦОС).

Необходимо отметить, что федеральный проект «Цифровая образовательная среда» национального проекта «Образование» реализуется в Астраханской области с 2019 года. На сегодняшний день в регионе в проекте участвуют 66 школ с общим количеством обучающихся 40865 человек.

С учётом проекта Минкомсвязи России «Цифровая экономика», по созданию в школах «локальных вычислительных сетей», 180 общеобразовательных организаций области оснащены современным компьютерным, мультимедийным, презентационным оборудованием с соответствующим программным обеспечением. Кроме того, 66210 детей и 7175 педагогических работников подключены к платформе «Сферум».

В рамках реализации эксперимента по внедрению ЦОС, педагогическими работниками ведутся разработки нестандартных уроков (использование межпредметных связей, проектного и исследовательского методов обучения), внеклассных мероприятий с использованием цифровых технологий, различных обучающих активностей для внеурочной деятельности.

Перевод на дистанционный режим позволил в первом приближении протестировать систему ЦОС. Результаты итоговой государственной аттестации свидетельствуют о том, что её внедрение не повлияло на уровень качества образования.

Однако, как отмечают практики – представители педагогического сообщества, – судить с уверенностью об эффективности ЦОС станет возможным не ра-

нее, чем через 5 лет, то есть после перехода проекта ЦОС из экспериментального в штатный режим.

Апробация ЦОС показала недостаточность технической оснащённости школ, необходимость повышения компетенций педагогов. Кроме того, уровень восприятия проекта разный: в среде учащихся он выше, чем среди родителей и учителей.

В целях проведения независимой оценки проекта был проведён анонимный опрос (анкетирование) представителей родительской общественности на предмет выяснения степени удовлетворённости внедрения ЦОС, понимания его сущности, открытости и доступности информации об эксперименте.

В числе достоинств проекта респонденты отметили следующее:

Первое – технологичность. Дистанционное образование с использованием современных программных и технических средств способствует повышению эффективности электронного образования. Электронные учебники, тренажёры, презентационные материалы позволяют обучающимся с интересом и быстро усваивать большой объём учебного материала, обеспечивая реализацию принципа «обучение с увлечением».

Второе – доступность и открытость. Речь идёт прежде всего о возможности обеспечить обучение учащихся, находясь по месту жительства либо на длительном лечении.

Третье – новые гарантии индивидуального подхода. Обучение с использованием дистанционных технологий более гибкое и позволяет самостоятельно регулировать темп обучения.

К проблемным моментам респонденты отнесли следующее.

Наличие периодических сбоев во время образовательной сессии. Не все семьи – в силу своего материального положения – могут приобрести ребёнку персональный компьютер и обеспечить доступ в Интернет.

Многие родители, признавая отсутствие у детей должной самодисциплины, высказывали опасения: насколько система позволяет идентифицировать личность обучаемого, контролировать сам учебный процесс.

Определённому недоверию к ЦОС способствует убеждённость в том, что смещение акцента с освоения предметной линии на выдачу заданий для самостоятельной работы, а также отсутствие живого, непосредственного контакта, обратной связи неизбежно повлекут снижение качества образовательных услуг.

Повышению доверия к ЦОС способствовало бы и наличие официального, компетентного экспертного заключения в части реальных последствий физического и психологического влияния электронного обучения на детский организм.

Кроме того, необходимо совершенствование самой информационно-коммуникационной инфраструктуры ЦОС. Должен быть обеспечен комплексный подход всех специалистов: программиста-методиста, специалиста в области интернет-технологий, учителя-предметника на базе современных педагогических технологий.

Министерством образования и науки Астраханской области была предоставлена следующая информация о реализации эксперимента по внедрению ЦОС в Астраханской области.

Сведения об образовательных организациях, участвующих в эксперименте

| Наименование | | 2021 год | |
|---|--|---|----|
| Число образовательных организаций в регионе, всего | | 258 | |
| в т.ч.: | участвующих в эксперименте | 66 | |
| | из них: | обновили материально-техническую базу для внедрения ЦОС | 66 |
| | | оснащённых компьютерным, мультимедийным, презентационным оборудованием и программным обеспечением | 66 |
| | | в которых предусмотрены места хранения для устройств мобильной связи обучающихся | 0 |
| Численность обучающихся в образовательных организациях, всего | | 125 117 | |
| в т.ч.: | принимающих участие в эксперименте | 40 865 | |
| | подключённых к цифровой образовательной платформе «Сферум» | 66 210 | |
| Численность педагогов в образовательных организациях, всего | | 9 343 | |
| в т.ч.: | участвующих в эксперименте | 3 008 | |
| | подключённых к цифровой образовательной платформе «Сферум» | 7 175 | |
| Число открытых центров цифрового образования детей «IT-КУБ» | | 0 | |

В марте 2021 года к Уполномоченному поступило коллективное обращение родителей обучающихся школ г. Астрахани и Астраханской области, которые выражали обеспокоенность информационной безопасностью персональных данных детей, размещенных на образовательных платформах «Дневник.ру», «Учи.ру», «Сберкласс», «РЭШ».

В декабре 2021 года в адрес Уполномоченного поступило обращение матери учащегося второго класса одной из астраханских школ с жалобой на принуждение администрацией образовательной организации родителей к регистрации в информационных системах (в частности – «NetSchool» и на едином портале «Навигатор дополнительного образования»). По итогам проверки, проведённой по инициативе Уполномоченного Управлением образования администрации муниципального образования «Город Астрахань», данные обстоятельства не нашли своего подтверждения.

Вместе с тем, другие факты, на которые указывала в своём обращении заявительница, – повышенная нагрузка школьников в период дистанционного обучения, необоснованно частое проведение контрольных и проверочных работ, необходимость активного вовлечения в образовательный процесс родителей – будут дальше изучаться Уполномоченным в целях поиска путей решения обозначенных проблем.

Ещё одной проблемой, нуждающейся в решении, является необходимость совершенствования семейной формы образования. В предыдущем Докладе Уполномоченным уже уделялось внимание этой теме. Речь идёт о необходимости введения на законодательном уровне обязанностей родителей, выбравших соответствующую форму обучения для своих детей, отчитываться перед образовательной организацией, к которой они прикреплены, о ходе и промежуточных результатах образовательного процесса.

Особое внимание Уполномоченным также уделяется вопросам обеспечения права на образование подростков, находящихся «в конфликте с законом» – в частности, воспитанникам ФГБПОУ «Астраханское СУВУ».

Следует отметить, что в 2020 году Астраханским СУВУ успешно пройдена процедура государственной аккредитации и получена лицензия на осуществление образовательной деятельности по образовательной программе среднего профессионального образования по профессии «08.01.25 Мастер отделочных строительных и декоративных работ», входящей в ТОП-50.

С 01.09.2021 по новой профессии СПО начали обучаться первые 10 студентов.

С 2020 года Астраханским СУВУ реализована возможность освоения в сетевом формате образовательных программ СПО, реализуемых профессиональными образовательными учреждениями, расположенными как на территории Астраханской области, так и в других субъектах Российской Федерации.

Основными причинами для реализации этого проекта стали объективные ограничения, обусловленные спецификой СУВУ, в том числе: несоответствие периода пребывания в учреждении срокам реализации программ среднего

профессионального образования; ограниченные возможности выбора предлагаемых в учреждении специальностей и профессий СПО.

Сетевая форма обучения позволяет осуществлять преемственность в получении образования и способствует более лёгкой ресоциализации выпускника, возвратившегося к месту постоянного проживания.

В 2020/21 учебном году было заключено 6 договоров об обучении в сетевом формате, и обучающиеся Астраханского СУВУ стали студентами 3-х профессиональных образовательных учреждений: ГБПОУ Астраханской области «Астраханский государственный колледж профессиональных технологий» (4 человека); ГБПОУ Республики Крым «Керченский политехнический колледж» (1 человек); ГАПОУ Московской области «Межрегиональный центр компетенций – Техникум имени С.П. Королева» (1 человек).

Ежегодно с учётом анализа потребностей обучающихся, требований рынка труда, имеющейся материально-технической базы и кадрового потенциала учреждения определяется перечень основных программ профессионального обучения на очередной учебный год.

В Астраханском СУВУ традиционно отдаётся приоритет обучению рабочим профессиям, стабильно востребованным на общероссийском рынке труда.

В 2020/2021 учебном году в учреждении реализовывалась профессиональная подготовка по пяти рабочим профессиям: садовник, швея, повар, сварщик ручной дуговой сварки плавящимся покрытым электродом, слесарь по ремонту автомобилей. 37 обучающихся успешно освоили программы профессионального обучения и получили свидетельства о профессии рабочего, должности служащего установленного образца.

Рекомендации и предложения

Думе Астраханской области: инициировать рассмотрение на федеральном уровне вопроса о внесении изменений в Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в части введения обязанностей родителей, выбравших соответствующую форму обучения для своих детей, отчитываться перед образовательной организацией, к которой они прикреплены, о ходе и промежуточных результатах образовательного процесса.

Министерству образования и науки Астраханской области совместно с органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов:

- поддерживать режим обеспечения доступности дошкольного образования;
- продолжать обновление материально-технической базы общеобразовательных школ;

- обеспечить реализацию права на полноценное питание обучающихся с пищевыми особенностями;
- продолжить работу по совершенствованию психолого-педагогической, методической и консультативной помощи родителям в вопросах образования и воспитания детей;
- активизировать деятельность по развитию системы школьной медиации и примирения;
- активизировать работу по правовому информированию и просвещению несовершеннолетних и их родителей (законных представителей) о способах разрешения конфликтов между участниками образовательных отношений, в том числе – по вопросам применения процедур медиации;
- продолжить совершенствование информационно-коммуникационной инфраструктуры цифровой образовательной среды.

3.5. ПРАВО НА ОТДЫХ И ЗАНЯТОСТЬ

Средства, предусмотренные в 2021 году в бюджете Астраханской области на отдых и оздоровление детей, составили 63% к уровню 2020 года. Можно предположить, что это наряду с другими факторами не позволило достичь плановых показателей.

Вместе с тем, благодаря смягчению ограничительных мер в регионе, введённых в связи с распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19, охват детей в возрасте 7–17 лет организованным летним отдыхом в 2021 году по сравнению с прошлым годом увеличился на 73% (12871 ребёнок, АППГ – 3445 детей). Тем не менее, он значительно ниже уровня охвата детей организованным отдыхом в 2019 году (17431 ребёнок).

Увеличилось число отдохнувших детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, с 798 человек до 4112 в 2021 году; детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с 54 до 469 в 2021 году; детей-инвалидов – с 19 до 66 в 2021 году; детей, состоящих на различных видах профилактического учёта, – с 46 до 246 в 2021 году; детей, страдающих сахарным диабетом, – с 4 до 6 в 2021 году.

В период летней оздоровительной кампании 2021 года функционировало 5 стационарных организаций отдыха и оздоровления детей: «Березка», «Астраханские зори», «Чудотворы», «Юный железнодорожник», ДООЦ имени А.С. Пушкина.

Количество организаций отдыха и оздоровления детей, внесённых в региональный реестр организаций отдыха и оздоровления, снизилось в 2021

году с 220 до 170, из них открывшихся в летнюю кампанию – 159; 2 – прекратили свою деятельность в период организации летнего отдыха и оздоровления. В регионе выявлена 1 несанкционированная организация отдыха и оздоровления, которая не была внесена в региональный реестр. По итогам проведённой проверки министерством образования и науки Астраханской области, прокуратурой Советского района г. Астрахани, Управлением Роспотребнадзора по Астраханской области, УМВД России по Астраханской области индивидуальный предприниматель был оштрафован по решению суда на сумму 250 тыс. рублей.

Пищевых отравлений в оздоровительных организациях в 2021 году не зарегистрировано, однако у двоих несовершеннолетних подтвердилась коронавирусная инфекция.

Следует отметить, что в связи с принятием дополнительных мер на федеральном уровне (постановление Правительства Российской Федерации от 11.06.2021 № 906 «Об утверждении Правил осуществления в 2021 году из федерального бюджета единовременных социальных выплат гражданам в целях частичной компенсации затрат, связанных с оплатой туристских услуг в организациях отдыха детей и их оздоровления») родители 14 детей подали заявки на выплату компенсации стоимости путёвок, приобретённых до 25 мая, в детский лагерь, из них – 8 получили компенсацию.

Обращения (3), поступившие в адрес Уполномоченного, содержали просьбы об оказании содействия в организации детей в летний лагерь. По вопросу организации и оздоровления детей в ходе летней оздоровительной кампании – обращений не поступало.

Так, заявительница направила заявку в ФГБОУ «Международный детский центр «Артек», но получила отказ в предоставлении путевки без обоснования причин. В целях прояснения ситуации Уполномоченным направлен запрос в эту организацию. Из поступившего ответа следовало, что по регистрационным данным автоматизированной информационной системы «Путёвка» на стадии автоматического распределения путёвок заявка мальчика не прошла отбор среди других заявок по основанию «Не прошёл по рейтингу».

Заявительнице даны разъяснения Правил зачисления и отчисления обучающихся в/из ФГБОУ «МДЦ «Артек»; возможные варианты получения путёвки, например, ребёнок может стать участником программ тематических партнёров, которые соответствуют его интересам (сайт artek.org, раздел «Тематические партнёры», выбрать тематического партнера, выбрать программу), победители отборочных этапов которого направляются в лагерь для участия в заключительных этапах тематических программ; контактные данные регионального оператора Астраханской области ГКУ АО «Служба единого заказчика в сфере образования».

Другие обращения были рассмотрены и заявителям оказано содействие в получении путёвок в летние лагеря, однако они этой возможностью не воспользовались.

Что касается досуга и занятости несовершеннолетних, не пребывавших в организациях отдыха и оздоровления, то численность детей, занимавшихся в организациях дополнительного образования в летний период, составила 3620 несовершеннолетних. Численность несовершеннолетних, занимавшихся в учреждениях культуры, – 16210 детей, а в учреждениях спорта – 6718 детей.

| № | Наименование показателя | 2019 | 2020 | 2021 |
|---|--|-------|-------|-------|
| 1 | Количество организаций дополнительного образования детей, задействованных в организации досуга в летний период | 2 | 2 | 2 |
| 2 | Численность детей, занимающихся в организациях дополнительного образования в летний период | 4815 | 573 | 3620 |
| 3 | Количество учреждений культуры, задействованных в организации досуга в летний период | 472 | 475 | 475 |
| 4 | Численность детей, занимающихся в учреждениях культуры в летний период | 15619 | 15296 | 16210 |
| 5 | Количество учреждений спорта, задействованных в организации досуга в летний период | 13 | 13 | 13 |
| 6 | Численность детей, занимающихся в учреждениях спорта в летний период | 6272 | 6531 | 6718 |
| 7 | Численность несовершеннолетних в возрасте 14–17 лет, трудоустроенных в летний период | 2520 | 1187 | 2100 |

По инициативе Уполномоченного, межведомственной комиссией по вопросам организации отдыха и оздоровления детей в Астраханской области в июне 2021 года сформирован план мероприятий организации досуга и занятости детей в Астраханской области с привлечением ресурсов дополнитель-

ного образования, социальной сферы, культуры, спорта, туризма, с учётом их возраста и интересов. Реализация плана мероприятий в летний период позволила вовлечь детей, не охваченных организованными видами отдыха, в том числе несовершеннолетних, состоящих на различных видах учёта, в продуктивную познавательную, коммуникативную, творческую и социальнозначимую деятельность в соответствии с их ожиданиями, интересами и возможностями, а также систематизировать участие различных субъектов организации и сопровождения каникулярного отдыха детей, в том числе в деятельности детских разновозрастных объединений на муниципальном и региональном уровнях.

По итогам данного поручения на сайтах учреждений муниципальных образований Астраханской области, министерства образования и науки Астраханской области были размещены планы мероприятий по организации досуга и занятости детей, не вовлечённых в оздоровительную кампанию 2021 года, с охватом более 40 000 детей.

Уполномоченным направлены предложения в министерство образования и науки Астраханской области о включении в план работы комиссии по вопросам организации отдыха и оздоровления детей Астраханской области на 2022 год вопроса «Организация отдыха и досуга детей вне организаций отдыха детей и их оздоровления».

Актуальной проблемой в условиях оздоровительной кампании 2021 года по-прежнему остаётся малое количество загородных детских лагерей, что связано со сложным экономическим положением, отсутствием необходимой бюджетной поддержки.

В качестве варианта решения обозначенной проблемы можно рассмотреть возможность привлечения спонсорской помощи или, как отмечалось в предыдущем Докладе Уполномоченного – рассмотрение вопроса льготного кредитования организаций отдыха и оздоровления детей.

* * *

Трудовая занятость подростков является важным звеном в системе мероприятий, направленных на профилактику детской безнадзорности и преступности. Вместе с тем, возможности трудоустройства таких подростков крайне ограничены в связи с дисбалансом между спросом желающих трудоустроиться несовершеннолетних и предложением временных вакансий на рынке труда.

К основным проблемам трудоустройства молодёжи можно отнести: относительно высокий, по экспертным оценкам, уровень вовлечённости молодёжи в отношения в сфере труда без надлежащего оформления; отсутствие опы-

та работы у части молодёжи при выходе на рынок труда, соответственно, низкая конкурентоспособность молодёжи в сегменте квалифицированного труда и неудовлетворенность качеством рабочей силы молодёжи со стороны работодателей; несформированность профессиональных ориентаций для построения профессиональной и трудовой карьеры.

В конце 2021 года принята долгосрочная программа содействия занятости молодёжи на период до 2030 года (распоряжение Правительства РФ от 14.12.2021 № 3581-р), ожидаемыми результатами которой являются: повышение вовлеченности молодёжи в занятость; снижение уровня безработицы среди молодёжи; повышение уровня трудоустройства выпускников образовательных организаций; снижение рисков незанятости молодёжи из социально уязвимых групп населения.

На территории Астраханской области в рамках подпрограммы «Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» государственной программы «Содействие занятости населения Астраханской области», утверждённой постановлением Правительства Астраханской области от 03.09.2014 № 355-П, реализуется мероприятие «Организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учёбы время».

По информации агентства занятости Астраханской области, количество трудоустроенных несовершеннолетних в возрасте 14–17 лет в свободное от учёбы время возросло с 1186 человек до 2270 в 2021 году, то есть почти в 2 раза.

Трудоустройство несовершеннолетних

| Сведения | | 2020 | 2021 |
|---|---|------|------|
| Количество несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет, охваченных временным трудоустройством в свободное от учёбы время, всего | | 1186 | 2270 |
| Из них: | детей-инвалидов, а также детей с ограниченными возможностями здоровья | 4 | 1 |
| | детей, состоящих на различных видах профилактического учёта | 16 | 28 |
| | детей из многодетных, неполных и малообеспеченных семей | 72 | 170 |

Как раньше отмечалось в Докладах Уполномоченного, в регионе имеется положительный опыт, можно отметить организацию в Красноярском, Наримановском районах Астраханской области летних лагерей труда и отдыха для не-

совершеннолетних, в которых дети, достигшие трудоспособного возраста, работали на основании трудовых договоров. Считаю целесообразным распространить эту практику во всех муниципальных образованиях.

Предложения, рекомендации

Исполнительным органам государственной власти Астраханской области:

– принять меры по реализации мероприятий долгосрочной программы содействия занятости молодёжи на период до 2030 года, утверждённой распоряжением Правительства Российской Федерации от 14.12.2021 № 3581-р;

– разработать и принять программу организации отдыха и досуга детей с привлечением всех возможных ресурсов дополнительного образования, социальной сферы, культуры, спорта, туризма и иных доступных механизмов с учетом их возраста.

Министерству образования и науки Астраханской области:

– продолжить взаимодействие с органами местного самоуправления, организациями отдыха детей и их оздоровления по вопросам недопущения сокращения и перепрофилирования детских лагерей, сохранения их материально-технической базы;

– принять дополнительные меры по недопущению функционирования не-санкционированных лагерей;

– обеспечить проведение полной оценки эффективности оздоровления детей в соответствии с рекомендациями Роспотребнадзора;

– принять дополнительный комплекс мер по организации полезного досуга детей и их занятости в летний период.

Агентству по занятости населения Астраханской области:

– формировать условия для заинтересованности работодателей на законных основаниях принимать на работу несовершеннолетних, включая широкое освещение результатов трудоустройства несовершеннолетних;

– принять дополнительные меры профилактического характера, исключающие незаконную занятость подростков.

Органам местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Астраханской области:

– содействовать максимальной трудовой занятости несовершеннолетних в свободное от учёбы время, в том числе в летний период, обратив особое внимание на подростков, состоящих на профилактических учётах, из малообеспеченных, многодетных семей, находящихся под попечительством.

3.6. ПРАВО НА СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

Своевременное и полное выполнение социальных обязательств Астраханской области, обеспечение доступности и качества предоставляемых государственных и социальных услуг на основе принципов адресности и нуждаемости, реализация мероприятий региональных проектов в рамках национального проекта «Демография» являлись основными задачами региональной социальной политики в 2021 году.

В 2021 году по данным министерства социального развития и труда Астраханской области, мерами социальной поддержки пользуются более 380 тыс. человек. На региональном уровне предоставляются порядка 70 видов социальных выплат, предусмотренных федеральным и региональным законодательством.

Общий объём средств, предусмотренных на социальные выплаты семьям с детьми из всех уровней бюджета и внебюджетных источников, в 2021 году составил 7 420 022 тыс. руб., в 2020 году – 6 746 196, 70 тыс. руб. Таким образом, объём денежных средств, предусмотренных на социальные выплаты в 2021 году, на 9% выше объёма денежных средств в 2020 году.

По состоянию на декабрь 2021 года в регионе зарегистрировано 59561 семей с детьми, признанных малоимущими и получающими государственную социальную помощь. В 2020 году этот показатель составил 55179 семей. Увеличивается количество семей, нуждающихся в поддержке, на 7,4%.

Общее количество семей, получающих ежемесячную выплату на ребёнка в возрасте до семи лет включительно, в 2021 году составило 37 398, что на 8% выше количества семей, получавших аналогичную меру социальной поддержки в 2020 году.

Количество семей, получающих ежемесячное пособие на ребёнка в возрасте от 8 до 17 лет по состоянию на 30.12.2021 – 14615. Количество детей, проживающих в указанных семьях, – 18949.

Количество женщин, вставших на учёт в медицинской организации в ранние сроки беременности, получающих ежемесячное пособие, на 30.12.2021 – 2052.

К Уполномоченному за содействием в получении мер социальной поддержки и адресной социальной помощи в 2021 году поступило 145 письменных и устных обращений от семей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, одиноких матерей с детьми, малоимущих граждан, родителей детей-инвалидов, что составляет 18% от общего числа обращений: – 88 обращений (60% от количества обращений по вопросам реализации прав на меры соцподдержки) содержали вопросы назначения пособий и ежемесячных вы-

плат; 6 обращений (4% от количества обращений по вопросам реализации прав на меры соцподдержки) – по вопросам пенсионного обеспечения несовершеннолетних; 9 обращений (соответственно 6%) – относительно единовременных мер социальной поддержки; 19 обращений (соответственно 13%) – по вопросам реализации прав на материнский (семейный) капитал, меры социальной поддержки детей-инвалидов, приёмных семей, многодетных семей, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Указом Президента Российской Федерации от 10.03.2021 № 140 в Указ Президента Российской Федерации от 20.03.2020 № 199 «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», устанавливающий ежемесячную выплату на ребёнка в возрасте от 3 до 7 лет включительно, были внесены изменения, касающиеся размера и условий осуществления денежных выплат.

Ранее размер выплаты составлял 50% величины прожиточного минимума для детей, установленного в субъекте Российской Федерации на дату обращения за назначением ежемесячной выплаты, с 01.01.2021 в случае, если при выплате пособия в размере 50% регионального прожиточного минимума среднедушевой доход семьи не достигнет регионального прожиточного минимума, то пособие будет назначено в размере 75% регионального прожиточного минимума. Если при увеличении выплаты среднедушевые доходы в семье не поднимутся до уровня прожиточного минимума, то пособие будет назначаться в размере 100% регионального прожиточного минимума на ребёнка.

Кроме того, теперь при назначении выплаты учитывается имущественное положение заявителей, а также широкий спектр жизненных ситуаций.

Значительная часть поступивших обращений касалась ежемесячной денежной выплаты на детей в возрасте от 3 до 7 лет включительно. Учитывая внесённые в 2021 году в законодательство изменения, их специфику и масштабность, на региональном уровне возникли определённые трудности, связанные с назначением и осуществлением социальной выплаты. Большая часть обращений содержала жалобы на действия центров социальной поддержки населения, принимающих решения о назначении вышеуказанной меры социальной поддержки.

Жалобы прежде всего касались нарушения установленного срока рассмотрения соответствующих заявлений. Так, 10 жалоб о несвоевременном назначении выплаты нашли своё подтверждение.

Наибольшее количество претензий в части затягивания срока рассмотрения заявлений о назначении выплаты относилось к Центру социальной поддержки населения Трусовского района г. Астрахани.

В качестве объяснения в официальных ответах указывалось отсутствие

необходимого количества специалистов. Причину сложившейся ситуации региональное министерство социального развития и труда видит в существенном изменении законодательства в части увеличения количества мер социальной поддержки отдельных категорий граждан и развитии системы межведомственного взаимодействия, что привело к значительному увеличению административной нагрузки на специалистов, рассматривающих заявления на предоставление мер социальной поддержки. Численность сотрудников центров социальной поддержки населения, сформированная в 2010–2011 годах, не пересматривалась.

При содействии Уполномоченного всем гражданам, обратившимся по вопросам затягивания сроков рассмотрения обращений, даны ответы, права лиц, которым было неправомерно отказано, – восстановлены, остальным обратившимся даны разъяснения о причинах и возможных путях разрешения сложившейся ситуации. Кроме того, министерством социального развития и труда Астраханской области стала осуществляться работа по урегулированию ситуации, сложившейся в центрах социальной поддержки населения Астраханской области, выраженная в проведении регулярных рабочих встреч с руководителями центров по вопросу неукоснительного соблюдения сроков и порядка назначения ежемесячной выплаты.

Наряду с затягиванием сроков, поступившие жалобы касались отказов в назначении ежемесячной выплаты. В результате проведённых Уполномоченным проверок было установлено, что весомая доля отказов вынесена неправомерно.

Чаще всего из-за того, что сотрудники центров социальной поддержки населения: неправильно учитывали сведения о доходах граждан (производили неверный расчет суммы доходов или периода его получения; не принимали во внимание факт получения заявителями доходов, предусмотренных законодательством (например, пенсии) не учитывали обстоятельства, являющиеся основанием для исключения из правила о необходимости наличия доходов (нахождение заявителя в отпуске по уходу за ребёнком); совершали ошибки при рассмотрении вопроса о совместном проживании заявителя с ребёнком.

Так, в адрес Уполномоченного обратился отец несовершеннолетних с жалобой на отказ в назначении ежемесячной денежной выплаты на детей в возрасте от 3 до 7 лет включительно. В ходе рассмотрения обращения было установлено, что основанием для отказа в назначении меры социальной поддержки стало наличие в собственности заявителя помещения с назначением «жилое» и здания с назначением «жилое».

Вместе с тем, один из объектов недвижимости фактически представляет собой жилой дом, однако в выписке из Единого государственного реестра недвижимости об основных характеристиках и зарегистрированных правах на

объект недвижимости в графе «Назначение» указано «Жилое», а не «Жилой дом».

Согласно части 3, 5 статьи 8 Федерального закона от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» сведения о назначении здания (нежилое, жилое, многоквартирный дом, жилое строение, садовый дом, гараж), о назначении помещения (жилое, нежилое), если объектом недвижимости является помещение, относятся к дополнительным сведениям, которые изменяются на основании решений (актов) органов государственной власти или органов местного самоуправления.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 31.03.2020 № 384 «Об утверждении основных требований к порядку назначения и осуществления ежемесячной денежной выплаты на ребёнка в возрасте от 3 до 7 лет включительно, примерного перечня документов (сведений), необходимых для назначения указанной ежемесячной выплаты, и типовой формы заявления о её назначении основаниями для отказа в назначении ежемесячной выплаты являются наличие в собственности у заявителя и членов семьи заявителя:

– двух и более зданий с назначением «Жилое» и «Жилое строение», помещений с назначением «Жилое» и «Жилое помещение», суммарная площадь которых для семьи из трёх и более человек больше суммы произведения 18 кв.м общей площади на каждого члена семьи заявителя;

– двух и более зданий с назначением «Жилой дом», суммарная площадь которых для семьи из трех и более человек больше суммы произведения 18 кв. м. общей площади на каждого члена семьи заявителя.

Соответственно, назначение здания «жилой дом» не предусмотрено действующим законодательством, из чего следует невозможность практического применения положений постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении основных требований к порядку назначения и осуществления ежемесячной денежной выплаты на ребёнка в возрасте от 3 до 7 лет включительно, примерного перечня документов (сведений), необходимых для назначения указанной ежемесячной выплаты, и типовой формы заявления о её назначении».

В целях оказания содействия в адрес Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка направлено письмо с просьбой оказать содействие в разрешении сложившейся ситуации на законодательном уровне. Ситуация остаётся на контроле Уполномоченного.

Ещё одно обращение относительно ежемесячной денежной выплаты на ребёнка в возрасте от 3 до 7 лет включительно касалось списания денежных

средств в счёт долгов родителя. В ходе его рассмотрения было установлено, что Арбитражным судом Астраханской области заявительница признана несостоятельной (банкротом), в связи с чем её банковские счета заблокированы, ей назначен финансовый управляющий. В рамках работы над обращением с целью установления всех обстоятельств, а также оказания помощи, Уполномоченным было налажено взаимодействие с финансовым управляющим заявительницы. В силу пунктов 1, 5 ст. 213.25 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)», всё имущество гражданина, имеющееся на дату принятия решения Арбитражного суда о признании гражданина банкротом и введении реализации имущества гражданина, и выявленное или приобретённое после даты принятия указанного решения, составляет конкурсную массу. Все права в отношении имущества, составляющего конкурсную массу, в том числе на распоряжение им, осуществляются только финансовым управляющим от имени гражданина и не могут осуществляться гражданином лично.

О необходимости обращения к финансовому управляющему по вопросу получения денежных выплат заявительница не знала, ей были даны необходимые разъяснения, оказано содействие в налаживании взаимодействия с финансовым управляющим.

Другой мерой социальной поддержки, по поводу которой часто обращались граждане, – ежемесячное пособие женщине, вставшей на учёт в медицинской организации в ранние сроки беременности, и ежемесячное пособие на ребёнка в возрасте от 8 до 17 лет.

Так, в адрес Уполномоченного поступило обращение матери двоих детей с жалобой на отказ в назначении ежемесячного пособия на ребёнка в возрасте от 8 до 17 лет в связи с отсутствием в расчётный период необходимых видов доходов.

В результате проведённой проверки факты, обозначенные в обращении, нашли своё подтверждение. Было установлено, что отказ в назначении меры социальной поддержки являлся неправомерным, так как в расчётный период заявительница осуществляла уход за ребёнком до достижения им возраста 3 лет, имела статус безработной, однако эти обстоятельства не были учтены при рассмотрении вопроса о назначении выплаты.

После вмешательства в ситуацию Уполномоченного право ребёнка на социальное обеспечение восстановлено, назначена выплата денежных средств.

В конце 2021 года поступило обращение беременной женщины с жалобой на отказ в назначении ежемесячного пособия в связи с постановкой на учёт в медицинской организации в ранние сроки беременности.

В результате проведённой проверки установлено, что решение об отказе вынесено в связи с отсутствием в расчётном периоде доходов у её супруга. Однако заявительница не сообщила, что её муж обучался в этот период в образовательной организации по очной форме и получал стипендию. Ситуация осложнялась тем, что супруг не мог получить лично документы, подтверждающие данные обстоятельства, ввиду прохождения им срочной службы в Вооружённых силах Российской Федерации.

При содействии Уполномоченного необходимые документы были получены и направлены в районную клиентскую службу отделения Пенсионного фонда Российской Федерации, впоследствии принято положительное решение о назначении меры социальной поддержки.

В рассматриваемый период в адрес Уполномоченного неоднократно поступали обращения о неправомерном взыскании выплат, перечисляемых на содержание детей (пенсии по инвалидности и потере кормильца, меры социальной поддержки, единовременные выплаты и т.д.) в связи с задолженностью родителей перед кредитными организациями.

Причиной сложившихся ситуаций послужило отсутствие грамотного и эффективного взаимодействия между органами социальной поддержки населения, судебными приставами-исполнителями и кредитными организациями. В целях содействия Уполномоченным направлялись обращения в Службу по защите прав потребителей и обеспечению доступности финансовых услуг Центрального банка Российской Федерации, а также была проведена рабочая встреча с руководством Управления Федеральной службы судебных приставов по Астраханской области. Неправомерно взысканные средства возвращены на счета получателей.

В рамках рассмотрения одного из обращений было установлено, что пенсия по инвалидности, выплачиваемая детям, может быть взыскана со счетов законных представителей в счёт уплаты их долгов.

В перечень видов доходов, не подлежащих взысканию, утверждённый статьёй 101 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве», указанный вид пенсии не входит.

По мнению Уполномоченного, сложившаяся ситуация нарушает права детей-инвалидов на пенсионное обеспечение.

По всем обращениям относительно мер социального обеспечения были предприняты меры незамедлительного реагирования, оказано содействие в реализации прав детей на социальное обеспечение, консультативная помощь по действующему законодательству в социальной сфере: разъяснения заявителям о положенных мерах социальной поддержки в конкретной жизненной ситуации; о принципах адресности социаль-

ной поддержки и социальной помощи тем, кто в ней больше всего нуждается; разъяснения порядка обжалования тех или иных решений; организация межведомственного взаимодействия с государственными, общественными и православными организациями по своевременному выявлению социального неблагополучия семей с детьми, нуждающимися в особой защите государства; помощь заявителям в сборе документов; обращения в министерство социального развития и труда Астраханской области и региональное отделение Пенсионного фонда Российской Федерации за разъяснениями по конкретным случаям, по вопросам неназначения или задержки социальных выплат семьям – получателям детских пособий, направление ходатайств и предложений.

В Астраханской области при размере прожиточного минимума на детей в 2021 году – 11862 руб., размер ежемесячной денежной выплаты на содержание ребёнка, находящегося под опекой (попечительством), составил 8 833,99 руб. (на детей до 6 лет) и 10 600,77 руб. (на детей от 6 до 18 лет).

В соответствии со ст. 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 № 184 – ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» решение вопросов социальной поддержки и социального обслуживания граждан, в том числе детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, организации и осуществления деятельности по опеке и попечительству отнесено к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Таким образом, субъекты Российской Федерации самостоятельно определяют размер выплат на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных под опеку (попечительство).

Вместе с тем, письмом Министерства образования и науки Российской Федерации от 10 июня 2013 года высшим органам государственной власти субъектов Российской Федерации даны рекомендации устанавливать размер ежемесячной выплаты на содержание детей, переданных на воспитание в замещающие семьи, не ниже величины прожиточного минимума, установленного для детского населения субъекта Российской Федерации.

Часто под опеку детей берут бабушки, у которых пенсия по старости ниже прожиточного минимума на душу населения. Ребёнку нужно питание, одежда, организация досуга. Установленной суммы не хватает на полноценное содержание подопечных детей.

Поддержка семей, оформивших опеку над детьми, оставшимися без попечения родителей, крайне необходима. Поэтому выплата на содержание данной категории детей должна быть не менее прожиточного мини-

му на детей, установленного в конкретном субъекте Российской Федерации.

В Астраханской области количество многодетных семей возросло на 14%, с 17970 до 20857 в 2021 году. Для большинства (по критерию нуждаемости) предусмотрен широкий спектр поддержки и социальных выплат, материальных услуг – натуральная и адресная поддержка, льготы и многие другие виды помощи, которыми пользуются многодетные семьи, семьи, воспитывающие детей с ограниченными возможностями здоровья, приёмные семьи.

Реализация Десятилетия детства развивает благоприятствующую среду для всех семей с детьми. Вместе с тем, своевременная реакция на проблемы семьи может помочь родителям справиться с трудностями и без государственной помощи. Для этого, помимо обеспечения материальными ресурсами, необходимо сопровождение специалистов при решении любых социальных вопросов.

В семьях, в которых воспитывается ребёнок-инвалид, материальные возможности бывают разные, но, независимо от доходов, нужно вовремя помогать и детям с особенными потребностями, и их семьям.

Возможным решением проблемы станет создание семейного центра медиации, чтобы система работала не на кого-то из родителей – папу или маму, а на благо всей семьи.

Созданные центры медиации могли бы оказать существенную помощь в решении семейных вопросов.

Предложения, рекомендации

Органам государственной власти Астраханской области:

– инициировать внесение изменений в статью 101 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» в части включения в перечень доходов, не подлежащих взысканию, пенсию по инвалидности, выплачиваемую на ребёнка;

– рассмотреть возможность увеличения денежных выплат на содержание детей, находящихся под опекой (попечительством);

– продолжить работу по обеспечению социальной поддержки социально незащищённых категорий семей с детьми, включая исполнение своевременно и в полном объёме мер, предусмотренных на федеральном и региональном уровнях;

– рассмотреть возможность создания центра медиации, оказывающего помощь в решении семейных вопросов.

3.7. ПРАВО НА ГРАЖДАНСТВО

В 2021 году к Уполномоченному поступило 7 обращений по вопросам об установлении гражданства, выдачи детям документов, удостоверяющих личность, регистрации несовершеннолетних по месту жительства. Некоторые из них потребовали особого внимания и непосредственного вмешательства в ситуацию Уполномоченного.

Одно из обращений содержало жалобу на отказ в принятии сотрудниками миграционной службы документов на выдачу несовершеннолетнему разрешения на временное проживание (ребёнок родился в Киргизии). В то же время, соответствующий документ был жизненно необходим – мальчик, ввиду серьёзных проблем со здоровьем, нуждался в оказании медицинской помощи. Однако полис обязательного медицинского страхования он получить не мог до легализации своего пребывания в России. После обращения к Уполномоченному был налажен контакт между Управлением по вопросам миграции УМВД России по Астраханской области и отцом ребёнка. Заявителю даны подробные разъяснения о перечне документов, необходимых для получения разрешения на временное проживание. В миграционный орган адресовано ходатайство об ускорении процедуры выдачи РВП несовершеннолетнему. В результате проведённой работы мальчик был документирован необходимым документом и получил требующуюся медицинскую помощь в полном объёме.

Второе обращение, связанное с гражданской принадлежностью несовершеннолетнего, касалось отказа в передаче отцу – гражданину Российской Федерации – ребёнка, родившегося на территории Республики Казахстан. На момент пересечения Государственной границы Российской Федерации малолетний не имел документов, кроме медицинской справки о рождении. На период нахождения отца под следствием в связи с незаконным пересечением границы ребёнок был помещён в социально-реабилитационный центр. При активном содействии Уполномоченного в судебном порядке были установлены факт рождения несовершеннолетнего и отцовство – на основании генетической экспертизы (тест ДНК). После этого ребёнок был документирован свидетельством о рождении. С помощью Уполномоченного после освобождения отца из-под стражи мальчик воссоединился с родителем. Ввиду того, что место жительства семьи находилось в Республике Дагестан, ребёнок был перевезён из Астрахани в Махачкалу, где благополучно передан отцу при содействии Уполномоченного Уполномоченному при Главе Республики Дагестан по защите семьи, материнства и прав ребёнка.

В 2021 году продолжали решаться вопросы, связанные с возвращением несовершеннолетних детей из «горячих точек», их адаптацией и социализаци-

ей. При содействии Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребёнка и Уполномоченного по правам ребёнка в Астраханской области было возвращено двое несовершеннолетних: из Сирийской Арабской Республики и Турецкой Республики, где ребёнок оказался после пребывания в Сирии. Уполномоченным была оказана всесторонняя помощь будущим опекунам детей в оформлении документов, необходимых для их возвращения на Родину. В первом случае в судебном порядке был установлен факт рождения ребёнка на территории Сирии, во втором – несовершеннолетнему выдан заграничный паспорт. В обоих случаях Уполномоченным было оказано содействие в оформлении опеки родственников над детьми и установлении их гражданской принадлежности. После возвращения организовано оказание несовершеннолетним необходимой медицинской, психологической, социальной помощи, а также образовательных услуг.

Другим заявителям, обратившимся по вопросам, связанным с реализацией права детей на гражданство, Уполномоченным была оказана помощь в следующих формах: разъяснение норм действующего законодательства в сфере гражданства Российской Федерации; оказание содействия в подготовке соответствующих заявлений в миграционные органы и получении необходимых документов; направление ходатайств в Управление по вопросам миграции УМВД России по Астраханской области; в особо сложных случаях – помощь в составлении процессуальных документов, консультационное сопровождение в судебных органах.

Все проблемы, возникающие в ходе рассмотрения обращений соответствующей тематики, решались в индивидуальном порядке.

3.8. ПРАВО НА ЖИЛИЩЕ

Защита жилищных прав ребёнка на протяжении нескольких лет являлась одной из наиболее востребованных тем обращения к Уполномоченному. К числу семей, особо нуждающихся в помощи государства в защите жилищных прав детей, относятся многодетные, неполные семьи, семьи с детьми-инвалидами и семьи, находящиеся в социально опасном положении.

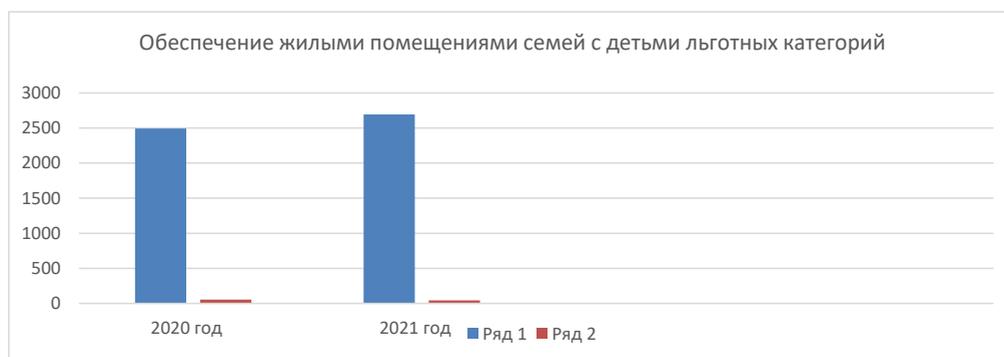
Следует отметить, что в 2021 году в адрес Уполномоченного поступило 115 обращений по вопросам защиты жилищных прав детей, что почти в 2 раза больше, чем в предыдущем году (66).

Мониторинг реализации права на жилище семей льготных категорий, проведённый Уполномоченным в 2021 году, позволяет сделать вывод о снижении уровня обеспеченности жильём соответствующих групп населения по сравнению с предыдущим годом.

Количество семей и одиноких родителей льготных категорий, состоящих на учёте нуждающихся в жилом помещении, и уровень их обеспеченности жильём

| № п/п | Категории граждан | 2020 | 2021 |
|-------|---|------|------|
| 1 | Семьи и одинокие родители, состоящие в списке семей и одиноких родителей, имеющих трёх и более несовершеннолетних детей | 1382 | 1598 |
| 2 | Обеспечены жилым помещением | 0 | 2 |
| 3 | Обеспечены социальной выплатой на приобретение (строительство) жилья | 5 | 10 |
| 4 | Семьи и одинокие родители, состоящие в списке семей и одиноких родителей, имеющих детей-инвалидов | 53 | 83 |
| 5 | Обеспечены жилым помещением | 15 | 9 |
| 6 | Семьи и одинокие родители, состоящие в списке на обеспечение жильём в рамках основного мероприятия «Обеспечение жильём молодых семей» государственной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильём и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» | 1054 | 1010 |
| 7 | Обеспечены социальной выплатой на приобретение (строительство) жилья | 35 | 20 |
| 8 | Семьи и одинокие родители, нуждающиеся в предоставлении жилого помещения маневренного фонда | 2 | 2 |
| 9 | Обеспечены жилым помещением маневренного фонда | 2 | 3 |

В общей сложности на учёте граждан, нуждающихся в жилом помещении, по льготным основаниям в 2021 году состояло 2693 семей с детьми (в 2020 году – 2491), из них было обеспечено жильём либо социальными выплатами на его приобретение (строительство) 44 семьи (в 2020 году – 57).



Таким образом, уровень обеспеченности жильём в 2021 году составил 1,6% от общего количества нуждающихся (в 2020 – более 2%).

Сложившаяся ситуация вызвана как недостаточностью финансирования реализации соответствующих жилищных программ из бюджетов всех уровней, так (в некоторых случаях) – недостаточной информированностью граждан о том, что необходимо сделать для реализации права семьи на обеспечение жилым помещением.

Например, к Уполномоченному в 2021 году обратилась многодетная мать, воспитывающая ребёнка-инвалида. Семья на протяжении нескольких лет стояла в очереди на получение жилого помещения, но предлагаемые районной администрацией варианты жилья не подходили ввиду наличия у несовершеннолетнего заболевания, препятствующего его транспортировке с «высоких» этажей. При этом индивидуальной программой реабилитации или абилитации ребёнка-инвалида была предусмотрена необходимость создания для него особых жилищных условий. Однако мать, в силу правовой неграмотности, к сожалению, не предоставила данный документ в жилищную комиссию органа местного самоуправления. Уполномоченным были даны рекомендации заявительнице о восполнении данного пробела в учётной документации.

Как показывает практика, крайне неохотно граждане обращаются в органы местного самоуправления с заявлениями о предоставлении жилых помещений маневренного фонда. Одна из причин данного явления – бытующее мнение о том, что «временное» жильё непременно станет постоянным. Вместе с тем, такое отношение к проблеме зачастую приводит к тому, что родители вместе с несовершеннолетними детьми проживают в аварийных жилых помещениях. Это может создать угрозу жизни и здоровью детей. В свою очередь, отсутствие заявлений о нуждаемости в жилых помещениях маневренного фонда обуславливает бездействие администрации в части его формирования.

Так, в 2021 году в поле зрения Уполномоченного оказалась ситуация с маневренным фондом в Камызякском районе. С жалобой на отказ в заключении договора социального найма и предоставлении пригодного для проживания маневренного жилья обратилась мать малолетнего ребёнка, имеющая инвалидность. Заявительница сообщила, что несколькими годами ранее её семье была предоставлена квартира в муниципальном доме, впоследствии признанная непригодной для проживания. После истечения срока действия договора найма жилого помещения администрацией района было отказано в его продлении. Отсутствие договора социального найма не препятствовало постановке семьи заявительницы на учёт нуждающихся в жилых помещениях, но лишало её возможности получить жильё во внеочередном порядке – в связи со сносом дома. Отселиться ей было некуда. В ходе рассмотрения обращения было установлено, что единственное жилое помещение маневренного фонда, имеюще-

еся в распоряжении районной администрации, требовало капитального ремонта и не было оборудовано водопроводом и канализацией. После совместной работы с прокуратурой Камызякского района право заявительницы на заключение договора социального найма было восстановлено. Однако ситуация с маневренным фондом не изменилась.

Что касается альтернативного способа обеспечения жильём – бесплатного предоставления в собственность гражданам земельных участков, то здесь отмечается тенденция к незначительному улучшению ситуации. В результате проведённого Уполномоченным мониторинга установлено следующее.

Количество семей и одиноких родителей льготных категорий, состоящих на учёте в целях предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в собственность бесплатно и уровень их обеспеченности земельными участками

| № п/п | Категории граждан | 2020 | 2021 |
|-------|---|------|------|
| 1 | Граждане, имеющие трёх и более детей (включая усыновленных (удочерённых), переданных под опеку (попечительство), пасынков (падчериц) | 3347 | 2471 |
| 2 | Обеспечены земельными участками | 270 | 321 |
| 3 | Семьи, имеющие детей-инвалидов | 839 | 656 |
| 4 | Обеспечены земельными участками | 45 | 68 |
| 5 | Одинокие матери (отцы), имеющие несовершеннолетних детей (в том числе усыновленных (удочерённых), переданных под опеку (попечительство) | 1639 | 1366 |
| 6 | Обеспечены земельными участками | 98 | 115 |
| 7 | Семьи, имеющие детей-инвалидов, являющиеся главами крестьянских (фермерских) хозяйств или членами таких хозяйств | 2 | 2 |
| 8 | Обеспечены земельными участками | 2 | 0 |

Таким образом, в 2021 году на учёте в муниципальных образованиях Астраханской области с целью предоставления земельных участков состояло 4495 семей с детьми, из них обеспечено землёй – 504 (порядка 11%). В 2020 году на учёте состояло 5827 семей с детьми, из них обеспечено землёй – 415 (около 7%).



Анализ показал, что существенное количество обращений, связанных с защитой жилищных прав детей, обусловлено тем, что в регионе не реализуются в полном объёме государственные и муниципальные программы обеспечения граждан жильём.

Уполномоченным всем обратившимся было оказано содействие в реализации прав детей на жилище в различных формах: предоставление юридической помощи в виде разъяснений действующего законодательства; помощь в сборе документов, необходимых для постановки на учёт нуждающихся в жилье, внеочередного обеспечения жилым помещением, обращении в суд с иском о реализации жилищных прав; составления процессуальных документов для обращения в суд; организация оказания бесплатной юридической помощи адвокатскими объединениями; содействие в получении жилья из маневренного фонда; обращение к руководству кредитных и ресурсоснабжающих организаций с ходатайством о реструктуризации долга; экстренные меры реагирования на обращения, связанные с перебоями подачи тепла, газа, воды (направление соответствующих обращений в управляющие компании и органы жилищного надзора).

Актуальной остаётся проблема реализации жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – дети-сироты).

Эта проблема в последние годы привлекает к себе постоянное и повышенное внимание органов власти всех уровней.

По данным министерства социального развития и труда Астраханской области, по состоянию на 31.12.2021 в списке детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями на территории Астраханской области, в 2021 году состояли 3266 детей-сирот (на 10 человек меньше, чем в прошлом году).

Право на обеспечение жилыми помещениями в 2021 году возникло у 2737 человек.

В 2021 году благоустроенными жилыми помещениями обеспечено 106 детей-сирот.

Содействие в реализации жилищных прав детей-сирот осуществлялось Уполномоченным в ходе рассмотрения поступивших обращений.

Ещё в декабре 2020 года к Уполномоченному обратилась бабушка несовершеннолетнего, взявшая его под опеку после смерти отца. Мать ребёнка к тому времени уже была лишена родительских прав. Несмотря на полное отсутствие жилья (дом, в котором ребёнок жил когда-то с родителями, давно сгорел), на протяжении длительного времени – более года уполномоченными органами не принималось решение о включении несовершеннолетнего в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями.

Проведя проверку и установив факт грубого нарушения прав ребёнка, региональный детский омбудсмен с помощью районной прокуратуры добился побуждения администрации района к составлению акта о непригодности сгоревшего жилого дома для проживания, а органа опеки и попечительства – к изданию распоряжения о признании несовершеннолетнего утратившим единственное жильё.

После подготовки необходимых документов министерством социального развития и труда Астраханской области принято решение о включении подопечного в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями.

С учётом того, что одновременно обеспечить всех нуждающихся детей-сирот жильём спецжилфонда не представляется возможным, на территории Астраханской области для временного проживания детей-сирот необходимо сформировать маневренный фонд специализированного жилищного фонда, в котором они смогут проживать до момента предоставления им постоянного жилья.

Рекомендации и предложения

Исполнительным органам государственной власти Астраханской области и органам местного самоуправления необходимо содействовать решению вопросов совершенствования мер по защите жилищных прав детей, семей с детьми, граждан из числа детей-сирот на федеральном уровне путём поиска возможностей увеличения бюджетных средств на финансирование мероприятий на приобретение (строительство) жилых помещений для граждан указанных категорий.

Органам исполнительной власти Астраханской области – обеспечить надлежащее качество жилья, строящегося для граждан из числа детей-сирот, и

своевременную подготовку документов, необходимых для включения их в список лиц, подлежащих обеспечению жильём.

Органам местного самоуправления муниципальных районов и городских округов:

- осуществлять контроль за сохранностью и управлением имуществом детей, находящихся под опекой (попечительством), либо помещённых под надзор в организации, в том числе организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

- при принятии решения о закреплении жилых помещений за детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, тщательно проверять обоснованность процедуры закрепления, обеспечивать её законность;

- надлежащим образом осуществлять проверку сохранности закреплённого за детьми-сиротами жилья.

3.9. ПРАВО НА АЛИМЕНТЫ

Одна из наиболее сложных проблем, стоящих сегодня перед государством и обществом – принудительное взыскание алиментов в пользу несовершеннолетних.

В адрес Уполномоченного в 2021 году увеличилось на 27% количество обращений (с 29 до 40) по вопросу неисполнения алиментных обязательств родителями в отношении несовершеннолетних детей. Из них: 20 обращений по вопросам невыплаты алиментов одним из родителей; 12 – по вопросам бездействия либо недостаточности действий судебных приставов-исполнителей; 4 обращения – относительно несогласия с порядком (размером) взыскания алиментов; 2 обращения – во вопросу несогласия с действиями должностных лиц по взысканию алиментов.

Уполномоченный в 2021 году содействовал реализации прав детей на алименты путём направления в Управление Федеральной службы судебных приставов по Астраханской области ходатайств о проведении проверки законности и полноты действий, предпринятых судебными приставами-исполнителями; проведения профилактических мероприятий для родителей в интересах детей; сбора, обработки, сверки информации в части взыскания алиментов в пользу детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и контроля в части надлежащего прямого обмена информацией между сиротскими учреждениями и судебными приставами; сверки данных о взыскании алиментных платежей, взыскателем по которому является орган опеки и попечительства либо учреждение для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; восстановления нарушенных прав детей, связанных с не-

обоснованным списанием денежных средств со счетов, на которые поступают алиментные платежи.

В рассматриваемый период судебными приставами-исполнителями за неуплату средств на содержание несовершеннолетних детей к административной ответственности привлечено 927 должников. Из них: 70 – административные аресты; 828 – обязательные работы; 23 – административные штрафы.

К уголовной ответственности привлечено 434 должника, 318 гражданам определены наказания в виде исправительных работ и реальных сроков лишения свободы, по 23 исполнительным производствам судом вынесены постановления о прекращении уголовного дела в связи с примирением сторон.

Всего в результате применения к должникам различных принудительных мер в течение 2021 года в пользу детей взыскано 200 млн 810 тыс. рублей.

Одной из эффективных мер по борьбе с забывчивыми родителями в регионе стало изъятие транспортных средств. В итоге их владельцы оперативно погасили задолженность по алиментам.

Как выяснилось, судебными приставами принято к исполнению 9 364 судебных решения о временном ограничении выезда за пределы Российской Федерации лицам, злостным неплательщикам алиментов на содержание своих детей. Проведено более 6 569 проверок бухгалтерий на предприятиях и организациях, где трудятся должники, чтобы проконтролировать своевременность и правильность перечисляемых сумм, совершено свыше 1 206 выездов по адресам «алиментщиков».

Принимаемые меры приносят положительные результаты. По данным Управления Федеральной службы судебных приставов Российской Федерации по Астраханской области, в 2021 году, по сравнению с предыдущим годом на 1,3% сократилось количество исполнительных производств о взыскании алиментных платежей.

Вместе с тем, проблема уклонения родителей от исполнения алиментных обязательств остаётся актуальной. Отсутствие у должника имущества и дохода, на которые возможно обратить взыскание алиментов, приводит к тому, что решение суда не исполняется либо затягивается, так как должники скрываются от приставов-исполнителей либо часто меняют адреса своего проживания. Зачастую родители целенаправленно избавляются от имущества, на которое может быть обращено взыскание, или намеренно его скрывают, занижают размер своих доходов, не трудоустраиваются официально, отказываются от выплаты алиментов, мотивируя это нахождением в местах лишения свободы.

Так, к Уполномоченному по правам ребёнка обратилась гражданка, бывший муж которой после расторжения брака убыл в неизвестном направлении, оставив дочь без средств к существованию. По итогам совместной проверки с УФССП России по Астраханской области судебных приставов должника разыскали в другом регионе, который всё же приступил к исполнению алиментных обязательств спустя несколько лет.

В целях защиты прав граждан, имеющих различные задолженности, и предотвращения случаев ошибочного списания судебными приставами в счёт покрытия долга средств, на которые взыскание обращено быть не может, по причине незнания пристава о том, какие именно денежные средства находятся на счете должника, 1 июня 2020 года были внесены изменения в Федеральный закон «Об исполнительном производстве» от 02.10.2007 № 229-ФЗ, обязывающие лиц, выплачивающих гражданину заработную плату или иные доходы, в отношении которых установлены ограничения и/или на которые не может быть обращено взыскание в соответствии с Федеральным законом «Об исполнительном производстве», указывать в расчётных документах соответствующий код вида дохода.

Несмотря на изменения законодательства, продолжают поступать обращения с обозначенной проблемой.

В частности, имело место обращение гражданки с жалобой на списание в рамках исполнительного производства денежных средств, которые относятся к алиментным платежам и взысканию не подлежат. Уполномоченным были направлены письма в адрес УФССП России по Астраханской области, работодателю должника, а также в банк.

В результате проверки было установлено, что судебным приставом – исполнителем на расчётный счёт должника – матери ребёнка, был наложен арест. Работодателем алиментные платежи маркировались соответствующим образом, однако в нарушение законодательства они списывались банком.

Благодаря вмешательству Уполномоченного, денежные средства были возвращены должнику в полном объёме.

В своём обращении гражданка жаловалась на действия судебного пристава-исполнителя в части наложения ареста на расчётный счёт, на который поступали алименты. Уполномоченным было направлено письмо в УФССП России по Астраханской области с просьбой провести проверку. В результате проверки было установлено, что приставом-исполнителем вынесено постановление о наложении ареста на выявленный счёт должника.

Информации о том, что на данный счёт поступали алиментные платежи, у судебного пристава-исполнителя не было. По рекомендации Уполномоченного заявитель обратился к работодателю должника, перечисляющего али-

менты, с заявлением об осуществлении корректного ввода кодировки выплат. В результате проведённой работы право ребёнка на содержание родителем было восстановлено.

О возникших трудностях в замене взыскателя сообщила бабушка – опекун несовершеннолетней внучки. Она обратилась по вопросу неуплаты алиментов матерью ребёнка. В ходе рассмотрения обращения установлено, что алименты взыскивались с матери ребёнка в рамках исполнительного производства, возбужденного в 2007 году, взыскателем по которому выступал отец ребёнка, который умер. После смерти взыскателя мать перестала перечислять деньги на содержание дочери.

В соответствии со статьёй 52 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве», в случае выбытия одной из сторон исполнительного производства (смерть гражданина) судебный пристав-исполнитель производит замену этой стороны исполнительного производства её правопреемником. Вопрос о правопреемстве подлежит разрешению судом.

С целью разрешения сложившейся ситуации Уполномоченным было инициировано рабочее совещание с руководителем УФСПП России по Астраханской области, в ходе которого принято решение об обращении судебных приставов-исполнителей в суд по вопросу замены стороны исполнительного производства в рамках правопреемства.

Судом указанные требования были удовлетворены. В настоящее время мать выплачивает алименты на содержание дочери.

По итогам посещения Уполномоченным Государственного казённого стационарного учреждения социального обслуживания Астраханской области «Разночиновский детский дом-интернат, предназначенный для детей, имеющих психические расстройства» было констатировано, что администрация дома-интерната фактически не осуществляет должного взаимодействия с родителями воспитанников, а также с подразделениями территориального органа Федеральной службы судебных приставов в части полного и своевременного взыскания алиментов в пользу детей.

Уполномоченным по итогам проведённой проверки направлено заключение в адрес министерства социального развития и труда Астраханской области с рекомендацией – принять комплекс мер по повышению качества и оперативности работы в данном направлении. С Управлением Федеральной службы судебных приставов по Астраханской области проработан вопрос о проведении на постоянной основе сверки расчётов по неисполненным алиментным обязательствам в отношении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в ходе инициированной Уполномоченным встречи (15.10.2021). Ситуация остаётся на контроле Уполномоченного.

Предложения, рекомендации

Управлению Федеральной службы судебных приставов Российской Федерации по Астраханской области:

– совместно с Уполномоченным в рамках заключённого с Управлением Федеральной службы судебных приставов по Астраханской области соглашения о взаимодействии в сфере защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, провести обучение сотрудников соответствующих органов современным методам взаимодействия по вопросам взыскания алиментов, в том числе – посредством онлайн-сервисов.

Министерству социального развития и труда Астраханской области:

– обеспечить контроль в части надлежащего прямого обмена информацией между сиротскими учреждениями и судебными приставами, а также сверки данных о взыскании алиментных платежей, взыскателем по которому является орган опеки и попечительства либо учреждение для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

3.10. ПРАВО НА ДОСТУП К ИНФОРМАЦИИ И НА ИНФОРМАЦИОННУЮ БЕЗОПАСНОСТЬ

На сегодняшний день один из самых актуальных вопросов – это вопрос информационной безопасности в сети Интернет.

В адрес Уполномоченного за отчётный период по обозначенной тематике поступило 8 обращений.

Так, к Уполномоченному поступило анонимное обращение с информацией о распространении в информационно-телекоммуникационной сети Интернет игры под названием «Gasha Life», которая побуждает детей к совершению суицида, убийств, ощущению собственной ненужности и т.п.

Однако в результате инициированной Уполномоченным проверки компетентными органами, обстоятельства, изложенные в обращении, не подтвердились.

В адрес Уполномоченного поступило 7 обращений представителей гражданского сообщества с жалобой на распространение в информационно-телекоммуникационной сети Интернет контента, направленного на вовлечение подростков в нетрадиционные сексуальные отношения (ЛГБТ).

По результатам принятых мер информация, содержащаяся на странице ЛГБТ-сообщества в социальной сети «ВКонтакте», а также видео соответствующей направленности на канале You Tube признаны запрещёнными.

К проблемам, связанным с реализацией прав детей на доступ к информации и на информационную безопасность, относятся: распространение запрещённого законом контента в социальных сетях; виртуальная травля, опасная агрессия в сети Интернет (кибербуллинг); интернет-зависимость: увлечение видеоиграми, навязчивая потребность к общению в чатах, постоянный просмотр фильмов и сериалов в сети Интернет; недооценка родителями распространённости онлайн-угроз для детей; доступ детей к программам, не соответствующим их возрасту; проблема использования детьми в школе мобильных устройств связи во время учебного процесса; проблема защиты права на доступ к информации и на информационную безопасность несовершеннолетних, использующих информационно-коммуникационную сеть Интернет, а также мобильный телефон; вопросы поведения в родительских чатах.

Для школьников Интернет – это прежде всего установление лично значимых социальных контактов и получение новых знаний. Угроза информационной безопасности в отношении ребёнка возрастает с момента появления свободы от наблюдения и контроля со стороны родителей. Учитывая степень влияния сетевых сообществ на российское общество в целом и на участников непрерывного образовательного процесса школы в частности, важно обучить школьников безопасной работе в сетевых сообществах, представленных в сети Интернет в огромном количестве.

Одной из важнейших задач профессиональной деятельности учителей в сети Интернет – это прежде всего деятельность, направленная на формирование культуры общения в сетевых сообществах, умения увидеть и нейтрализовать угрозу, исходящую от информационного воздействия.

Одной из основных технических задач, стоящих перед системой образования Астраханской области в части развития информационно-коммуникационных технологий (ИКТ), является создание такой ИКТ-инфраструктуры, которая обеспечивала бы максимально безопасную работу обучающихся с ИКТ – ресурсами.

Во всех школах Астраханской области обеспечен доступ к сети Интернет и реализована единая система контент-фильтрации путём создания чёрных и белых списков на уровне провайдера и внутри образовательных учреждений. Двухуровневая контент-фильтрация надёжно ограничивает доступ школьников к сайтам, разжигающим национальную рознь, пропагандирующим насилие, распространяющим порнографическую информацию или содержащим нецензурную лексику.

Кроме того, во всех общеобразовательных организациях действует единая закрытая образовательно-социальная сеть «Дневник.ру», регистрация пользователей в которой строго регламентирована. Она возможна только по специальному приглашению, выдаваемому в общеобразовательной организа-

ции, что обеспечивает отсутствие посторонних лиц внутри сети. Уровень доступа участника к той или иной информации определяется его ролью в системе в совокупности с различными настройками доступа.

Техническая площадка Дневника находится в одном из лучших дата-центров России Linxtelecom. Многоуровневая система доступа, отвечающая самым жёстким требованиям банковских и государственных структур, обеспечивает безопасное хранение данных. Вероятность взлома или ввода сторонних данных практически отсутствует. Система безопасности выстроена так, что факт взлома будет обнаружен и ликвидирован за доли секунды.

В соответствии с Федеральным законом № 152 «О Персональных данных» компания «Дневник.ру» зарегистрирована Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций России в реестре операторов персональных данных.

В 2021 году в рамках деятельности ГАУ АО «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи» реализуется система профилактической и воспитательной работы с подростками, попавшими под влияние деструктивных молодёжных движений, которая включает в себя: выявление и мониторинг деструктивных факторов информационного пространства; организационно-методическое сопровождение по вопросам профилактической и воспитательной работы образовательных организаций Астраханской области; психолого-педагогическое просвещение и сопровождение родителей детей и подростков, попавших под влияние деструктивных молодёжных движений.

Отделом мониторинга деструктивных факторов информационного пространства Центра осуществляется мониторинг Астраханского сегмента сети Интернет. Для осуществления мониторинга на предмет наличия деструктивных материалов, призывающих к совершению противоправных действий, Центр использует систему мониторинга социальных медиа онлайн-СМИ, которая позволяет в реальном времени отслеживать комментарии пользователей во всех социальных сетях.

К основным возможностям системы относятся: выявление пользователей, проживающих в Астраханской области, с возможностью определять, из каких районов области поступали сообщения; возможность просмотра текста, сообщения или диалога пользователя, даже если сообщение было удалено; быстрый переход на первоначальный источник, на котором было оставлено сообщение, с возможностью предварительного просмотра; сквозные фильтры по площадкам, типам контента и тональности для оперативной аналитики по заданным критериям; отслеживание сообщений на Тог-ресурсах.

В 2021 году было выявлено 122 пользователя и 4 сообщества, разместивших в своих аккаунтах экстремистские материалы исламского радикального

характера, а именно: 82 видеоматериала, включённых в Федеральный список экстремистских материалов, в том числе видео с признаками пропаганды радикального ислама или с оправданием террористической деятельности; 120 аудиоматериалов с признаками пропаганды радикального ислама; 63 электронных версий книг исламской литературы, запрещённой в Российской Федерации, а также статьи, пропагандирующие радикальный ислам; 3 фотоматериала, в которых присутствуют признаки пропаганды радикального ислама.

Выявлены 121 пользователь и 2 сообщества, разместивших запрещённые экстремистские материалы националистического характера, а именно: 89 видеоматериалов, включённых в Федеральный список экстремистских материалов, с изображением жестоких убийств или избиения лиц по национальному признаку и призывающие к таким действиям; 73 случая размещения статей и комментариев, направленных на достижение специальной цели – возбуждение ненависти или вражды в других людях по признаку принадлежности к определённой расе, национальности или вероисповеданию, требующих психолингвистической экспертизы; 8 фотоматериалов с признаками пропаганды национализма.

За период 2020 – 2021 гг. было выявлено 114 пользователей и 4 сообщества, разместивших деструктивные материалы суицидального характера, а именно: 149 материалов визуального контента, включающих 79 видеозаписей и 70 изображений, отображающих суицидальные действия; 65 аудиоматериалов, содержащих призыв к суицидальным действиям; 45 случаев размещения комментариев суицидального содержания.

В рассматриваемый период было выявлено 66 пользователей, разместивших материалы с признаками отображающими случаи пропаганды расстрела учащихся в образовательных учреждениях, а именно: 88 материалов визуального характера (73 видео- и 15 фотоматериалов), отображающих случаи расстрела учащихся в образовательных учреждениях, 3 тестовых материала с признаками пропаганды движения «Колумбайн». Информация по итогам мониторинга была передана в УФСБ России по Астраханской области.

По данным Управления Роскомнадзора, по состоянию на отчётный период на территории Астраханской области зарегистрировано 129 средств массовой информации (СМИ), из них деятельность 1 СМИ приостановлена. Зарегистрировано 128 средств массовой информации, редакции которых находятся на территории Астраханской области, из них: в качестве средств массовой информации зарегистрировано 47 сайтов (электронное периодическое издание или сетевое издание), 3 информационных агентства, 53 печатных периодических издания, 10 телеканалов, 15 радиоканалов. Осуществляется вещание по 62 лицензиям, из них 32 выданы региональным вещателям.

В 2021 году государственный надзор за соблюдением Федерального закона от 26.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» осуществлялся в ходе систематических наблюдений в отношении вещателей, систематических наблюдений в отношении СМИ, мониторинг СМИ, в том числе распространяемых в сети Интернет (печатных СМИ, электронных СМИ, интернет-ресурсов, не зарегистрированных в качестве СМИ).

Надзор за соблюдением Федерального закона от 26.12.2010 № 436-ФЗ
«О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью
и развитию»

| Наименование | 2020 | 2021 |
|--|------|------|
| Систематическое наблюдение в отношении вещателей | 20 | 40 |
| – Плановое | 16 | 21 |
| – Внеплановое | 4 | 19 |
| Систематическое наблюдение в отношении СМИ | 80 | 89 |
| – Плановое | 74 | 89 |
| – Внеплановое | 6 | 0 |
| Мониторинг СМИ, в том числе распространяемых в сети Интернет | | |
| – Печатных СМИ | 1367 | 1263 |
| – Электронное СМИ | 3553 | 3660 |
| – Интернет-ресурсов, не зарегистрированных в качестве СМИ | 1611 | 1220 |

Посредством систематических наблюдений осуществляется проверка соблюдения требований законодательства РФ в сфере СМИ, в том числе – требований ст. 4 Закона Российской Федерации от 27.12.1991 № 2124-1 «О средствах массовой информации», Федерального закона от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию».

В 2021 году выявлено 42 (67 – в 2020 году) случая опубликования нецензурной брани или завуалированной нецензурной брани, размещения эффе-мизма (слова, «маскирующего» или заменяющего обесцененную лексику и (или) нецензурную брань) в комментариях и на форумах, размещённых на веб-страницах сетевых изданий и электронных периодических изданий. Выявленные нарушения в 39 случаях были устранены редакциями СМИ самосто-

ательно, в 3 случаях в адрес редакции СМИ направлено обращение об удалении либо редактировании материалов с признаками нарушения ст. 4 Закона «О СМИ».

Выявлено 3 случая (1 – в 2020 году) опубликования в редакционных материалах информации, содержащей описание способов совершения самоубийства. По данным фактам выполнены скриншоты, заполнена электронная форма для обращения, размещённая на сайте Роскомнадзора по адресу: <https://30.rkn.gov.ru/social/p2323/>, для включения в Единый реестр доменных имён, указателей страниц сайтов в сети Интернет и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в сети Интернет, содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено.

Содействие в реализации прав детей на доступ к информации и на информационную безопасность в рамках соглашения о сотрудничестве и взаимодействии в области защиты прав и интересов несовершеннолетних между Управлением Роскомнадзора и Уполномоченным осуществляется путём: обмена информацией; проверки соблюдения требований законодательства РФ в сфере СМИ, в том числе – требований ст. 4 «Недопустимость злоупотребления свободой массовой информации» Закона Российской Федерации от 27.12.1991 № 2124-1 «О средствах массовой информации», Федерального закона от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию».

Устранение угроз, связанных с воздействием на психическое и нравственное здоровье детей окружающего их информационного пространства, недостаточность контента, способствующего формированию правильных нравственных ценностей ребёнка, отсутствие правового регулирования вопросов создания и распространения «позитивного контента» – это проблемы настоящего времени, требующие государственного решения.

Предложения, рекомендации

Управлению Роскомнадзора:

– направлять оперативную информацию о нарушении требований Федерального закона от 26.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию»;

– создать саморегулируемый реестр «токсичного» интернет-контента.

Министерству образования и науки Астраханской области рекомендовать:

– проводить работу по повышению уровня компетенции в области информационной безопасности педагогов и других специалистов, работающих с детьми;

– проводить работу по организации системы профилактических мер, на-

правленных на повышение цифровой грамотности несовершеннолетних, их родителей, специалистов, работающих с детьми;

– осуществить комплекс мероприятий с детьми, направленных на профилактику суицидального и иного деструктивного поведения детей, провоцируемого в том числе негативным интернет-контентом;

– проводить работу по просвещению родителей в области цифровой безопасности и правил поведения в родительских чатах.

3.11. ПРАВО НА ДОСТУП К ЗАНЯТИЯМ СПОРТОМ, КУЛЬТУРНЫМ ЦЕННОСТЯМ

Повышению уровня безопасности несовершеннолетних способствует их вовлечение в различные виды досуга.

К Уполномоченному в 2021 году поступило 2 обращения, связанных с реализацией права на доступ к занятиям спортом.

Так, например, поступило обращение неравнодушного гражданина по вопросу строительства ФОКа в Трусовском районе г. Астрахани. В этой связи Уполномоченным направлено письмо в министерство физической культуры и спорта Астраханской области. Согласно полученному ответу из указанного органа, Правительством Астраханской области в Минэкономразвития России и Минспорт России направлены предложения о реализации строительства ФОКа в 2023–2024 годах.

В другом случае поступило обращение представителя хоккейной команды «Байкал 2010–2011» с жалобой на главного судью соревнований, регионального представителя Всероссийского турнира «Золотая шайба», члена судейского корпуса.

Со стороны организаторов турнира, по мнению заявителей, было нарушено Положение о Всероссийских соревнованиях юных хоккеистов «Золотая шайба» им. А.В. Тарасова от 17.12.2020, п.п. 5.10, 5.8, 5.32 Регламента соревнований Всероссийского клуба юных хоккеистов «Золотая шайба» им. А.В. Тарасова в части допуска хоккейных команд к участию в соревнованиях, требований к участникам соревнований.

В результате рассмотрения обращения выяснилось, что разработка и утверждение регламента, а также решение вопросов по организации и проведению данного соревнования находятся в ведении Общероссийской общественной организации «Федерация хоккея России» и Всероссийской общественной организации «Клуб юных хоккеистов “Золотая шайба” им. А.В. Тарасова».

В этой связи в целях разрешения сложившейся ситуации заявителю было рекомендовано обратиться в указанные организации.

По информации министерства физической культуры и спорта Астраханской области, в регионе осуществляют свою деятельность 31 государственное и муниципальное физкультурно-спортивное учреждение, на базе которых открыто 97 отделений по 39 видам спорта с общей численностью занимающихся 22000 человек, из них 6531 занимающихся по программам спортивной подготовки.

Реализуются следующие проекты: «Гандбол в школу», «Футбол в школу». Данные проекты носят образовательно-спортивный характер, направлены на развитие индивидуальных особенностей обучающихся, изучение правил игры, овладение навыками игры и подготовку всесторонне развитых обучающихся (спортсменов).

Все вышеуказанные проекты реализуются на безвозмездной основе. Тренировочные мероприятия проходят на базе образовательных организаций с учащимися данных школ.

В 2021 году в направлении развития спортивной инфраструктуры были завершены работы по устройству полноразмерного футбольного поля с искусственным покрытием и легкоатлетическими беговыми дорожками в Приволжском районе. Завершены мероприятия по приобретению комплекта искусственного покрытия для создания футбольного поля в микрорайоне Бабаевского. Выполняется комплекс мероприятий по созданию двух ФОКОТ на территории Камызякского и Икрянинского районов и установке площадки ГТО в Черноморском районе.

Физкультурно-оздоровительную работу с детьми, имеющими ограниченные возможности здоровья, осуществляют региональные и муниципальные спортивные школы, в которых открыты отделения адаптивного спорта, а также коррекционные школы-интернаты и учреждения социальной реабилитации, где осуществляется физкультурная работа.

На базе учреждений, подведомственных министерству физической культуры и спорта Астраханской области, открыты отделения по следующим адаптивным видам спорта: ГБОУ АО «СШ им. Б.Н. Скокова»: плавание (спорт глухих), плавание (спорт ПОДА); ГБУ АО «ОСШ»: шашки (спорт слепых), футбол (спорт глухих), греко-римская борьба (спорт глухих), вольная борьба (спорт глухих).

Спортивная подготовка также осуществляется аккредитованной спортивной федерацией АРОО «Федерация спорта глухих, спорта слепых, спорта лиц с интеллектуальными нарушениями и лиц с поражением ОДА» по дисциплине стрельба из лука – 8 человек.

Тренировочный процесс для детей-инвалидов организуется как на базе вышеперечисленных учреждений, так и на базе коррекционных школ и школ-интернатов на основании сетевой формы взаимодействия учреждений, что обеспечивает максимальное привлечение граждан, имеющих инвалидность, к систематическим занятиям физической культурой и спортом.

Численность штатных работников в области адаптивной физической культуры и спорта – 32 человека, из них тренеров по адаптивной физической культуре и спорту, подведомственных министерству физической культуры и спорта Астраханской области, – 5 человек.

С 2019 года министерством физической культуры и спорта Астраханской области реализуется проект «Дворовый спорт», целью которого является укрепление здоровья населения посредством развития различных видов спорта в условиях многофункциональных спортивных площадок, а также увеличение количества жителей, систематически занимающихся физической культурой и спортом. Занятия по физической подготовке проводятся для различных возрастных категорий граждан квалифицированными инструкторами по спорту на безвозмездной основе. В 2021 году количество граждан, занимающихся на постоянной основе, составило 3428 человек, количество задействованных площадок – 56. Работа по указанному проекту будет продолжена в 2022 году.

В общеобразовательных организациях города Астрахани проходят «Олимпийские уроки», направленные на формирование у школьников представления об олимпийском и параолимпийском движении, о спортивной индустрии, а также привитие стремления к активному образу жизни. За отчётный период проведено 34 олимпийских урока, общий охват – 1023 школьника. В общеобразовательных организациях муниципальных образований Астраханской области проводится «Олимпийский десант» (проведено 44 урока, охвачено 2428 школьников).

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 24.03.2014 № 172 «О Всероссийском физкультурно-спортивном комплексе «Готов к труду и обороне (ГТО)» в Астраханской области осуществляется работа по реализации Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне (ГТО)». За 2021 год приняли участие в сдаче нормативов ГТО – 23121 человек.

К сожалению, остаётся актуальной проблема отсутствия в Астраханской области центров раннего физического развития детей (начиная с двухлетнего возраста).

По информации министерства культуры и туризма Астраханской области, в регионе осуществляют деятельность 235 библиотек, 21 учреждение допол-

нительного образования детей, 4 театра, 4 концертных зала, 19 музеев, 210 культурно-досуговых учреждений, 5 кинотеатров.

В Астраханской области работают 210 домов культуры, в которых для организации досуга населения создано 1979 клубных формирований с общим числом участников 28 563 человека.

Одной из площадок интеллектуального досуга детей является ГБУК АО «Областная детская библиотека». Ежегодно библиотека обслуживает более 90 000 детей. На базе библиотеки ежегодно организуются различные культурные и образовательные мероприятия для детей, функционируют детские развивающие клубы по интересам.

Инфраструктура в сфере культуры для населения, в том числе для детей, расширяется. Так, в рамках национального проекта «Культура» в 2020–2021 годах были открыты: Дом культуры в с. Джанай Красноярского района на 100 мест; Дом культуры в пос. Волжском Енотаевского района – 200 мест; Дом культуры в с. Новоурусовка Красноярского района на 100 мест; Дом культуры в с. Караульное Камызякского района – 100 мест; Дом культуры в с. Зубовка Черныярского района на 200 мест; Дом культуры в с. Полднеевое Камызякского района на 100 мест; Дом культуры в с. Биштюбинка Наримановского района на 100 мест, которые стали площадками для реализации проектов, в том числе для детей.

В связи с эпидемиологической обстановкой, связанной с сохранением угрозы распространения коронавирусной инфекции COVID-19, многие проекты реализовывались в онлайн-формате.

ГАУК АО «Астраханская государственная филармония» реализует социально-культурный проект «Всея семьёй в филармонию». Концерты проводятся каждый месяц на благотворительной основе. Для более равномерного охвата отдельных категорий граждан и малообеспеченных слоёв населения ведётся активное сотрудничество с рядом социальных и общественных организаций и фондов. За 2021 год проведено 8 концертов, которые посетили 2400 зрителей.

Одновременно с этим ГАУК АО «Астраханская государственная филармония» реализует проект «Детская филармония». Проект ориентирован на учащихся общеобразовательных организаций младшего и среднего школьного возраста, а также учащихся детских музыкальных школ и детских школ искусств. Работа направлена на эффективное приобщение детей и подростков к национальным культурным традициям и художественным ценностям, развитие их музыкальной культуры. В 2021 году было организовано 8 концертов, участниками которых стали 1200 человек.

В 2021 году по программе «Пушкинская карта», которая реализуется для

граждан Российской Федерации в возрасте от 14 до 22 лет включительно в целях повышения доступности посещения мероприятий, проводимых организациями культуры, была оформлена 32531 карта.

В рамках проведённого Уполномоченным мониторинга организации досуга и занятости детей, среди имеющихся проблем с удовлетворением потребностей детей в доступе к спортивным организациям, выявлено отсутствие доступности спортивных объектов, особенно в отдалённых и малонаселённых пунктах.

Острым вопросом, требующим скорейшего решения, остаётся отсутствие отечественных игровых и анимационных фильмов для детей и подростков, содержание которых соответствовало бы целям государственной политики в сфере воспитания подрастающего поколения.

Предложения, рекомендации

Исполнительным органам государственной власти Астраханской области совместно с органами местного самоуправления, общественными организациями:

– формировать познавательную активность несовершеннолетних, уважение к историко-культурному наследию нашей страны;

– создать условия для показа в обновлённых рамках национального проекта «Культура» кинозалах, отечественных игровых и анимационных фильмов для детей и подростков, ориентированных на здоровый образ жизни, социально ответственное поведение, патриотизм, заинтересованность в образовании и профессиональном росте, традиционные культурные, нравственные и семейные ценности;

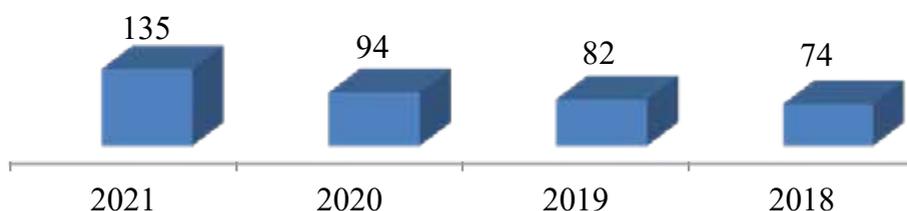
– принять исчерпывающие меры по максимальному охвату занятиями спортом несовершеннолетних, проживающих в отдалённых и малочисленных сельских районах, в том числе организовав деятельность спортивных клубов по месту жительства детей.

3.12. ПРАВО НА ОБЪЕДИНЕНИЕ

Развитие социально-ориентированных молодёжных объединений имеет широкие перспективы в рамках правового и гуманного общества. В частности, грамотный подход к организации деятельности общественных объединений, способствующий всестороннему личностному развитию и воспитанию детей и подростков, удовлетворению их индивидуальных потребностей в интеллектуальном, нравственном и физическом совершенствовании, эффективно препятствует романтизации противоправного пове-

дения и распространению криминальной субкультуры среди несовершеннолетних.

По данным агентства по делам молодёжи Астраханской области, в 2021 году на территории Астраханской области осуществляют деятельность 135 детских и молодёжных общественных объединений, что превышает количество организаций, действовавших в предшествующие годы (2018 – 74, 2019 – 82, 2020 – 94), и говорит о положительной тенденции роста количества детей и молодёжи, уже имеющих или только формирующих активную гражданскую позицию и желающих принимать участие в принятии решений, затрагивающих их интересы.



Детские и молодёжные общественные организации Астраханской области

К обозначенным общественным организациям относятся зарегистрированные детские и молодёжные общественные организации и объединения, в том числе – добровольческие (волонтёрские) молодёжные и детские общественные объединения, патриотические молодёжные и детские общественные объединения, творческие молодёжные и детские общественные объединения.

В соответствии с распоряжением министерства от 16.05.2018 № 93 ГАУ ДО «Астраханский областной центр развития творчества» является ресурсным центром Общероссийской общественно-государственной детско-юношеской организации «Российское движение школьников» в Астраханской области (далее – РДШ).

На территории Астраханской области ведётся целенаправленная работа по развитию РДШ. На базе муниципальных общеобразовательных организаций Астраханской области создано 75 первичных отделений, вовлечено 4 942 обучающихся.

Региональное отделение РДШ проводит разноплановые, разномасштабные мероприятия, активно включается в федеральные проекты. Региональным отделением РДШ выбраны наиболее результативные, с точки зрения развития социальной активности, формы работы, среди них: сбор актива РДШ Астраханской области (ежегодно, начало учебного года), во время которого выстраиваются планы работы регионального и первичных от-

делений РДШ, переизбирается детский региональный Совет, Слёт первичных отделений РДШ (ежегодно, февраль), во время которого первичные отделения делятся своими достижениями, областная военно-патриотическая смена (ежегодно, весна), во время которой проводится региональный этап военно-спортивных игр «Зарница», «Орлёнок». Кроме того, в ежегодный план деятельности РДШ Астраханской области включены традиционные и пилотные проекты РДШ, а также проекты, реализуемые в рамках национального проекта «Образование»: «Добро не уходит на каникулы», «Классные встречи РДШ», Всероссийский конкурс профессионального мастерства вожатых «Лига вожатых».

Всего в общероссийской общественно-государственной детско-юношеской организации «Российское движение школьников» по состоянию на 01.01.2021 участвуют 27136 детей. Астраханское региональное отделение общероссийской общественно-государственной детско-юношеской организации «Российское движение школьников» (далее РДШ) действует с 2016 года. Работу по реализации всероссийских и региональных мероприятий РДШ ведут координатор, председатель и Совет регионального отделения, в состав которого входят представители общественных и государственных организаций. Создан региональный Детский совет лидеров РДШ.

Если в 2020 году в деятельности РДШ принимали участие 67 образовательных организаций, то в 2021 году таких организаций в составе движения уже 90.

В 2020/2021 учебном году 85 астраханских образовательных организаций открыли кабинеты первичного отделения на сайте рдш.рф. На федеральном сайте рдш.рф зарегистрировано 7815 школьников из Астраханской области.

Основными направлениями деятельности РДШ являются: военно-патриотическое воспитание, личностное развитие и профориентация, формирование активной гражданской позиции и волонтерство.

В Астраханской области продолжается работа по реализации проекта «ЮНАРМИЯ. Наставничество».

Проект направлен на социализацию детей, помощь детям в поиске жизненных ориентиров, выборе профессии, их патриотическое воспитание, социализацию воспитанников и выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Добровольческая деятельность выступает социально значимым проявлением современной молодёжной субкультуры. Она создаёт условия для развития у молодого человека таких гражданских качеств, как социальная активность, толерантность к окружающим людям, ответственность перед коллективом и обществом в целом. Спорт и начальная военная подготовка положительно влияют как на физическое, так и на интеллектуальное развитие молодёжи,

формирование приоритетных жизненных направлений, способности выстраивать стратегию продуктивного личностного развития.

Кроме того, «ЮНАРМИЯ» – это хорошая альтернатива улице, компьютерным играм и интернет-общению. Юнармейцы имеют возможность безопасно изучения оружия, военной техники, стрельбы на полигоне, раскрытия творческих и спортивных способностей, приобретения опыта ведения здорового образа жизни и опыта взаимодействия в команде.

В 2021 году в состав военно-патриотического движения входят уже 4315 детей, что значительно выше количества участников предыдущих лет (2018 – 1383, 2019 – 3379, 2020 – 4245).

На территории Астраханской области проект реализуют 4 организации, в них находятся 46 воспитанников в возрасте от 7 до 18 лет.

В рамках реализации проекта на территории региона за отчётный период проведено 14 мероприятий, в том числе культурные и творческие, спортивные, добровольческие, патриотическая и поисковая работа, начальная военная подготовка, лагеря и сборы, профориентация. Участие в них приняли 84 юнармейца.

С 2020 года на территории Российской Федерации проходит Всероссийский конкурс «Большая перемена». «Большая перемена» – это проект президентской платформы «Россия – страна возможностей». Целью конкурса является помощь учащимся в раскрытии тех способностей, которые не попадают в традиционную систему обучения в школе и соответствующие предметные олимпиады. Учащиеся Астраханской области уже не раз демонстрировали достойные результаты в финале конкурса.

В 2021 году в конкурсе «Большая перемена» от Астраханской области приняли участие около 1139 учащихся 5–7 классов и 1059 учащихся 8–10 классов.

С 30 мая по 1 июня 2021 года в г. Москва прошёл Всероссийский фестиваль «Большая перемена», в котором от региона приняли участие 9 обучающихся общеобразовательных организаций и 1 наставник.

В период с 4 по 24 июня 2021 года на базе Международного центра «Артек» состоялся финал Всероссийского конкурса «Большая перемена» для обучающихся 5–7 классов, в котором приняли участие 2 обучающихся из Астраханской области. По итогам финала обучающаяся МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 6 Ахтубинского района» стала победителем и в качестве приза с 21 сентября по 5 октября отправилась в образовательное путешествие «Владивосток – Москва».

С 28 августа по 3 сентября 2021 года состоялся полуфинал Конкурса для обучающихся 8–10 классов на базе Всероссийского детского центра «Смена», в котором приняли участие 31 обучающийся из Астраханской области. По ито-

гам полуфиналов второго сезона Конкурса 8 обучающихся из Астраханской области прошли в финал, который прошёл на базе МДЦ «Артек» с 6 по 26 ноября 2021 года, и стали призёрами.

В 2021 году продолжил свою работу Детский общественный совет при Уполномоченном.

На регулярной основе в рассматриваемый период проходили заседания членов Детского общественного совета при Уполномоченном в очной и заочной формах.

Так, 30 марта состоялось заседание, в работе которого приняли участие более 50 делегатов из всех районных муниципальных образований региона – около 40 детей и 10 взрослых. Среди них – члены ДОС, представители детских и молодёжных организаций, педагоги, сотрудники правоохранительных органов, специалисты по работе с молодёжью – все те, кто занимается воспитанием, а также охраной жизни и здоровья подрастающего поколения. Территориально удалённые районы приняли участие в заседании в режиме видеоконференции.

Основным на повестке заседания был вопрос – «Дети – против насилия». Участники ДОС высказали целый ряд предложений по совершенствованию профилактики различных проявлений насилия и травли в школах. Предложения членов ДОС о разработке плана мероприятий, направленных на повышение уровня информированности и правовой компетентности участников образовательных отношений; совершенствование системы предупреждения таких антиобщественных действий, как запугивание, травля ребёнка со стороны одноклассников, распространение лживой, порочащей ребёнка информации, нашли отражение в протокольном решении и направлены Уполномоченным по правам ребёнка в министерство образования и науки Астраханской области для принятия мер. Членам ДОС, председателям комитетов и советов ученического и студенческого самоуправления образовательных организаций рекомендовано инициировать проведение в образовательных организациях классных часов, круглых столов и иных мероприятий по вопросам профилактики антиобщественных действий (запугивание, травля ребёнка со стороны одноклассников, распространение лживой, порочащей ребёнка информации в социальных сетях).

10 сентября члены ДОС собрались впервые после летних каникул, чтобы обсудить ход подготовки к областному конкурсу социальных видеороликов «Ребёнок в мире прав», который проводится по инициативе астраханского детского омбудсмана ежегодно. В мероприятии приняли участие Уполномоченный, директор Регионального школьного технопарка, художественный руководитель Астраханского театра юного зрителя. В ходе встречи члены ДОС поделились своими планами по созданию видеороликов, которые они предста-

вят на конкурс, задали гостям интересующие их вопросы, обсудили творческие проблемы, с которыми столкнулись при подготовке ролика. Гости мероприятия пожелали ребятам успеха, полезных знаний, директор технопарка пригласил членов ДОС на занятия по созданию видеосюжета.

Во Всемирный день ребёнка, который отмечается 19 ноября, состоялось заседание, в ходе которого Уполномоченный поздравил ребят с праздником. Важной частью заседания стало подведение итогов областного конкурса информационно-социальных видеороликов «Ребёнок в мире прав», в котором приняли участие дети и подростки от 6 до 18 лет как индивидуально, так и в составе групп. На конкурс представлялись видеоролики, отражающие содержание одного или нескольких основополагающих прав ребёнка в соответствии с Конвенцией ООН о правах ребёнка. Детям была предоставлена возможность необычным способом продемонстрировать уже имеющиеся знания о правах, а также попробовать себя в качестве сценаристов, режиссёров. Жанр видеоролика определяется участником самостоятельно (интервью, репортаж, мультфильм и др.). В 2021 году в конкурсе приняли участие более 60 юных астраханцев. Половина участников конкурса являются членами ДОС, 18 из них в сентябре и октябре прошли обучение в ГАОУ АО ДО «Региональный школьный технопарк». Оценивало работы компетентное жюри.

В декабре в ходе расширенного заседания с участием почётных гостей – Губернатора Астраханской области, Уполномоченного по правам ребёнка в Астраханской области, Уполномоченного по правам человека в Астраханской области, министра образования и науки Астраханской области, представителя прокуратуры Астраханской области состоялся правовой час на тему: «Права ребёнка», а также торжественная церемония награждения победителей конкурса.

26 декабря Детский общественный совет провёл конкурс-дебаты на тему: «Свобода юного гражданина». Разделившись на две группы – «левые» и «правые», ребята обсуждали важную тему «Свобод юных граждан».

В условиях сохраняющихся рисков распространения коронавирусной инфекции COVID-19, объективной проблемой всех детских объединений и организаций, а следовательно, и проблемой реализации прав ребёнка на объединение стали ограничительные меры, и, как следствие, – длительное пребывание детей на дистанционном режиме, в сети Интернет повлияло на смену многими подростками сферы интересов, круга и способов общения: от общественных, коллективных в составе объединений к преимущественно индивидуальным, узкогрупповым в онлайн-режиме.

Следует особо выделить проблему отсутствия в регионе системы муниципального кураторства детских объединений.

Предложения, рекомендации

Агентству по делам молодёжи Астраханской области:

- принять меры, направленные на консолидацию детского движения, обеспечив переход молодых людей из детских в молодёжные организации;
- оказывать максимальное содействие детским организациям и объединениям в работе по восстановлению позиций, утраченных во время ограничительных мер, в части восстановления и увеличения численности в них детей, форм и содержания деятельности, финансовой поддержки и др.

Органам местного самоуправления Астраханской области:

- создать систему муниципального кураторства детских общественных организаций и объединений;
- развивать детские общественные движения.

3.13. ПРАВО НА СУДЕБНУЮ ЗАЩИТУ И КВАЛИФИЦИРОВАННУЮ ЮРИДИЧЕСКУЮ ПОМОЩЬ

В 2021 году в адрес Уполномоченного поступило 89 обращений граждан по вопросам, которые могли получить своё разрешение путём реализации права несовершеннолетних на судебную защиту и оказание квалифицированной юридической помощи.

В большинстве обращений речь шла об участии законных представителей детей в гражданском процессе (взыскание алиментов, лишение и ограничение в родительских правах, выселение несовершеннолетних из жилых помещений, назначение мер социальной поддержки и т.д.) либо в судопроизводстве по уголовным делам (обжалование постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела, возмещение вреда здоровью несовершеннолетних, причинённого в результате преступных деяний должностных лиц, возбуждение уголовных дел частного обвинения).

По каждому из них гражданам были даны разъяснения действующего законодательства и рекомендации по дальнейшему участию родителей либо опекунов, попечителей в суде в интересах несовершеннолетних.

В 14 случаях обратившимся была оказана помощь в составлении процессуальных документов – иски, заявления, ходатайства в суд, образцы апелляционных и кассационных жалоб и т.п., в том числе по вопросам: установления отцовства; изменения порядка общения с ребёнком; предоставления в собственность земельного участка бесплатно; обжалования отказа территориаль-

ного органа ПФР в назначении мер социальной поддержки; оспаривания решения органа опеки и попечительства об отказе в согласовании сделки с имуществом несовершеннолетнего; установления факта, имеющего юридическое значение; отмены судебного приказа; восстановления пропущенного процессуального срока; замены стороны в исполнительном производстве.

В 2021 году Уполномоченный не обращался в суд с административными исками в защиту прав несовершеннолетних, используя для реализации права на судебную защиту другие методы – в частности, взаимодействие с государственными органами, оказывающими гражданам судебную поддержку.

В частности, результаты проверки по 9 обращениям, имеющим перспективу отстаивания интересов несовершеннолетних в судебном порядке, были направлены в органы прокуратуры. По итогам проведённых проверок прокурорами были поданы в суд иски. Все они были удовлетворены. К таким примерам плодотворной совместной деятельности с прокурорскими органами относятся вопросы обеспечения детей жизненно важными лекарственными средствами, выплата компенсации за нереализованное в период дистанционного обучения право на школьное питание, противодействие пропаганде ЛГБТ-сообществ. Более подробная информация о ходе и результатах прокурорских проверок, инициированных Уполномоченным, содержится в тематических разделах Доклада.

Материалы 4 обращений с просьбой об оказании бесплатной юридической помощи были направлены в Адвокатскую палату Астраханской области с просьбой организовать оказание заявителю бесплатной юридической помощи в форме составления процессуальных документов и судебного представительства. По всем обращениям органом адвокатуры приняты положительные решения. В настоящее время с заявителями работают квалифицированные адвокаты.

Одно из судебных дел на момент написания Доклада завершено. В суде г. Знаменска выиграно дело по иску городской администрации к ребёнку, оставшемуся без попечения родителей, о расторжении договора найма жилого помещения и выселении из жилого помещения. В результате качественной работы адвоката за несовершеннолетней на условиях социального найма сохранено жилое помещение, ранее предоставленное её умершему отцу. В ходе судебного разбирательства удалось доказать, что жильё является не служебным (как известно, специализированные, в том числе – служебные жилые помещения не сохраняются за членами семьи в случае смерти нанимателя), а муниципальным.

4. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Деятельность Уполномоченного направлена как на работу с обращениями граждан, защиту прав конкретного ребёнка и семьи с детьми, так и на решение вопросов системного характера, выработку соответствующих предложений и инициатив с учётом имеющихся в регионе проблем в сфере защиты детства.

Анализ обращений в сопоставлении с динамикой их количества, изменением тематики, данными проводимых мониторингов, проверок, статистики позволяет выделить как положительную динамику, так и негативные тенденции по ключевым вопросам, которые требуют последовательного решения.

На протяжении последних лет в регионе наблюдается рост числа многодетных семей. Увеличение этого показателя, безусловно, результат проведения семейно-демографической политики. В 2021 году отмечается снижение числа преступлений, совершённых несовершеннолетними.

Несмотря на то, что в Астраханской области уровень смертности детей снизился, этот показатель остаётся высоким, а среди лидирующих причин – внешние. Растёт количество детей-инвалидов. Увеличилось число несовершеннолетних, пострадавших от насильственных преступлений. Остается стабильно высокой численность родителей, состоящих на всех видах профилактического учёта. Стало больше разводов.

Совместно с представителями органов государственной власти, правоохранительных структур, общественных организаций, экспертов в различных сферах деятельности были выработаны предложения о принятии законодательных актов, направленных на совершенствование региональной политики по защите детства.

Особое внимание уделено вопросам сохранения жизни несовершеннолетних и охраны их здоровья. Это и меры по сокращению детской смертности от заболеваний, минимизация случаев гибели детей от внешних причин – как за счёт повышения ответственности родителей, должностных и иных лиц, так и за счёт активного формирования навыков безопасного поведения самих детей. Это – доступность и качество оказываемой медицинской помощи детям, бесперебойное обеспечение лекарственными препаратами и лечебным питанием, развитие и совершенствование паллиативной помощи детям и др.

В фокусе внимания Уполномоченного остаются системные проблемы, которые, чаще всего, носят пролонгированный характер и требуют принятия комплексных мер со стороны региональных органов власти. Предлагается разработать концепцию «Астраханская область – территория безопасного детства», необходимость принятия которой была заявлена Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребёнка. В ряде субъектов Российской Федерации (Мо-

сковская, Ярославская, Иркутская, Белгородская, Ленинградская области и др.) такой документ уже принят.

Цель концепции – добиться общего понимания задач по созданию безопасной среды для жизнедеятельности и условий для всестороннего развития несовершеннолетних, а также – выработать новые подходы к их решению.

Последовательное выполнение плана мероприятий Десятилетия детства остаётся в зоне интересов и влияния Уполномоченного.

Отдельное внимание планируется уделить вопросам:

- питания детей, которые имеют пищевые особенности;
- доступности и качества образования для детей, находящихся в конфликте с законом, с ограниченными возможностями здоровья, инвалидов, детей, имеющих паллиативный статус;
- профилактики травли (буллинга) в детских коллективах;
- мониторинга реализации цифровой образовательной среды в Астраханской области и проведения разъяснительной работы среди родителей в этой сфере;
- профилактики заболеваний, вакцинации несовершеннолетних.

Уполномоченный также поддерживает лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, несмотря на достижение ими совершеннолетия, в части обеспечения жильём, их дальнейшей социализации.

В целом соблюдение прав и законных интересов детей в Астраханской области в 2021 году можно считать удовлетворительным.

Анализ, выводы и рекомендации, содержащиеся в Докладе, могут быть использованы и учтены при совершенствовании региональной государственной политики в сфере детства.

Хотелось бы выразить признательность всем, кто в течение года содействовал Уполномоченному в защите и восстановлении нарушенных прав детей.

Уполномоченный
по правам ребёнка
в Астраханской области



А.А. Бондарева

Уполномоченный по правам ребёнка
в Астраханской области

ДОКЛАД
о деятельности
Уполномоченного по правам ребёнка
в Астраханской области
в 2021 году

Сдано в набор 15.03.2021 г. Подписано в печать 25.03.2021. Формат 60x84¹/₈.
Бумага мелованная. Усл. печ. л. 17,21. Уч.-изд. л. 16,25.
Заказ 14340. Тираж 5.

Отпечатано в ГП АО «Издательско-полиграфический комплекс «Волга»».
414000, г. Астрахань, ул. Набережная 1 Мая, 75 / ул. Шаумяна, 48.